

Заказчику:

ООО «Бакчартеплосети»

636200 Томская область, с.Бакчар,
пер.Тракторный, 27, офис, 2

Тел.: 8 38249 22073

Bakchar-GKH@yandex.ru

Заявителю:

ООО «МЦТТ»

634009 г.Томск, ул.Набережная реки
Томи, 29

Тел.: 512441

Caregorodceva_da@scl.su

Решение по делу №06-10/46-15

РЕШЕНИЕ

07 мая 2015 года

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, в составе:

председателя Комиссии: В.И. Шевченко - руководителя управления;

членов комиссии: Н.В. Сакс - начальника контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и адвокатиrowания; М.Н. Петроой - специалиста-эксперта отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и адвокатиrowания;

рассмотрев материалы дела №06-10/46-15 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Международный центр технологии и торговли» (далее – ООО «МЦТТ») на действия заказчика – общества с ограниченной ответственностью «Бакчартеплосети» при проведении открытого аукциона на право заключения договора «Поставка угля для нужд ООО в 2017 году», номер извещения 31502177767,

в присутствии: заявителя – ООО «МЦТТ», представитель Ца... Д.А., на основании доверенности №19Д-15Ю от 05.05.2015,

заказчика – ООО «Бакчартеплосети», представитель Не...И.Р., на основании доверенности от 07.05.2015, представитель Ка... О.В. на основании доверенности от 07.05.2015,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Международный центр технологии и торговли» (вх.№2326 от 28.04.2015) на действия заказчика – общества с ограниченной ответственностью «Бакчартеплосети» при проведении открытого аукциона на право заключения договора «Поставка угля для нужд ООО «Бакчартеплосети» 2017 году», номер извещения 31502177767, размещено 26.03.2015 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://zakupki.gov.ru>.

Как следует из содержания жалобы, при проведении аукциона победителем – ООО «Кузбасс-Уголь» был сделан «шаг аукциона», не соответствующий правилам, закреплённым в Положении о закупках Заказчика, а именно «шаг аукциона» победителя составил менее 5% от начальной максимальной цены договора (цены лота). Также заявитель указал, что несоответствующий документации «шаг аукциона» победителя не был отражён заказчиком в Протоколе проведения аукциона.

В письменных пояснениях по делу заказчик - ООО «Бакчартеплосети» указало, что считает жалобу необоснованной, поскольку заявитель имел возможность предлагать более низкую цену контракта, однако не сделал этого. Протокол проведения аукциона содержит все сведения, предусмотренные законодательством.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы представитель заявителя подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы, представитель заказчика,

поддержал позицию, изложенную в пояснениях, указав, что закупка приостановлена.

Комиссия Томского УФАС России, изучив доводы жалобы, возражений, предоставленные документы, заслушав пояснения сторон, считает установленным следующее.

В соответствии с чч. 1, 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно статье 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей Закона, в том числе по недопущению действий, которые могут являться препятствием для

возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 5 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

26.03.2015 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://zakupki.gov.ru>, размещено Извещение №3150217776 о проведении открытого аукциона на право заключения договора «Поставка угля для нужд ООО «Бакчартеплосети» в 2017 году» (далее также - Документация).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Бакчартеплосети», утвержденным общим собранием участников ООО «Бакчартеплосети» 14.03.2014 (далее – «Положение»), размещенным на официальном сайте торгов.

Согласно части 5 пункта 5 статьи 9 Положения «шаг аукциона» устанавливается в размере пяти процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении о проведении аукциона. В случае, если после троекратного объявления последнего предложения о цене контракта ни один из участников аукциона не заявил о своем намерении предложить более низкую цену контракта, аукционист обязан снизить «шаг аукциона» на 0,5 процента начальной (максимальной) цены договора (цены лота), но не ниже 0,5 процента начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

В пп.1.2.1. Документации об аукционе на право заключения договора по предмету «Поставка угля для нужд ООО «Бакчартеплосети» установлена начальная (максимальная) цена договора и шаг аукциона.

Начальная (максимальная) цена договора при проведении открытого аукциона на право заключения договора «Поставка угля для нужд ООО «Бакчартеплосети» в 2017 году» составляла 1 500 000 рублей.

Величина понижения начальной (максимальной) цены договора (шаг аукциона) - 75000 рублей.

При проведении аукциона участниками - ООО «МЦТТ» и ООО «Кузбасс-Уголь» были сделаны три «шага аукциона» в размере 75000 рублей.

Затем участником аукциона – ООО «Кузбасс-Уголь» был сделан «шаг аукциона» в размере 3000 рублей.

Согласно Протоколу №3 проведения открытого аукциона от 22.04.2015 победителем признан участник аукциона - ООО «Кузбасс-Уголь».

В нарушение установленных в Положении и Документацией об аукционе требований к порядку снижения «шага аукциона», предложение с шагом аукциона в 3000 рублей было сделано участником и принято Комиссией заказчика, что позволило стать победителем ООО «Кузбасс-Уголь».

Нарушение Заказчиком требований Положения, а именно, несоблюдение порядка снижения «шага аукциона» противоречит принципам равноправия, справедливости, к участникам закупки, закреплённым в п. 2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что привело или могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке оптовой торговли углем.

На основании вышеизложенного Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов приходит к выводу, что ООО «Бакчартеплосети» нарушил требования части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» путем несоблюдения порядка организации и проведения Аукциона, что привело или могло привести к ограничению конкуренции.

Руководствуясь частью 1 статьи 17, частью 20 статьи 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Международный центр технологии и торговли» на действия заказчика – общества с ограниченной ответственностью «Бакчартеплосети» при проведении открытого аукциона на право заключения договора «Поставка угля для нужд ООО «Бакчартеплосети» в 2017 году», номер извещения 31502177767, размещено 26.03.2015 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://zakupki.gov.ru>, обоснованной.
2. Выдать ООО «Бакчартеплосети» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд.