

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-06/18

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 28 декабря 2018 года

В полном объеме решение изготовлено 29 декабря 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя
Челябинского УФАС России;

<...> – ведущий специалист-
эксперт отдела анализа товарных
и финансовых рынков Челябинского
УФАС России;

Члены Комиссии:

<...> – специалист-эксперт отдела
анализа товарных и финансовых
рынков Челябинского УФАС
России,

рассмотрев материалы дела № 02-06/18 по признакам нарушения Федеральным государственным унитарным предприятием «Промсервис» Федеральной службы исполнения наказаний (ИНН 7111007621; ОГРН 1027103673080) (далее – ФГУП «Промсервис» ФСИН России, Ответчик) части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле), в том числе пункта 5 указанной части,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по собственной инициативе проведена оценка действий ФГУП «Промсервис» ФСИН России по соблюдению Закона о торговле на территории Челябинской области.

Частью 3 статьи 16 Закона о торговле установлено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, и его территориальные органы при выявлении нарушений требований, предусмотренных статьями 9, 13 – 15 Закона о торговле, принимают меры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе проведения анализа представленных ФГУП «Промсервис» ФСИН России документов (вх. № 14639 от 23.10.2018, вх. № 14639 от 23.10.2018) в адрес Челябинского УФАС России антимонопольным органом установлено, что данное предприятие для осуществления деятельности по розничной торговле продовольственными товарами на территории учреждений уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) Челябинской области, заключило с поставщиками продовольственных товаров (ООО «Оптима», ФГУП «Архангельское» ФСИН России, ИП <...>) договоры комиссии.

Вместе с тем, пунктом 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле установлен запрет хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети заключать между собой договоры комиссии, по которым товар передается для реализации третьему лицу без перехода к такому лицу права собственности на товар.

В данных действиях ФГУП «Промсервис» ФСИН России усматриваются признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле, выразившиеся в заключении с поставщиками продовольственных товаров (ООО «Оптима», ФГУП «Архангельское» ФСИН России, ИП <...>) договоров комиссии для осуществления торговой деятельности на территории учреждений УИС Челябинской области.

В связи с чем, приказом от 23.11.2018 № 168 возбуждено дело № 02-

06/18 по признакам нарушения ФГУП «Промсервис» ФСИН России части 1 статьи 13 Закона о торговле, в том числе пункта 5 указанной части.

При рассмотрении вопроса правомерности заключения ФГУП «Промсервис» ФСИН России договоров комиссии с поставщиками продовольственных товаров (ФГУП «Архангельское» ФСИН России, ООО «Оптима», ИП <...>) затрагиваются права и законные интересы указанных контрагентов Ответчика.

На основании изложенного, к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц привлечены следующие хозяйствующие субъекты:

- ООО «Оптима» (ИНН 7449126996; ОГРН 1157449005064);
- ФГУП «Архангельское» ФСИН России (ИНН 3621005430; ОГРН 10736001000770);
- ИП <...> (ИНН 744907906215; ОГНИП 318745600035288).

На основании письма ФАС России от 17.12.2018 № РП/103391/18 (вх. № 17688 от 20.12.2018) на Челябинское УФАС России возложены полномочия по рассмотрению дела № 02-06/18, возбужденного по признакам нарушения части 1 статьи 13 Закона о торговле в отношении ФГУП «Промсервис» ФСИН России, осуществляющего деятельность на территории Челябинской области.

Определением о назначении дела № 02-06/18 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 23.11.2018 (исх. № 16554/06 от 23.11.2018) Челябинским УФАС России была запрошена необходимая информация и документы у лиц, участвующих в настоящем деле, в том числе у Ответчика, а именно: документы, подтверждающие факт исполнения Ответчиком поручений поставщиков продовольственных товаров (комитентов) по договорам комиссии, документы, подтверждающие законное владение магазинами, расположенными на территории УИС Челябинской области, информацию об используемых товарных знаках при осуществлении торговой деятельности на территории УИС Челябинской области с приложением подтверждающих документов.

Данным определением дело № 02-06/18 назначено к рассмотрению на 11 декабря 2018 года на 11 часов 00 минут. На заседании Комиссии явились: представитель ФГУП «Промсервис» ФСИН России по доверенности от 29.12.2017 № 373-ЦО и представитель ООО

«Оптима» по доверенности от 10.12.2018 № 2 и ИП <...> по доверенности от 10.12.2018 № 1.

Лица, участвующие в деле, представили запрашиваемую информацию и документы в полном объеме. Представитель ФГУП «Промсервис» ФСИН России и представитель ООО «Оптима» и ИП <...> на заседании Комиссии дали устные пояснения по обстоятельствам рассматриваемого дела.

Для принятия заключения об обстоятельствах рассматриваемого дела и выдачи ФГУП «Промсервис» ФСИН России копии аналитического отчета по результатам анализа состояния конкуренции на рынке розничной торговли продовольственными товарами (пищевыми продуктами, включая напитки) в границах магазинов, расположенных на территории учреждений УИС Челябинской области, по итогам 2016 – 2017 годов и 11 месяцев 2018 года для ознакомления Комиссией принято решение об отложении рассмотрения настоящего дела.

Определением об отложении рассмотрения дела № 02-06/18 о нарушении антимонопольного законодательства от 11.12.2018 (исх. № 17325/06 от 11.12.2018) рассмотрение дела № 02-06/18 назначено на 20 декабря 2018 года на 10 часов 00 минут.

В соответствии с требованиями статьи 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссия на заседании, состоявшемся 20.12.2018, ознакомила представителя ФГУП «Промсервис» ФСИН России и представителя ООО «Оптима» и ИП <...> с заключением об обстоятельствах дела № 02-06/18. Кроме того, указанное заключение было направлено всем лицам, участвующим в деле по электронной почте и по почте России. Также Комиссия ознакомила указанных участников настоящего дела с аналитическим отчетом по результатам анализа состояния конкуренции на рынке розничной торговли продовольственными товарами (пищевыми продуктами, включая напитки) в границах магазинов, расположенных на территории учреждений УИС Челябинской области, по итогам 2016 – 2017 годов и 11 месяцев 2018 года.

В связи с принятием Комиссией заключения об обстоятельствах дела № 02-06/18 Комиссией принято решение об отложении рассмотрения настоящего дела.

Определением об отложении рассмотрения дела № 02-06/18 о нарушении антимонопольного законодательства от 20.12.2018 (исх. №

17834/06 от 20.12.2018) рассмотрение дела № 02-06/18 назначено на 28 декабря 2018 года на 10 часов 00 минут.

Комиссия на заседании, состоявшемся 28.12.2018, ознакомилась с изменениями, внесенными в аналитический отчет по результатам анализа состояния конкуренции на рассматриваемом товарном рынке, и огласила регулятивную часть решения по настоящему делу.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения представителя ФГУП «Промсервис» ФСИН России, представителя ООО «Оптима» и ИП <...>, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с частью 4.1 статьи 1 Закона о торговле положения статьи 13 (за исключением подпункта «д» пункта 4 и пункта 6 части 1) и статьи 14 Закона о торговле не распространяются на хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров, выручка которых (их группы лиц, определяемой в соответствии с антимонопольным законодательством) от реализации товаров за последний календарный год не превышает четыреста миллионов рублей, а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети, совокупная выручка от реализации товаров которых в рамках одной торговой сети за последний календарный год не превышает четыреста миллионов рублей.

Таким образом, Закон о торговле содержит «иммунитеты» для хозяйствующих субъектов, в силу которых антимонопольные правила статей 13 и 14 Закона о торговле не распространяются на указанные субъекты в случае, если их выручка не превышает четыреста миллионов рублей.

При этом частью 4.1 статьи 1 Закона о торговле к критерию достижения хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность, торговой сетью, поставщиком пороговых значений по выручке отнесено получение указанными хозяйствующими субъектами выручки за реализацию товаров без выделения товаров по продовольственной или непродовольственной группам.

Согласно разъяснениям ФАС России от 29.10.2018 № РП/86973/18 при

установлении наличия условий, исключающих распространение положений Закона о торговле на хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, торговые сети, поставщиков, учитывается совокупная выручка, полученная каждым из указанных хозяйствующих субъектов за реализацию продовольственных и непродовольственных товаров.

Основным видом деятельности ФГУП «Промсервис» ФСИН России является розничная торговля в неспециализированных магазинах, преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки и табачными изделиями (код по ОКВЭД 47.11). В 2016 – 2017 годах предприятие получало доход только по основному виду деятельности.

Так, согласно сведениям ФГУП «Промсервис» ФСИН России, представленным письмом от 17.12.2018 № 3140 (вх. № 17530 от 18.12.2018), совокупная выручка предприятия от реализации продовольственных и непродовольственных товаров за 2016 год составляет 484 183 066,82 руб. без НДС, за 2017 год – 535 610 278,15 руб. без НДС, что подтверждается отчетами о финансовых результатах предприятия за 2016 и 2017 годы.

Кроме того, совокупная выручка ФГУП «Промсервис» ФСИН России от реализации продовольственных и непродовольственных товаров за 11 месяцев 2018 года составила 536 289 543,27 руб. без НДС (письмо ФГУП «Промсервис» ФСИН России от 17.12.2018 № 3140).

Таким образом, учитывая, что совокупная выручка ФГУП «Промсервис» ФСИН России от реализации продовольственных и непродовольственных товаров ежегодно, начиная с 2016 года, (т.е. за 2016, 2017 и 2018 годы) составляет более 400 млн. руб., ФГУП «Промсервис» ФСИН России не относится к категории субъектов, на которые распространяются «иммунитеты», предусмотренные частью 4.1 статьи 1 Закона о торговле.

2. В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ состояния конкуренции в соответствии с пунктом 3.3

Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 345 проводится в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

Согласно разъяснениям ФАС России «По некоторым вопросам применения Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 273-ФЗ» положения статьи 13 Закона о торговле распространяются на действия торговой сети и поставщиков продовольственных товаров вне зависимости от занимаемой ими доли на соответствующем товарном рынке.

Вместе с тем, Комиссия в целях установления положения ФГУП «Промсервис» ФСИН России на рынке розничной торговли продовольственными товарами (пищевыми продуктами, включая напитки) в границах магазинов, расположенных на территории учреждений УИС Челябинской области провела анализ состояния конкуренции на указанном товарном рынке по итогам 2016 – 2017 годов и 11 месяцев 2018 года, о чем составлен аналитический отчет от 27.12.2018.

В ходе проведенного анализа Комиссией Челябинского УФАС России установлено следующее.

Исправительные учреждения в соответствии со статьей 74 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (далее – УИК РФ) являются исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебные исправительные учреждения.

Следственные изоляторы выполняют функции исправительных учреждений в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, осужденных, в отношении которых приговор суда вступил в законную силу и которые подлежат направлению в исправительные учреждения для отбывания наказания, осужденных, перемещаемых из одного места отбывания

наказания в другое, осужденных, оставленных в следственном изоляторе или переведенных в следственный изолятор в порядке, установленном статьей 77.1 настоящего Кодекса, а также в отношении осужденных на срок не свыше шести месяцев, оставленных в следственных изоляторах с их согласия (ст. 74 УИК РФ от 08.01.1997 № 1-ФЗ).

Из указанной нормы закона следует, что следственные изоляторы не входят в исправительные учреждения.

Исправительные учреждения и следственные изоляторы согласно Постановлению Правительства РФ от 01.02.2000 № 89 «Об утверждении перечня видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему» являются учреждениями уголовно-исполнительной системы (УИС).

Порядок приобретения подозреваемыми и обвиняемыми продуктов питания, предметов первой необходимости и других промышленных товаров определен правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденных Приказом Минюста России от 14.10.2005 № 189 (далее – Приказ № 189).

Подозреваемые и обвиняемые приобретают продукты питания, предметы первой необходимости и другие не запрещенные к хранению и использованию промышленные товары по безналичному расчету в магазине (ларьке) следственного изолятора или в иных торговых точках при отсутствии в следственном изоляторе магазина (ларька) (п. 59 Приказа № 189).

Ассортимент продуктов питания, предметов первой необходимости и других промышленных товаров, разрешенных к продаже в магазине (ларьке) СИЗО, определяется Перечнем предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, а также продуктов питания, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, получать в посылках и передачах и приобретать по безналичному расчету, утвержденным Приказом № 189. Сумма денег, на которую подозреваемый или обвиняемый может приобрести товар, не ограничивается. Не допускается продажа табачных изделий лицам, не достигшим возраста 18 лет (п. 60 Приказа № 189).

Нормы отпуска одному лицу продуктов питания и иных товаров по ассортименту, количеству и весу устанавливаются администрацией

следственного изолятора по согласованию с территориальным учреждением, осуществляющим государственный санитарно-эпидемиологический надзор на объектах УИС. Отпуск купленного товара производится не реже двух раз в месяц (п. 61 Приказа № 189).

Выводить подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей, в магазин (ларек) запрещается. Ассортимент товаров, имеющих в магазине (ларьке), и их стоимость доводятся до сведения лиц, содержащихся под стражей (п. 62 Приказа № 189).

Лица, желающие приобрести продукты питания, предметы первой необходимости и промышленные товары, пишут заявления по установленной форме на имя начальника следственного изолятора либо лица, его замещающего, которые сдаются представителю администрации вместе с денежными квитанциями о наличии денег на лицевых счетах (п. 63 Приказа № 189).

Работник магазина (ларька) проверяет в финансовой части наличие денег на лицевых счетах подозреваемых и обвиняемых, изъявивших желание приобрести товары. Купленные товары разносятся по камерам и вручаются под расписку (п. 63 Приказа № 189).

Если у лица, для которого приобретался товар, остались деньги на лицевом счете, квитанция ему возвращается с соответствующей отметкой, а если остатка нет – квитанция приобщается к заявлению (п. 64 Приказа № 189).

При отсутствии в следственном изоляторе магазина (ларька) для приобретения необходимых товаров в торговой точке, расположенной вне следственного изолятора, на основании письменного заявления подозреваемых и обвиняемых ответственный сотрудник получает в подотчет требуемую сумму денег с их лицевых счетов из кассы финансовой части учреждения. Выданные деньги списываются с подотчетного лица на основании авансового отчета и документов, в том числе кассовых чеков, подтверждающих выдачу приобретенных продуктов питания и предметов первой необходимости лицам, подавшим об этом заявления. На основании заявления и расписки в получении продуктов питания и предметов первой необходимости их стоимость списывается с лицевых счетов подозреваемых и обвиняемых (п. 65 Приказа № 189).

Также существует отдельный порядок приобретения осужденными продуктов питания, вещей, предметов и оказания им дополнительных услуг в исправительных учреждениях, определенный в правилах

внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденный Приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295 (далее – Приказ № 295).

Для продажи осужденным продуктов питания, вещей и предметов в исправительных учреждениях организуются магазины (интернет-магазины), работающие ежедневно, за исключением выходных и праздничных дней. Осужденные вправе пользоваться этими магазинами во время, отведенное распорядком дня, с учетом очередности (по отрядам и бригадам) по безналичному расчету. Осужденным, содержащимся в колониях-поселениях, разрешается приобретать продукты питания, вещи и предметы первой необходимости за наличный расчет (п. 106 Приказа № 295).

Для осужденных, содержащихся в ПКТ (помещениях камерного типа), ЕПКТ (единых помещениях камерного типа), одиночных камерах, безопасном месте и запираемых помещениях, освобожденных из-под стражи под надзор администрации исправительных учреждений, а также осужденных, пользующихся правом передвижения без конвоя и проживающих за пределами исправительных учреждений, по их заявлениям продукты питания и предметы первой необходимости приобретаются администрацией исправительных учреждений. С этой целью каждому осужденному, имеющему право на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, выдаются бланки заявлений, которые после заполнения сдаются администрации исправительных учреждений. Администрация исправительных учреждений перед закупкой предварительно проверяет в финансовой части либо бухгалтерии наличие денег на лицевом счете осужденного. Купленный товар вручается осужденному под роспись на заявлении (п. 107 Приказа № 295).

Приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости для лиц, содержащихся в ПКТ, ЕПКТ и одиночных камерах, производится два раза в месяц (п. 108 Приказа № 295).

Ассортимент продуктов питания, вещей, предметов, разрешенных к продаже в магазине (интернет-магазине) исправительных учреждений, определяется Перечнем вещей и предметов продуктов питания, которые осужденным запрещается изготавливать, иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать, утвержденным Приказом № 295.

Хозяйствующий субъект, осуществляющий торговую деятельность в

магазинах, расположенных на территории учреждений УИС, в своей деятельности ограничен минимальным перечнем продуктов питания, подлежащем реализации через указанные магазины, утвержденным Приказом № 189, Приказом № 295.

Таким образом, продажа продовольственных товаров в магазинах, расположенных на территории УИС Челябинской области, осуществляется следующим категориям покупателей:

– лицам, которые содержатся в учреждениях УИС (подозреваемым, обвиняемым и осужденным);

– родственникам указанных лиц в соответствии с пунктом 101 Приказа № 295, пунктом 77 Приказа № 189.

