

Уведомление о поступлении жалобы

(№014/07/3-2617/2021) и приостановлении заключения договора до рассмотрения жалобы по существу

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) уведомляет о поступлении жалобы ООО «Э» на действия (бездействие) заказчика АО «А» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг перевозки авиатоплива для нужд АО «А».

Доводы жалобы:

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок № 324-1-2021 от 15.12.2021г. заказчиком принято решение: «Заявку Участника № 1 ООО «Д» по Лоту № 1 отклонить от участия по вторым частям в открытом запросе предложений на «Оказание услуг по перевозке авиатоплива» для нужд АО «А» в связи с несоответствием требованиям закупочной документации и технического задания (в составе заявки предоставлен неполный пакет документов: отсутствует Письменное согласие принять полностью положения типового договора прилагаемого к процедуре; Подписанный проект договора содержит Протокол разногласий)».

Также Заказчик решил провести закупочную процедуру повторно.

Данная процедура является запросом предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, следовательно, Заказчик неправоммерно отклонил заявку ООО «Д», так как нарушил п.19.1 и п.19.3, ст. 3.4, 223 ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ».

А именно, в п.19.1, ст. 3.4, 223 ФЗ говорится следующее:

«В документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов: (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо; (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места

жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель; (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

3) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица); (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц; (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки; (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель; (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо; (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9 настоящей части; (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов

малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой; (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке: (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств; (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

б) банковская гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется банковская гарантия; (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства: (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

а) непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом); (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

б) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в

соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято; (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации; (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое

соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы); (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

ж) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты; (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

з) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора; (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки; (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром; (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона; (в ред. Федерального закона от 22.12.2020 N 452-ФЗ)

13) предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме. (в ред. Федеральных законов от 22.12.2020 N 452-ФЗ, от 01.07.2021 N 277-ФЗ)»

В п. 19.3, ст. 3.4, 223 ФЗ говорится следующее:

«Не допускается установление в документации о конкурентной закупке

обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи».

Мы считаем, что Заказчик нарушил указанные выше положения 223 ФЗ, так как предоставление письменного согласия с проектом договора со стороны ООО «Д» (Участника № 1), не входит указанный в п.19.1, ст. 3.4, 223 ФЗ перечень обязательных документов, которые имеют право истребовать Заказчики при проведении процедур у субъектов малого предпринимательства. Включение протокола разногласий с проектом договора в состав заявки, также не является поводом отклонения такой заявки, так как, подписывая заявку, участник уже дает свое согласие с приложенным к документации проектом договора. В подтверждение этого говорит указанная Заказчиком в форме Второй части заявки формулировка: «изучив Извещение № _____ о проведении закупки (Извещение) и документацию о закупке на заключение договора на _____ настоящей заявкой сообщает о согласии принять участие в закупке, заключить договор на условиях, предусмотренных Извещением и документацией и поставить требуемые товары (выполнить работы, оказать услуги), в соответствии со следующими показателями». Следовательно, если участники приложили в состав заявки документ, по указанной Заказчиком форме, они уже дали свое согласие заключить договор на условиях Заказчика и отклонять заявки участников, которые не приложили дополнительный письменный документ с указанным выше согласием, Заказчик не имеет права.

Также при назначении повторной процедуры нарушаются права и коммерческие интересы ООО «Э», так как Заказчику уже известно ценовое предложение указанного участника и может быть передано третьим лицам, которые могут быть потенциальными участниками повторной процедуры.

В связи с вышеизложенным, просим Вас:

- 1. Приостановить повторную процедуру определения поставщика № 3211, назначенную Заказчиком по указанному лоту.**
- 2. Запросить у Заказчика документы, приложенные участниками в составе заявок, повторно рассмотреть их в составе комиссии УФАС и установить, имел ли Заказчик законные основания для отклонения заявки ООО «Д». Если действительно со стороны Заказчика имело место нарушение п.19.1 и 19.3, ст. 3.4, 223 ФЗ, обязать Заказчика допустить всех участников к рассмотрению ценовых предложений по процедуре № 3211 и подвести итоги надлежащим образом, при этом снять с публикации повторную процедуру № 3211.**

Директор Т.

В целях надлежащей подготовки сторонами к рассмотрению жалобы по существу, заказчику, организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, направить копии возражения на жалобу, иные документы и сведения, имеющие значения по указанным выше обстоятельствам на электронный адрес заявителя не позднее чем за один день до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления *обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.*

В соответствии с частями 11, 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции **заказчику, оператору электронной площадки надлежит приостановить закупку в части заключения контракта (договора) до рассмотрения жалобы по существу.**

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено право организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, заявителя, а также лиц, подавших заявки на участие в торгах направления в антимонопольный орган возражения на жалобу или дополнение к ней и участия в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

Сторонам для рассмотрения дела **№014/07/3-2617/2021** по существу, необходимо до начала рассмотрения жалобы направить на электронную почту to14@fas.gov.ru документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы (доверенность на представителя с приложением копии документа, удостоверяющего его личность, либо копию решения об избрании законного представителя юридического лица с приложением копии документа, удостоверяющего его личность). Такие документы и информация должны быть подписаны ЭЦП, за исключением случаев ее отсутствия по уважительной причине. В случае направления Стороной документов, не подписанных ЭЦП, при рассмотрении жалобы представитель такой Стороны обязан продемонстрировать членам Комиссии Якутского УФАС России оригиналы указанных документов и в ходе своего выступления подтвердить (озвучить под аудиозапись), что копии таких документов направлены от имени этой Стороны.

Обращаем Ваше внимание на то, что в силу положений части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальных органов сведений (информации), либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа. Наложение административного наказания не освобождает от обязанности предоставления в антимонопольный орган запрашиваемых документов и информации.

Заместитель руководителя Управления

Д.