

Уведомление о продлении срока  
принятия решения

Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) уведомляет Вас о продлении срока принятия решения по жалобе ООО ЧОП «Лунный свет-К» (вх. № 6093-ЭП/22 от 04.05.2022 г.) на действия организатора торгов Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский государственный технический университет» (далее – ФГБОУ ВО «НГТУ») при проведении конкурентного отбора в электронной форме, на оказание услуг по обеспечению общественного порядка, антитеррористической защищенности и безопасности, защиты жизни и здоровья студентов, должностных лиц, работников, посетителей НГТУ, и сохранности имущества на объектах и территории НГТУ (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 32211352756, Лот № 1) в связи с необходимостью получения дополнительной информации, на основании части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заявитель представил следующее дополнение к своей жалобе, на которые организатору торгов ФГБОУ ВО «НГТУ» необходимо представить свои письменные пояснения:

Заказчик незаконно установил в проекте договора, являющемся неотъемлемой частью закупочной документации, требование о том, что охранники должны иметь документ об образовании, подтверждающий обучение по программе пожарно-технического минимума (далее - ПТМ).

Требования Заказчика изложены в Техническом задании (Приложение №1 к Договору):

Пункт 9 раздела II. «Основные требования к Исполнителю и оказываемым услугам: Наличие удостоверений о прохождении пожарного-технического минимума у 100% привлеченных к исполнению Контракта сотрудников (подтверждается предоставлением копий удостоверений/сертификатов при заступлении сотрудника охраны на объект).

Пункт 1 раздела III. «Общие требования»: Персонал Исполнителя должен состоять из квалифицированных, профессионально подготовленных работников, имеющих 4 разряд охранника и выше согласно Приказу Минздравсоцразвития России № 199 от 17.04.2009, обеспеченных форменной одеждой (на все сезоны) с логотипом охранного

предприятия, удостоверением частного охранника, имеющих право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, личной карточкой охранника, имеющих удостоверения о прохождении пожарного-технического минимума.

Пункт раздела VIII. «Требования по пожарной безопасности»: Сотрудники Исполнителя, допущенные до несения службы на объекте Заказчика, должны иметь квалификационное удостоверение по пожарной безопасности (в том, что он прошел комиссионную проверку знаний по пожарной безопасности в объеме пожарно-технического минимума).

Федеральным законом от 11.06.2021г. № 170-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1994г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон о пожарной безопасности), в соответствии с которыми упразднено понятие «пожарно-технический минимум» и введено понятие «дополнительное профессиональное образование в области пожарной безопасности» (статья 25 указанного закона и далее по тексту закона) - вступили в силу с 01 июля 2021 года.\

До 01.07.2021	После 01.07.2021
Обучение мерам пожарной безопасности лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, проводится по программам противопожарного инструктажа и (или) пожарно-технического минимума.	Обучение мерам пожарной безопасности лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, проводится по программам противопожарного инструктажа, дополнительным профессиональным программам.

На данный момент не существует программ обучения ПТМ, ни одно учебное заведение не готовит по несуществующим программам ПТМ, не выдаются удостоверения о прохождении ПТМ.

Частью 4 статьи 25 Закона о пожарной безопасности установлено: Дополнительное профессиональное образование в области пожарной безопасности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании. Категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам, определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Во исполнение указанного положения закона, МЧС России 18 ноября 2021 года издан приказ № 806, определяющий Порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам пожарного инструктажа. С момента вступления в силу данного приказа - с 01 марта 2022 года, приказ МЧС от 12 декабря 2007 года № 645 утратил силу, применению не подлежит.

Приказ № 806, в целом, повторяет положения Приказа № 645 - абсолютно тот же набор противопожарных инструктажей, от вводного до целевого, но ПТМ заменен на обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.

Основное отличие положений двух приказов (применительно к рассматриваемому вопросу) - изменение субъектного состава, а именно:

- пункт 39 Приложения к приказу МЧС от 12 декабря 2007 года № 645 содержал императивное требование об обучении в организации по программам ПЖМ определенных категорий лиц, в том числе категории: работники, осуществляющие круглосуточную охрану организаций;

- приказом МЧС России 18 ноября 2021 года № 806 существенно сокращено количество категорий лиц в обязательном порядке подлежащих обучению по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности. В приложении №3 к приказу ««Категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности» отсутствуют позиции, хоть как-то связанные с работниками, осуществляющими охрану.

В соответствии с Приказом № 806 лица осуществляющие трудовую (служебную) деятельность в организации, связанную с охраной (защитой) объектов и (или) имущества организации проходят 1 раз в полгода повторный противопожарный инструктаж. И проводит его руководитель организации, объекты (имущество) которой находятся под охраной указанных лиц (по данному вопросу имеется разъяснение МЧС России (письмо от 28.03.2022 № ИГ-19-682 «О рассмотрении обращения).

Таким образом, Заявитель считает, что установленные Заказчиком в Приложении №1 к Договору требования о наличии удостоверений о прохождении пожарного-технического минимума у 100% привлеченных к исполнению Контракта сотрудников не имеет законодательной базы, является незаконным по следующим основаниям:

- лицо, желающее принять участие в конкретной закупке, не имевшее в штате достаточное количество работников, ранее прошедших обучение

по ПТМ (с удостоверениями, срок действия которых еще не вышел), не имело возможности обучить своих сотрудников и предоставить (подтвердить) предоставлением копий удостоверений прохождение обучения по пожарно-техническому минимуму, в данный момент не предусмотренного законом;

- в действующем законодательстве РФ отсутствует норма, обязывающая организации, осуществляющие деятельность в области охраны, проводить обучение своих сотрудников (охранников) по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.

Вопрос о наличии у охранников удостоверений по обучению первой помощи Заявитель из жалобы исключает, просит его не рассматривать.

Исходя из вышеизложенного, Заявитель считает, что включение Заказчика в текст Приложения №1 к Договору указанных незаконных, неисполнимых положений сократило количество возможных участников закупки (ООО ЧОП «Лунный свет-К» отказалось от участия в том числе, именно по указанной причине).

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Новосибирского УФАС России:  
[www.novosibirsk.fas.gov.ru](http://www.novosibirsk.fas.gov.ru).

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

В связи со сложной санитарно-эпидемиологической обстановкой и на основании указа Президента Российской Федерации от 02 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и письма ФАС России от 19.03.2020 № ПЗ/21986/20 уведомляем о проведении заседания **на 25.05.2022 в 10-00 часов** путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы

TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: <...> и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте [to54@fas.gov.ru](mailto:to54@fas.gov.ru).

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту [to54@fas.gov.ru](mailto:to54@fas.gov.ru) документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его законного представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом лицо или его представители вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, этаж 9, каб. 915, регистрация в кабинете 1016, этаж 10.