У лиц, которые содержатся в учреждениях УИС Челябинской области, отсутствует возможность выхода за пределы территории учреждений УИС Челябинской области и, следовательно, отсутствует возможность приобрести продовольственные товары за пределами таких учреждений.

Согласно данным, представленным ФСИН России письмом от 18.12.2018 № исх-09-93964 (вх. № 17749 от 21.12.2018), торговую деятельность в магазинах учреждений ГУФСИН России по Челябинской области с мая 2015 года осуществляет ФГУП «Промсервис» ФСИН России.

По данным, представленным Главным управлением по Челябинской области ФСИН России письмом от 29.08.2018 № исх-76/ТО/23-18169 (вх. № 11845 от 03.09.2018), ФГУП «Промсервис» ФСИН России является единственным хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность по розничной реализации продовольственных товаров на территории Челябинской области.

Информация об иных участников рассматриваемого товарного рынка указанными органами исполнительной власти, а также ФГУП «Промсервис» ФСИН России в адрес Челябинского УФАС России не представлена.

Таким образом, ФГУП «Промсервис» ФСИН России является единственным хозяйствующим субъектом, имеющим возможность реализации продовольственных товаров (пищевых продуктов, включая напитки) в розницу в магазинах, расположенных на территории учреждений УИС Челябинской области, в установленных временных границах.

Согласно представленным ФГУП «Промсервис» ФСИН России отчетам о финансовых результатах за 2016 – 2017 годы (письмом от 18.09.2018 № 2277) выручка от реализации всех товаров и услуг предприятия составила:

- за 2016 год – 484 183 тыс. руб. (без НДС);
- за 2017 год – 535 610 тыс. руб. (без НДС).

Таким образом, учитывая, что выручка ФГУП «Промсервис» ФСИН России как за 2016 год, так и за 2017 год составляет более 400 млн. руб., и что учредителем Ответчика является ФСИН России, ФГУП «Промсервис» ФСИН России не относится к категории субъектов, на которые распространяются «иммунитеты» для признания доминирующего положения, предусмотренные частью 2.1 статьи 5 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта доля которого на рынке определенного товара превышает 50%, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим (ч. 1 ст. 5 Закона о защите конкуренции).

Не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара не превышает 35% (ч. 2 ст. 5 Закона о защите конкуренции).

Учитывая, что ФГУП «Промсервис» ФСИН России является единственным участником рынка розничной торговли продовольственными товарами в магазинах, расположенных на территории учреждений УИС Челябинской области по итогам 2016 –

2017 годов и 11 месяцев (с января по ноябрь) 2018 года, и учитывая также, что продовольственные товары не взаимозаменяемы с другими видами товаров, доля ФГУП «Промсервис» ФСИН России на указанном товарном рынке по итогам 2016 – 2017 годов и 11 месяцев 2018 года составляет более 50% (100%).

Следовательно, положение ФГУП «Промсервис» ФСИН России на рынке розничной торговли продовольственными товарами в магазинах, расположенных на территории учреждений УИС Челябинской области по итогам 2016 – 2017 годов и 11 месяцев 2018 года признано доминирующим.

3. В соответствии с уставом ФГУП «Промсервис» ФСИН России, утвержденным приказом ФСИН России от 16.05.2012 № 271, ФГУП «Промсервис» ФСИН России является коммерческой организацией и входит в состав уголовно-исполнительной системы. Предприятие находится в ведомственном подчинении ФСИН России.

Предметом и целями деятельности ФГУП «Промсервис» ФСИН России в соответствии с уставом являются:

- привлечение к оплачиваемому труду лиц, отбывающих уголовные наказания, на территории Российской Федерации в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;
- получение прибыли;
- обеспечение деятельности и развитие материальной и социальной сферы ФСИН России, удовлетворение ее потребностей;
- получение, хранение, содержание запасов материально-технических ресурсов и обеспечение ими учреждений и органов УИС в установленном порядке;
- развитие и совершенствование оптовой и розничной торговли.

За ФГУП «Промсервис» ФСИН России с 2015 года Федеральной службой исполнения наказаний закреплена функция по организации торговой деятельности в магазинах, расположенных на территории учреждений УИС.

Основной задачей ФГУП «Промсервис» ФСИН России является обеспечение продуктами питания и предметами первой необходимости прав осуждённых и лиц, находящихся под стражей,

через магазины регионов страны, закреплённых за предприятием. Наряду с этим, перед предприятием поставлена задача по продвижению продукции внутрисистемного производства посредством продаж в магазинах УИС. Также ФГУП «Промсервис» ФСИН России представляет возможность родственникам и близким лиц, находящихся под стражей и отбывающих наказание, осуществлять заказ и передачу товаров с использованием официального интернет-магазина.

Таким образом, ФГУП «Промсервис» ФСИН России является хозяйствующим субъектом согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Согласно письму ФГУП «Промсервис» ФСИН России от 10.12.2018 № 440 (вх. № 17084 от 10.12.2018) предприятие осуществляет деятельность по реализации продуктов питания и товаров первой необходимости для нужд осужденных в Челябинской области. ФГУП «Промсервис» ФСИН России реализует продукты питания и предметы первой необходимости через магазины, организованные на территории учреждений УИС, в соответствии с действующим законодательством РФ, требованиями и нормативными актами ФСИН России. Торговая деятельность предприятий УИС имеет ряд ограничений, установленных специальным законодательством.

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона о торговле торговая деятельность – это вид предпринимательской деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров.

В соответствии с пунктом 8 статьи 2 Закона о торговле торговая сеть – это совокупность двух и более торговых объектов, которые принадлежат на законном основании хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам, входящим в одну группу лиц в соответствии с Законом о защите конкуренции, или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации.

Торговым объектом согласно пункту 4 статьи 2 Закона о торговле является здание или часть здания, строение или часть строения, сооружение или часть сооружения, специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров.

Таким образом, под хозяйствующими субъектами, осуществляющими розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети, следует понимать хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, связанную с приобретением и продажей товаров, в двух и более зданиях (частях зданий), строениях (частях строений), сооружениях (частях сооружений), специально оснащенных оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров, которые находятся под общим управлением или которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации.

ФГУП «Промсервис» ФСИН России осуществляет торговую деятельность через магазины, расположенные на территории учреждений УИС Челябинской области – 28 магазинов (9 внешних магазинов и 19 внутренних магазинов). Перечень магазинов ФГУП «Промсервис» ФСИН России представлен письмом предприятия от 18.12.2018 № 464 (вх. № 17530 от 18.12.2018), на официальном сайте ФГУП «Промсервис» ФСИН России (<http://fguppromservis.ru/>), в приложении № 7 к договорам комиссии.

Различие внешних магазинов от внутренних магазинов представлено Ответчиком письмом от 18.12.2018 № 464 (вх. № 17530 от 18.12.2018).

Так, согласно указанному письму внешний магазин представляет собой помещение, оснащенное стеллажами, витринами, контрольно-кассовой техникой. Непосредственно во внешнем магазине любой гражданин лично (без посредников) может совершить сделку розничной купли-продажи: выбрать товар, получить его, оплатить, обязательно выдается кассовый чек.

Во внутренних магазинах на территории учреждений УИС отсутствует оборудование для проведения денежных расчетов с осужденными (подозреваемыми) и денежные расчеты в момент отпуска товара не производится, чек не выдается, а также отсутствует оборудование для выкладки и демонстрации товаров. Продажа товаров осуществляется только спецконтингенту, ни сотрудники учреждения, ни иные лица не могут посетить такие магазины для приобретения товара для собственных нужд. Во внутреннем магазине установлены ограждающее оборудование для исключения взаимодействия с осужденными. Реализация товаров осуществляется дистанционным

способом.

Согласно информации, представленной ФГУП «Промсервис» ФСИН России (письмом исх. от 23.10.2017 № 226), в 2015 году предприятию были переданы объекты нежилого фонда, закрепленные на праве оперативного управления за учреждениями УИС Челябинской области, в безвозмездное пользование для использования в целях обеспечения прав осужденных на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, т.е. под магазины.

В материалы настоящего дела ФГУП «Промсервис» ФСИН России представлены договора безвозмездного пользования, заключенные с учреждениями УИС Челябинской области, подтверждающие законное основание владения и пользования объектами нежилого фонда – магазинами (договоры от 19.05.2015 № ЧЕЛ46/100, от 18.05.2015 № ЧЕЛ14, от 18.05.2015 № ЧЕЛ27, от 19.05.2015 № ЧЕЛ32, от 15.05.2015 № ЧЕЛ9, от 19.05.2015 № ЧЕЛ41, от 15.05.2015 № ЧЕЛ1, от 15.05.2015 № ЧЕЛ5, от 20.05.2015 № ЧЕЛ54).

Из пояснений представителя ФГУП «Промсервис» ФСИН России следует, что предприятие осуществляет торговую деятельность на территории Российской Федерации через две торговые сети с коммерческими обозначениями «РУСЛИ» и «МОНОМАХ». На территории Челябинской области используется только один товарный знак «РУСЛИ».

Исходя из письменных пояснений ФГУП «Промсервис» ФСИН России, представленных письмом от 10.12.2018 № 440 (вх. № 17084 от 10.12.2018), предприятие при осуществлении торговой деятельности использует знак обслуживания (товарный знак) «РУСЛИ» с 01.01.2016 на основании согласия от 01.01.2016 № 010116-1, полученного от ЗАО «ИНФОРМИКА», являющегося законным владельцем знака обслуживания (товарного знака) «РУСЛИ», зарегистрированного Федеральной службой по интеллектуальной собственности 14.01.2013 (свидетельство знака обслуживания № 235174), при организации и/или функционировании магазинов на территории исправительных учреждений в Алтайском крае, Кемеровской области, Курганской области, Республике Мордовия, Нижегородской области, Оренбургской области, Самарской области, Саратовской области, Пензенской области, Тамбовской области, Тюменской области, Свердловской области, Челябинской области.

ФГУП «Промсервис» ФСИН России 14.04.2017 заключило лицензионный договор от 14.04.2017 № ЦО-140417/1 на

предоставление права на использование знака обслуживания (товарного знака) «РУСЛИ» с правообладателем ООО «ИНФОРМИКА», к которому перешло исключительное право на знак обслуживания (товарный знак) без заключения договора (дата и номер государственной регистрации предоставления права использования 10.01.2018 № РД0241022). Лицензионный договор заключен с ретроспективной оговоркой о том, что в соответствии с пунктом 2 статьи 425 ГК РФ Договор распространяет свое действие на отношения сторон по предоставлению права использования знака обслуживания (товарного знака) «РУСЛИ» в период с 01.01.2016 до момента подписания договора и является согласием на использование знака до момента государственной регистрации права использования знака.

ФГУП «Промсервис» ФСИН России в материалы настоящего дела представлены документы, подтверждающие право использования знака обслуживания (товарного знака) «РУСЛИ»: лицензионный договор от 14.04.2017 № ЦО-140417/1 о предоставлении права на использование знака обслуживания (товарного знака), согласия на использование знака обслуживания (товарного знака), уведомления, заключения о государственной регистрации изменений, касающихся предоставления права использования товарного знака по лицензионному договору, изменения к свидетельству на товарный знак (знак обслуживания).

С целью индивидуализации услуг ФГУП «Промсервис» ФСИН России использует знак обслуживания «РУСЛИ» путем размещения на вывесках, в уголке потребителя, воспроизведение на спецодежде работников, в том числе посредством бейджиков и иными способами в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями договоров (письмо ФГУП «Промсервис» ФСИН России от 10.12.2018 № 440).

Ответчиком в материалы дела указанным письмом были представлены фотографии вывесок внешних магазинов предприятия, осуществляющих свою деятельность на территории Челябинской области, на которых в верхней части вывесок указано торговое обозначение магазина предприятия – «РУСЛИ», в нижней части вывесок указан владелец магазина – «ФГУП «Промсервис» ФСИН России.

Кроме того, Ответчиком представлены графики работ внутренних магазинов предприятия письмом от 18.12.2018 № 464 (вх. № 17530 от

18.12.2018). Фотографии вывесок внутренних магазинов предприятием не представлены по причине того, что учреждения ГУФСИН по Челябинской области является режимной, занос телефонов, камер и фотоаппаратов запрещен.

Согласно представленным графикам работ внутренних магазинов предприятия в верхней части графика указано торговое обозначение магазина предприятия – «РУСЛИ», в нижней части графика указан владелец магазина – «ФГУП «Промсервис» ФСИН России.

Таким образом, «ФГУП «Промсервис» ФСИН России при осуществлении торговой деятельности как во внешних, так и во внутренних магазинах, расположенных на территории учреждений УИС Челябинской области, использует знак облуживания (товарный знак) «РУСЛИ».

На основании изложенного, ФГУП «Промсервис» ФСИН России обладает всеми квалифицирующими признаками хозяйствующего субъекта, осуществляющего торговую деятельность с использованием торговой сети, а именно:

– ФГУП «Промсервис» ФСИН России реализует продовольственные товары через магазины, расположенные на территории учреждений УИС Челябинской области, то есть реализует товары лицам, которые содержатся в указанных учреждениях, или их родственникам в розницу;

– ФГУП «Промсервис» ФСИН России осуществляет торговую деятельность на территории учреждений УИС Челябинской области более чем через 2 торговых объекта (28 магазинов: 9 внешних магазинов и 19 внутренних магазинов);

– торговые объекты (магазины) находятся под общим управлением ФГУП «Промсервис» ФСИН России, что подтверждается договорами безвозмездного пользования, а также приложением № 7 к договорам комиссии, имеющихся в материалах настоящего дела;

– ФГУП «Промсервис» ФСИН России при осуществлении торговой деятельности как во внешних магазинах, так и во внутренних магазинах, расположенных на территории учреждений УИС Челябинской области, использует знак облуживания (товарный знак) «РУСЛИ».

Следовательно, ФГУП «Промсервис» ФСИН России осуществляет деятельность по розничной торговле продовольственными товарами

в магазинах, расположенных на территории учреждений УИС Челябинской области, посредством организации торговой сети.

ФГУП «Промсервис» ФСИН России письмом от 10.12.2018 № 440 (вх. № 17084 от 10.12.2018) представило письменные пояснения по изложенным обстоятельствам в определении от 23.11.2018, указав на то, что предприятие не подпадает под понятие торговой сети в понимании статьи 2 Закона о торговле. Данная позиция ФГУП «Промсервис» ФСИН России была также озвучена представителем указанного предприятия по доверенности на заседании Комиссии, которое состоялось 11.12.2018.

По мнению ФГУП «Промсервис» ФСИН России, в связи с прямым запретом законодателя на вывод осужденных и подозреваемых в магазины, оборудование для выкладки и демонстрации товаров в магазинах при указанных учреждениях отсутствует. Выбор товаров осуществляется на основании прайс-листов. Всем гражданам, которые содержатся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях (за исключением колоний-поселений), запрещено иметь при себе наличные денежные средства и банковские карты. Оплату за приобретенные осужденными и подозреваемыми в магазинах предприятия товары производят учреждения. Непосредственно в магазинах для осужденных расчеты за товар не производятся, чеки и иные документы, подтверждающие оплату, осужденным не выдаются. Следовательно, согласно статьи 493 ГК РФ договор розничной купли-продажи в магазинах для осужденных не заключается. В магазинах для осужденных и подозреваемых не производится демонстрация и выкладка товаров, во всех магазинах отсутствует оборудование для проведения денежных расчетов с покупателями. При осуществлении торговли с использованием доставки товаров сотрудниками администрации учреждений и расчетов за товар посредством перечисления денежных средств со специального счета учреждения невозможно определить площадь торгового объекта, поэтому такой вид деятельности не является торговой деятельностью в виде торговли через объекты торговой сети. Торговля на основании ознакомления покупателя с прайс-листом (предложенным продавцом описанием товара) и/или оплатой не в месте получения товара является согласно пункту 2 статьи 497 ГК РФ дистанционным способом продажи товара. Для того чтобы признать магазин объектом торговой сети (торговым объектом), его площадь должна согласно статьи 2 Закона о торговле включать в себя помещение, предназначенное для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с

покупателями при продаже товаров, прохода покупателей. Помещение, не соответствующее указанным требованиям, не может быть признано торговым объектом.

Комиссия считает указанные доводы ФГУП «Промсервис» ФСИН России несостоятельными по следующим основаниям.

ФГУП «Промсервис» ФСИН России осуществляет торговую деятельность через магазины, расположенные на территории учреждений УИС Челябинской области (9 внешних и 19 внутренних магазинов).

Согласно пункту 38 ГОСТ Р 51303-2013 «Торговля. Термины и определения» (утв. Приказом Росстандарта от 28.08.2013 № 582-ст) магазин – это стационарный торговый объект, предназначенный для продажи товаров и оказания услуг покупателям, в составе которого имеется торговый зал или торговые залы, подсобные, административно-бытовые помещения и складские помещения.

Согласно статье 492 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору розничной купли-продажи продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность по продаже товаров в розницу, обязуется передать покупателю товар, предназначенный для личного, семейного, домашнего или иного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью. Договор розничной купли-продажи является публичным договором.

Согласно статьям 434, 158 ГК РФ договор может быть заключен в устной форме. Сделка, которая может быть совершена устно, считается совершенной и в том случае, когда из поведения лица явствует его воля совершить сделку.

Договор розничной купли-продажи считается заключенным в надлежащей форме с момента выдачи продавцом покупателю кассового или товарного чека или иного документа, подтверждающего оплату товара. Отсутствие у покупателя указанных документов не лишает его возможности ссылаться на свидетельские показания в подтверждение заключения договора и его условий (ст. 493 ГК РФ).

Существующие особенности внесения платы за товар, приобретаемый лицами, содержащимися в учреждениях УИС, обусловлены порядком хранения денежных средств указанных лиц на

специально открытых для них лицевых счетах, однако они не исключают наличие в данном случае всех элементов договора розничной купли-продажи (в том числе проведения денежных расчетов с покупателями), одной из сторон которого является именно потребитель – лицо, находящееся под стражей, приобретающее товар для личного потребления.

Таким образом, довод ФГУП «Промсервис» ФСИН России о том, что договор розничной купли-продажи с осужденными не заключается, не нашел своего подтверждения.

Согласно пункту 7 статьи 2 Закона о торговле под площадью торгового объекта понимается помещение, предназначенное для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров, прохода покупателей.

В связи с чем для признания хозяйствующего субъекта торговой сетью нет необходимости определять площадь торгового объекта.

Согласно пунктам 2 и 3 части 2 статьи 8 Закона о торговле, хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и ее осуществлении, за исключением установленных Законом о торговле, другими федеральными законами случаев, самостоятельно определяют:

- форму торговли (в стационарных торговых объектах, вне стационарных торговых объектов, в том числе на ярмарках, выставках, развозная торговля, разносная торговля, дистанционный способ продажи товаров, продажа товаров с использованием автоматов и иные формы торговли);
- способ торговли (с использованием торговых объектов и (или) без использования торговых объектов).

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.09.2007 № 612 «Об утверждении Правил продажи товаров дистанционным способом» (далее – Постановление № 612) продажа товаров дистанционным способом – это продажа товаров по договору розничной купли-продажи, заключаемому на основании ознакомления покупателя с предложенным продавцом описанием товара, содержащимся в каталогах, проспектах, буклетах либо представленным на фотоснимках или с использованием сетей почтовой связи, сетей

электросвязи, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сетей связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов, или иными способами, исключающими возможность непосредственного ознакомления покупателя с товаром либо образцом товара при заключении такого договора.

Таким образом, запреты, установленные статьей 13 Закона о торговле, распространяется на хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети, вне зависимости от способа осуществления продажи продовольственных товаров (т.е. включая дистанционный способ продажи продовольственных товаров).

Аналогичный вывод содержится в письме ФАС России от 15.02.2017 № СП/9338/17 «О рассмотрении обращения ассоциации компаний интернет торговли».

Кроме того, Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд в постановлении от 29.02.2016 по делу № А72-14542/2015 указал, что предприятие, осуществляющее торговую деятельность в магазинах, расположенных на территории учреждений УИС, является торговой сетью.

Арбитражный суд Волго-Вятского округа в постановлении от 15.06.2017 по делу № А28-8418/2016 подтвердил правомерность признания ФГУП «Промсервис» ФСИН России, осуществляющего деятельность по розничной торговле продуктами питания и товаров первой необходимости на территории исправительных учреждений Кировской области, торговой сетью. Кассационный суд указал, что магазины, расположенные на территории исправительных учреждений, через которые ФГУП «Промсервис» ФСИН России осуществляло продажу товаров потребителям (лицам, находящимся под стражей), соответствует понятию торгового места, приведенному в статье 2 Закона о торговле, а отсутствие в магазинах контрольно-кассовой техники, особый порядок осуществления расчетов и отпуска товаров об ином не свидетельствует.

Аналогичная позиция представлена в постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 15.10.2018 по делу № А47-10774/2017, в котором суд подтвердил, что ФГУП «Промсервис» ФСИН России обладает всеми признаками хозяйствующего субъекта, осуществляющего торговую деятельность на территории исправительных учреждений Оренбургской области с

использованием торговой сети, и указал, что на данное предприятие распространяются ограничения, установленные пунктом 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

На основании изложенного, Комиссия, изучив материалы настоящего дела и сложившуюся судебную практику, приходит к выводу о том, что ФГУП «Промсервис» ФСИН России осуществляет деятельность по розничной торговле продовольственными товарами в магазинах, расположенных на территории учреждений УИС Челябинской области, посредством организации торговой сети.

4. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, запрещается заключать между собой для осуществления торговой деятельности договор, по которому товар передается для реализации третьему лицу без перехода к такому лицу права собственности на товар, в том числе договор комиссии, договор поручения, агентский договор или смешанный договор, содержащий элементы одного или всех указанных договоров, за исключением заключения указанных договоров внутри одной группы лиц, определяемой в соответствии с Законом о защите конкуренции, и (или) заключения указанных договоров между хозяйствующими субъектами, образующими торговую сеть, либо исполнять (реализовывать) такие договоры.

Указанная норма закона означает, что поставщику и торговой сети запрещается заключать между собой «посреднические» договоры, предусматривающие поручения поставщика торговой сети осуществлять реализацию продовольственных товаров без перехода права собственности на данные товары к торговой сети, третьим лицам (приобретателям данных товаров).

Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что ФГУП «Промсервис» ФСИН России заключило в 2015 – 2018 годах договоры комиссии с ООО «Оптима», ФГУП «Архангельское» ФСИН России и ИП <...> для осуществления деятельности по розничной торговле продовольственными товарами на территории учреждений УИС Челябинской области.

При этом ФГУП «Промсервис» ФСИН России заключило с указанными

поставщиками продовольственных товаров по два договора комиссии:

1. ООО «Оптима» (договоры комиссии от 09.11.2015 № ЧЕЛ117, от 09.11.2015 № ЧЕЛ118);
2. ФГУП «Архангельское» ФСИН России (договоры комиссии от 28.06.2016 № ЧЕЛ177, от 28.06.2016 № ЧЕЛ178);
3. ИП <...> (договоры комиссии от 19.04.2018 № ЧЕЛ-П-2-2018, от 29.06.2018 № ЧЕЛ-П-6-2018).

Согласно письменным пояснениям ФГУП «Промсервис» ФСИН России, представленным письмом от 10.12.2018 № 440 (вх. № 17084 от 12.12.2018), различие условий договоров комиссии от 28.06.2016 № ЧЕЛ177 и от 28.06.2016 № ЧЕЛ178, заключенных с ФГУП «Архангельское» ФСИН России, состоит в различном ассортименте товаров, реализуемых по договорам. По договору от 28.06.2016 № ЧЕЛ177 передается товар: чай «Черный байховый мелколистовой» (150 г) и чай «Черный индийский байховый» (150 г), цена на которые значительно ниже среднестатистической цены на чай по Челябинской области, для осужденных данный товар является «социально значимым». По договору от 28.06.2016 № ЧЕЛ178 передается товар: чай чёрный «ДАМА» (100 г) и чай чёрный «ДЖОКЕР» (100 г). Данный товар упакован в цветную картонную коробку и «социально значимым» для осужденных не является.

Различие договоров комиссии, заключенных с ООО «Оптима», также состояло в ассортименте. По договору от 09.11.2015 № ЧЕЛ 117 передавался «социальный» товар, по договору от 09.11.2015 № ЧЕЛ118 – товар, который пользовался меньшим спросом среди спецконтингента в связи с более высокой ценовой категорией (письмо ФГУП «Промсервис» ФСИН России от 10.12.2018 № 440).

Согласно договору комиссии от 19.04.2018 № ЧЕЛ-П-2-2018 на комиссионную торговлю передаются продовольственные товары и непродовольственные товары (косметические средства, средства гигиены, хозяйственные товары, столовые приборы, посуда, канцелярия, одежда, обувь). Договор комиссии от 29.06.2018 № ЧЕЛ-П-6-2018 заключен в отношении табачных изделий (сигарет).

Учитывая, что табачные изделия в соответствии с пунктом 9 статьи 2 Закона о торговле не являются продовольственными товарами, договор комиссии от 29.06.2018 № ЧЕЛ-П-6-2018 в данном случае не рассматривается. Также в настоящем деле не подлежит рассмотрению договор комиссии от 19.04.2018 № ЧЕЛ-П-2-2018 в

части реализации непродовольственных товаров.

Таким образом, в рамках настоящего дела объектом рассмотрения являются следующие договоры комиссии, заключенные ФГУП «Промсервис» ФСИН России с поставщиками продовольственных товаров:

№ п/п	Реквизиты договоров	Комитент	Размер вознаграждения	Срок действия договора
1.	Договор комиссии от 09.11.2015 № ЧЕЛ117	ООО «Оптима»	20%	Дополнительным соглашением от 12.12.2017 № 91 договор продлен на срок до 30.04.2018
2.	Договор комиссии от 09.11.2015 № ЧЕЛ118	ООО «Оптима»	20%	Дополнительным соглашением от 12.12.2017 № 75 договор продлен на срок до 30.04.2018
3.	Договоры комиссии от 28.06.2016 № ЧЕЛ177	ФГУП «Архангельское» ФСИН России	9%	Дополнительным соглашением от 12.12.2017 № 2 договор продлен на срок до 31.12.2018
4.	Договор комиссии от 28.06.2016 № ЧЕЛ178	ФГУП «Архангельское» ФСИН России	18%	Дополнительным соглашением от 12.12.2017 № 2 договор продлен на срок до 31.12.2018
5.	Договоры комиссии от 19.04.2018 № ЧЕЛ-П-2-2018 в части продовольственных товаров	ИП <...>	20%	Договор заключен на срок до 31.12.2018 с правом пролонгации

Правовые основы регулирования отношений по договору комиссии регламентированы статьями 990 – 1004 ГК РФ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 990 ГК РФ по договору комиссии одна сторона (комиссионер) обязуется по поручению другой стороны (комитента) за вознаграждение совершить одну или

несколько сделок от своего имени, но за счет комитента. По сделке, совершенной комиссионером с третьим лицом, приобретает права и становится обязанным комиссионер, хотя бы комитент и был назван в сделке или вступил с третьим лицом в непосредственные отношения по исполнению сделки.

Договор комиссии является самостоятельным видом договора. В соответствии с ГК РФ по договору комиссии комитент уплачивает комиссионеру вознаграждение за оказанные услуги, при этом переход права собственности товара комитента к комиссионеру не происходит. По сделке, совершенной комиссионером с третьими лицами, права и обязанности приобретает сам комиссионер. При этом комиссионер действует не за свой счет, а за счет комитента.

При этом договор комиссии возлагает на комиссионера обязанность выполнения принятых поручений с учетом указаний комитента и на выгодных для него условиях. При исполнении договора сделки совершаются от имени комиссионера. При совершении порученной сделки комиссионер выступает как лицо совершенно самостоятельное.

Комитентом в рамках заключенного договора от 28.06.2016 № ЧЕЛ177 (далее – Договор) является ФГУП «Архангельское» ФСИН России.

Согласно предмету указанного договора комиссионер обязуется от своего имени, но за счет и по поручению комитента совершать сделки по продаже товаров комитента третьим лицам. За выполнение по Договору поручения комитент обязуется выплачивать комиссионеру вознаграждение. Товары, передаваемые комиссионеру от комитента, остаются собственностью последнего, до момента их реализации комиссионером. Ассортимент и отпускные (продажные) цены передаваемых на комиссионную торговлю товаров согласуются сторонами в приложении № 2 к Договору. Ассортимент по согласованию может изменяться путем дополнения новых товарных позиций или исключения товарных позиций из ассортимента.

Согласно п. 2.1 Договора комиссионер реализует товар третьим лицам по продажной (отпускной) цене, указанной в приложении № 2 к Договору, действующем на дату передачи товара на комиссионную торговлю по акту (приложение № 6 к Договору).

В случае реализации комиссионером товара по цене выше, чем продажная (отпускная) цена комитента, положительная разница

цены реализации товара в виде торговой наценки комиссионера полностью остается в его распоряжении в качестве дополнительной выгоды (п. 2.4 Договора).

Пункт 2.2 Договора устанавливает, что за выполнение поручения комитент обязан ежемесячно уплачивать комиссионное вознаграждение, которое составляет 18% от стоимости фактически реализованного товара.

Оплата комиссионного вознаграждения производится путем самостоятельного удержания комиссионером суммы вознаграждения из сумм, поступивших к нему от реализации товаров. Вознаграждение уплачивается комиссионеру только за фактически реализованный товар (п. 2.3 Договора).

В соответствии с пунктом 3.2 Договора передача комитентом товаров на комиссионную торговлю комиссионеру осуществляется в соответствии с графиком, согласованным сторонами, а также заявкой комиссионера об ассортименте и количестве передаваемых на комиссионную торговлю товаров.

В соответствии с пунктом 3.4 Договора передача товаров на комиссию осуществляется по месту нахождения обособленного подразделения комиссионера. Доставка товара до места нахождения обособленного подразделения комиссионера осуществляется за счет комитента, а также его силами и средствами.

Приложение № 7 к Договору содержит список магазинов комиссионера, расположенных на территории исправительных учреждений Челябинской области.

Приложение № 2 к Договору содержит ассортимент продовольственных товаров и их отпускные (продажные) цены.

По истечению срока действия Договора стороны по обоюдному согласию вправе продлить срок его действия путем подписания дополнительного соглашения (п. 6.1.1 Договора).

Предмет и условия иных договоров комиссии (в том числе порядок расчетов сторон, порядок доставки и передачи товаров), заключенных ФГУП «Промсервис» ФСИН России с поставщиками продовольственных товаров аналогичны вышеописанному договору комиссии от 28.06.2016 № ЧЕЛ177.

Отличие между договорами состоит в размере комиссионного вознаграждения, ассортимента передаваемых на комиссионную торговлю товаров, сроках действия договоров и иных параметров, не имеющих отношение к рассматриваемому делу (цене, графике поставок и т.д.).

В соответствии с пунктами 2.5, 2.5.3 Договора комиссионер предоставляет комитенту отчет об исполнении поручения, акт об оказании комиссионных услуг и счета-фактуры.

ФГУП «Промсервис» ФСИН России в материалы настоящего дела в качестве доказательств исполнения поручений по рассматриваемым договорам комиссии в период их действия (от 09.11.2015 № ЧЕЛ117, от 09.11.2015 № ЧЕЛ118, от 28.06.2016 № ЧЕЛ177, от 28.06.2016 № ЧЕЛ178, от 19.04.2018 № ЧЕЛ-П-2-2018) представлены отчеты комиссионера, акты об оказании комиссионных услуг и счета-фактуры по рассматриваемым договорам комиссии. Также ФГУП «Промсервис» ФСИН России представлены копии платежных документов, подтверждающих факт исполнения рассматриваемых договоров комиссии в период их действия.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 273-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) в статью 13 Закона о торговле были внесены изменения, т.е. статья 13 изложена в новой редакции. Начало вступления в законную силу указанного документа – 15.07.2016.

Т.е. до вступления в законную силу Федерального закона № 273-ФЗ хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, запрещалось осуществлять оптовую торговлю с использованием договора комиссии или смешанного договора, содержащего элементы договора комиссии (п. 3 ч. 1 статьи 13 Закона о торговле в ред. от 03.07.2018).

После вступления в законную силу указанного нормативного правового акта, т.е. с 15.07.2016, хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой

сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, запрещено заключать между собой для осуществления торговой деятельности договор, по которому товар передается для реализации третьему лицу без перехода к такому лицу права собственности на товар, в том числе договор комиссии, договор поручения, агентский договор или смешанный договор, содержащий элементы одного или всех указанных договоров, за исключением заключения указанных договоров внутри одной группы лиц, определяемой в соответствии с Законом о защите конкуренции, и (или) заключения указанных договоров между хозяйствующими субъектами, образующими торговую сеть, либо исполнять (реализовывать) такие договоры.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона № 273-ФЗ условия договоров поставки и иных договоров, регулируемых Законом о торговле и заключенных до дня вступления в силу указанного закона, должны быть приведены в соответствие с Законом о торговле (в редакции Федерального закона № 273-ФЗ) до 1 января 2017 года.

С 1 января 2017 года условия договоров, противоречащие Закону о торговле (в редакции Федерального закона № 273-ФЗ), признаются утратившими силу.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 264-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статью 1 Закона о торговле были внесены изменения, а именно статья 1 указанного закона дополнена частью 4.1, устанавливающая «иммунитет» для определенных хозяйствующих субъектов.

Какие-либо меры по изменению договорных обязательств, либо расторжению договоров комиссии от 09.11.2015 № ЧЕЛ117, от 09.11.2015 № ЧЕЛ118, от 28.06.2016 № ЧЕЛ177, от 28.06.2016 № ЧЕЛ178 в соответствии с вступившими в силу изменениями в Закон о торговле в редакции Федерального закона № 273-ФЗ и Федерального закона от 03.07.2016 № 264-ФЗ ФГУП «Промсервис» ФСИН России не приняты, указанные договоры комиссии с 01.01.2017 фактически продолжали исполняться. При этом ФГУП «Промсервис» ФСИН России ежегодно продлеvalo действие указанных договоров комиссии дополнительными соглашениями, заключенными после внесения изменений положений статьи 1 и 13 Закона о торговле.

Так, срок действия договора комиссии от 09.11.2015 № ЧЕЛ117 продлен дополнительным соглашением от 13.12.2016 № 52 до

31.03.2017, а затем дополнительным соглашением от 12.12.2017 № 91 до 30.04.2018.

Срок действия договора комиссии от 09.11.2015 № ЧЕЛ118 продлен дополнительным соглашением от 13.12.2016 № 39 до 31.03.2017, а затем дополнительным соглашением от 12.12.2017 № 75 до 30.04.2018.

Срок действия договора комиссии от 28.06.2016 № ЧЕЛ177 продлен дополнительным соглашением от 13.12.2016 № 1 до 31.12.2017, а затем дополнительным соглашением от 12.12.2017 № 2 до 31.12.2018.

Срок действия договора комиссии от 28.06.2016 № ЧЕЛ178 продлен дополнительным соглашением от 13.12.2016 № 1 до 31.12.2017, а затем дополнительным соглашением от 12.12.2017 № 2 до 31.12.2018.

Таким образом, ФГУП «Промсервис» ФСИН России при продлении срока действия договоров комиссии от 09.11.2015 № ЧЕЛ117, от 09.11.2015 № ЧЕЛ118, от 28.06.2016 № ЧЕЛ177, от 28.06.2016 № ЧЕЛ178 и их исполнении указанным предприятием допущено нарушение требований пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

Аналогичная позиция представлена в постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 15.10.2018 по делу № А47-10774/2017.

Вместе с тем, ФГУП «Промсервис» ФСИН России в нарушении пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле заключило договор комиссии от 19.04.2018 № ЧЕЛ-П-2-2018 с ИП <...>

Кроме того, договорами комиссии от 09.11.2015 № ЧЕЛ117, от 09.11.2015 № ЧЕЛ118, от 28.06.2016 № ЧЕЛ177, от 28.06.2016 № ЧЕЛ178 и от 19.04.2018 № ЧЕЛ-П-2-2018 установлена выплата вознаграждения в диапазоне от 9% до 20%.

Вместе с тем, ФГУП «Промсервис» ФСИН России, трактуя Закон о торговле в свою пользу, обходя заключение договора поставки, предусматривающий совокупный размер вознаграждения не более пяти процентов от цены приобретенных продовольственных товаров, заключило с поставщиками продовольственных товаров договоры комиссии, по которым предельный размер вознаграждения действующим законодательством не предусмотрен.

5. ФГУП «Промсервис» ФСИН России письмом (вх. № 18131 от 28.12.2018) представило письменные возражения на заключение Челябинского УФАС России об обстоятельствах дела № 02-06/18 от

20.12.2018 (исх. № 17833/06 от 20.12.2018).

Доводы, изложенные в указанном возражении, опровергаются материалами настоящего дела и не принимаются во внимание Комиссией Челябинского УФАС России по следующим основаниям.

1) По мнению ФГУП «Промсервис» ФСИН России, предприятие, осуществляя реализацию продуктов питания и предметов первой необходимости лицам, которые находятся в учреждениях УИС, в форме дистанционной торговли, имеет «иммунитет», предусмотренный частью 4.1 статьи 1 Закона о торговле, так как совокупная выручка от реализации товаров в рамках торговой сети (через торговые объекты) в 2016, 2017 и 11 месяцев 2018 года составила менее 400 млн. руб.

Согласно пунктам 2 и 3 части 2 статьи 8 Закона о торговле, хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и ее осуществлении, за исключением установленных Законом о торговле, другими федеральными законами случаев, самостоятельно определяют:

– форму торговли (в стационарных торговых объектах, вне стационарных торговых объектов, в том числе на ярмарках, выставках, развозная торговля, разносная торговля, дистанционный способ продажи товаров, продажа товаров с использованием автоматов и иные формы торговли);

– способ торговли (с использованием торговых объектов и (или) без использования торговых объектов).

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 612 продажа товаров дистанционным способом – это продажа товаров по договору розничной купли-продажи, заключаемому на основании ознакомления покупателя с предложенным продавцом описанием товара, содержащимся в каталогах, проспектах, буклетах либо представленным на фотоснимках или с использованием сетей почтовой связи, сетей электросвязи, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сетей связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов, или иными способами, исключающими возможность непосредственного ознакомления покупателя с товаром либо образцом товара при заключении такого договора.

Таким образом, запреты, установленные статьей 13 Закона о

торговле, распространяется на хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети, вне зависимости от способа осуществления продажи продовольственных товаров (т.е. включая дистанционный способ продажи продовольственных товаров).

В соответствии с частью 4.1 статьи 1 Закона о торговле положения статьи 13 (за исключением подпункта «д» пункта 4 и пункта 6 части 1) данного Федерального закона не распространяются на хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети, совокупная выручка от реализации товаров которых в рамках одной торговой сети за последний календарный год не превышает четыреста миллионов рублей.

На основании обстоятельств, изложенных в пункте 3 настоящего решения, Комиссия пришла к выводу о том, что ФГУП «Промсервис» ФСИН России обладает всеми квалифицирующими признаками хозяйствующего субъекта, осуществляющего торговую деятельность с использованием торговой сети, так как:

– ФГУП «Промсервис» ФСИН России реализует продовольственные товары через магазины, расположенные на территории учреждений УИС Челябинской области, то есть реализует товары лицам, которые содержатся в указанных учреждениях, или их родственникам в розницу;

– ФГУП «Промсервис» ФСИН России осуществляет торговую деятельность на территории учреждений УИС Челябинской области более чем через 2 торговых объекта (28 магазинов: 9 внешних магазинов и 19 внутренних магазинов);

– торговые объекты (магазины) находятся под общим управлением ФГУП «Промсервис» ФСИН России, что подтверждается договорами безвозмездного пользования, а также приложением № 7 к договорам комиссии, имеющихся в материалах настоящего дела;

– ФГУП «Промсервис» ФСИН России при осуществлении торговой деятельности как во внешних магазинах, так и во внутренних магазинах, расположенных на территории учреждений УИС Челябинской области, использует знак обслуживания (товарный знак) «РУСЛИ».

ФГУП «Промсервис» ФСИН России письмом от 17.12.2018 № 3140 (вх. №

17530 от 18.12.2018) представлена совокупная выручка от реализации товаров через магазины, расположенные на территории УИС Российской Федерации, с использованием знаков обслуживания «РУСЛИ» и «МОНОМАХ» за 2016 год, 2017 год и 11 месяцев 2018 года. Согласно представленным сведениям ФГУП «Промсервис» ФСИН России указанным письмом совокупная выручка предприятия от реализации товаров ежегодно, начиная с 2016 года, составила более 400 млн. руб., что подтверждается отчетами о финансовых результатах предприятия за 2016 и 2017 годы.

Следовательно, ФГУП «Промсервис» ФСИН России не относится к категории субъектов, на которые распространяются «иммунитеты», предусмотренные частью 4.1 статьи 1 Закона о торговле.

2) По мнению ФГУП «Промсервис» ФСИН России, предприятие не является единственным участником рынка розничной торговли в учреждениях УИС, так как у лиц, которые содержатся в учреждениях УИС, существует возможность приобретения товаров за пределами таких учреждений и через интернет-магазины.

Однако, при опросе Челябинским УФАС России у ФСИН России и ФГУП «Промсервис» ФСИН России имеется (имелась) ли возможность в 2016 – 2018 годах у лиц, которые содержатся в учреждениях УИС Челябинской области, приобретать продовольственные товары у иных хозяйствующих субъектов, кроме ФГУП «Промсервис» ФСИН России (запрос сведений от 10.12.2018 № 17201/06 у ФСИН России, определение от 11.12.2018), ни ФСИН России, ни ФГУП «Промсервис» ФСИН России не представило информацию об иных участниках рассматриваемого товарного рынка (письмо ФСИН России от 18.12.2018 № исх-09-93964, письмо ФГУП «Промсервис» ФСИН России от 18.12.2018 № 464).

При этом ФГУП «Промсервис» ФСИН России в своих возражениях также не указывает об иных хозяйствующих субъектах, осуществляющих или имеющих возможность осуществлять торговую деятельность на территории учреждений УИС Челябинской области, и не подтверждает состоятельность своего довода.

3) ФГУП «Промсервис» ФСИН России считает неправомерно включение всех объектов предприятия, в том числе объекты дистанционной торговли, через которые осуществляется реализация товаров на территории Российской Федерации, в состав единой торговой сети.

В соответствии с пунктом 8 статьи 2 Закона о торговле торговая сеть – это совокупность двух и более торговых объектов, которые принадлежат на законном основании хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам, входящим в одну группу лиц в соответствии с Законом о защите конкуренции, или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации.

Согласно пункту 4 статьи 2 Закона о торговле под торговым объектом понимается здание или часть здания, строение или часть строения, сооружение или часть сооружения, специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров.

Исходя из с пункта 2 Постановления № 612 следует, что при продаже товаров дистанционным способом описание товара, содержащиеся в каталогах, проспектах, буклетах либо представленного на фотоснимках или с использованием сетей почтовой связи, сетей электросвязи, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сетей связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов, или иными способами, исключающими возможность непосредственного ознакомления покупателя с товаром либо образцом товара при заключении такого договора, является своего рода демонстрацией товаров.

Следовательно, объект дистанционной торговли обладает всеми признаками торгового объекта: реализация продовольственных товаров дистанционным способом ФГУП «Промсервис» ФСИН России осуществляется через внутренние магазины, выбор товаров осуществляется на основании прайс-листов, при продаже товаров производятся денежные расчеты с покупателями (по безналичному расчету).

По мнению Арбитражного суда Волго-Вятского округа по делу № А28-8418/2016 (постановление от 15.06.2017), магазины, расположенные на территории исправительных учреждений, через которые ФГУП «Промсервис» ФСИН России осуществляло продажу товаров потребителям (лицам, находящимся под стражей), соответствует понятию торгового места, приведенному в статье 2 Закона о торговле, а отсутствие в магазинах контрольно-кассовой техники, особый порядок осуществления расчетов и отпуска товаров об ином

не свидетельствует.

На основании изложенного, при определении критерия достижения торговой сетью порогового значения по выручке, предусмотренного частью 4.1 статьи 1 Закона о торговле, следует учитывать совокупную выручку от реализации товаров вне зависимости от формы торговли.

4) По мнению ФГУП «Промсервис» ФСИН России, предприятие вправе заключать договоры комиссии с поставщиками продовольственных товаров, вознаграждение, предусмотренное в договорах комиссии, установленное в размере более 5% соответствует действующему законодательству.

ФГУП «Промсервис» ФСИН России, реализуя продовольственные товары в магазинах, расположенных на территории учреждений УИС, осуществляет торговую деятельность посредством торговой сети, что установлено также судами Волго-Вятского, Уральского округов (№ А28-8418/2016, № А47-10774/2017).

Имеющаяся судебная практика подтверждает тот факт, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность на территории учреждений УИС, не вправе заключать посреднические договоры.

ФГУП «Промсервис» ФСИН России с 2016 года не подпадает под «иммунитет», предусмотренный частью 4.1 статьи 1 Закона о торговле.

Следовательно, ФГУП «Промсервис» ФСИН России на основании пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле запрещено заключать с поставщиками продовольственных товаров договоры комиссии, по которым товар передается для реализации третьему лицу без перехода к такому лицу права собственности на товар.

6. Комиссия, проведя детальный и всесторонний анализ имеющихся материалов дела № 02-06/18, приходит к выводу о нарушении в действиях ФГУП «Промсервис» ФСИН России пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле, выразившихся в заключении с поставщиками продовольственных товаров (ООО «ОПТИМА», ФГУП «Архангельское» ФСИН России, ИП <...>,) договоров комиссии от 09.11.2015 № ЧЕЛ117, от 09.11.2015 № ЧЕЛ118, от 28.06.2016 № ЧЕЛ177, от 28.06.2016 № ЧЕЛ178 и от 19.04.2018 № ЧЕЛ-П-2-2018 в части продовольственных товаров, для осуществления деятельности по розничной торговле

продовольственными товарами (пищевыми продуктами, включая напитки) в магазинах, расположенных на территории учреждений УИС Челябинской области.

Согласно части 2 статьи 13 Закона о торговле хозяйствующий субъект вправе представить доказательства того, что его действия (бездействие), указанные в части 1 настоящей статьи (за исключением действий, указанных в пункте 4 части 1 настоящей статьи), могут быть признаны допустимыми в соответствии с требованиями части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции.

ФГУП «Промсервис» ФСИН России в материалы дела № 02-06/18 не представлены доказательства того, что его действия по заключению с поставщиками продовольственных товаров (ООО «ОПТИМА», ФГУП «Архангельское» ФСИН России, ИП <...>.) договоров комиссии от 09.11.2015 № ЧЕЛ117, от 09.11.2015 № ЧЕЛ118, от 28.06.2016 № ЧЕЛ177, от 28.06.2016 № ЧЕЛ178 и от 19.04.2018 № ЧЕЛ-П-2-2018 в части продовольственных товаров при осуществлении торговой деятельности являются допустимыми.

Таким образом, у ФГУП «Промсервис» ФСИН России отсутствовали препятствия, и имелась возможность для соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Вместе с тем, ФГУП «Промсервис» ФСИН России, трактуя Закон о торговле в свою пользу, обходя заключение договора поставки, предусматривающий совокупный размер вознаграждения не более пяти процентов от цены приобретенных продовольственных товаров, заключило с поставщиками продовольственных товаров договоры комиссии, по которым предельный размер вознаграждения действующим законодательством не предусмотрен.

Однако ФГУП «Промсервис» ФСИН России не приняло необходимых и достаточных мер по соблюдению законодательства Российской Федерации и допустило нарушение антимонопольного законодательства, что свидетельствует о виновности в совершении действий, нарушающих антимонопольное законодательство.

На основании изложенного, Комиссия, учитывая совокупность имеющихся доказательств виновности ФГУП «Промсервис» ФСИН России, считает доказанным факт нарушения ФГУП «Промсервис» ФСИН России пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

В целях соблюдения антимонопольного законодательства,

законодательства о торговой деятельности Комиссия на основании статей 23 и 50 Закона о защите конкуренции считает необходимым выдать ФГУП «Промсервис» ФСИН России предписание о совершение действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьями 49 и 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ФГУП «Промсервис» ФСИН России, выразившихся в заключении с поставщиками продовольственных товаров (ФГУП «Архангельское» ФСИН России, ИП <...>, ООО «ОПТИМА») договоров комиссии от 09.11.2015 № ЧЕЛ117, от 09.11.2015 № ЧЕЛ118, от 28.06.2016 № ЧЕЛ177, от 28.06.2016 № ЧЕЛ178 и от 19.04.2018 № ЧЕЛ-П-2-2018 в части продовольственных товаров, для осуществления деятельности по розничной торговле продовольственными товарами (пищевыми продуктами, включая напитки) в магазинах, расположенных на территории учреждений уголовно-исполнительной системы Челябинской области, нарушение пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

2. Выдать предписание ФГУП «Промсервис» ФСИН России об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области для решения вопроса о привлечении к административной ответственности хозяйствующего субъекта ФГУП «Промсервис» ФСИН России и его должностных лиц.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

28 декабря 2018 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя
Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии:

<...> – ведущий специалист-
эксперт отдела анализа товарных
и финансовых рынков Челябинского
УФАС России,

<...> – специалист-эксперт отдела
анализа товарных и финансовых
рынков Челябинского УФАС
России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьями 50, 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 28.12.2018 по делу № 02-06/18 о нарушении и Федеральным государственным унитарным предприятием «Промсервис» Федеральной службы исполнения наказаний (ИНН 7111007621; ОГРН 1027103673080) (далее – ФГУП «Промсервис» ФСИН России) пункта 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФГУП «Промсервис» ФСИН России прекратить нарушение пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле, выразившееся в заключении с поставщиками продовольственных товаров (ООО «ОПТИМА», ФГУП «Архангельское» ФСИН России, ИП <...>) договоров комиссии для осуществления деятельности по розничной торговле продовольственными товарами (пищевыми продуктами, включая напитки) в магазинах, расположенных на территории учреждений уголовно-исполнительной системы Челябинской области.
2. ФГУП «Промсервис» ФСИН России с момента получения настоящего предписания не пролонгировать договоры комиссии от 09.11.2015 № ЧЕЛ117, от 09.11.2015 № ЧЕЛ118, от 28.06.2016 № ЧЕЛ177, от 28.06.2016 № ЧЕЛ178, от 19.04.2018 № ЧЕЛ-П-2-2018 с поставщиками продовольственных товаров (ООО «ОПТИМА», ФГУП «Архангельское» ФСИН России, ИП Тихомировой О.С.).
3. ФГУП «Промсервис» ФСИН России **до 18.01.2019** сообщить Челябинскому УФАС России об исполнении предписания, приложив документальное подтверждение.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.