

Исх. №АЯ-04/5197 от 20.04.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)  
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)  
<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДЕТСКИЙ САД № 4" ЧИСТОПОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН (вх. № 4778 от 08.04.2022 г.) о включении сведений в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТОЛЕДО-М" (ИНН: 1655446630, КПП: 165501001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0111300074021000165 на предмет: Поставка масла растительного для учреждений Управления образования Чистопольского муниципального района Республики Татарстан. Реестровый номер контракта: № 3165200667021000017, в присутствии:

- представителя заявителя – <...> – (должностное лицо);

- представитель ООО "ТОЛЕДО-М" – <...> – (должностное лицо) (доверенность №12/01 от 11.01.2022 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДЕТСКИЙ САД № 4" ЧИСТОПОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН (вх. №4778 от 08.04.2022 г.) о включении сведений в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТОЛЕДО-М" (ИНН: 1655446630, КПП: 165501001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0111300074021000165 на предмет: Масло подсолнечное рафинированное. Реестровый номер контракта: № 3165200667021000017.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения обращения заказчика, и изучения представленных и имеющихся документов приходит к следующим выводам.

Извещение о проведении закупки № 0111300074021000165 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 19.11.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта- 270 962,00 рублей.

Дата и время начала подачи заявок: 19.11.2021 г. 08:48;

Дата проведения аукциона в электронной форме - 01.12.2021 г.

Согласно протоколу подведения итогов закупки №0111300074021000165 от 01.12.2021 г., ООО "ТОЛЕДО-М" признано победителем закупки.

номер заявки	о цене контракта	
1675524	266 897.57	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТОЛЕДО-М" (ИНН: 1655446630, КПП: 165501001, Адрес: 420108, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ ПОРТОВАЯ, ДОМ 17А, ЛИТЕР А1 ОФИС 3)
1675135	268 252.38	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПЕРСОНАЛ-СЕРВИС" (ИНН: 1659127160, КПП: 165901001, Адрес: 420054, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ ТИХОРЕЦКАЯ, ЗД 6А

Частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

14 декабря 2021 года между заказчиком и ООО ТОЛЕДО-М" заключен государственный контракт № 2021.440 на Поставку масла растительного. Цена контракта: 7 570,71 рублей.

Согласно пункту 3.1 заключенного контракта Товар Заказчику поставляется партиями в соответствии с условиями настоящего Контракта. Количество Товара в каждой партии определяется на основании Заявки Заказчика. Заказчик направляет Заявки в пределах срока, установленного настоящим пунктом. При этом направление Заявок за пределами срока, установленного настоящим пунктом, не допускается. Поставка Товара на основании не подписанной Заказчиком Заявки не допускается.

Поставка Товара осуществляется с 10.01.2022г. по 10.06.2022 года включительно, по заявке Заказчика 1 раз в неделю.

В соответствии с пунктом 12.3 заключенного контракта Все сообщения, требования, замечания или уведомления Сторон по настоящему Контракту направляются с использованием курьерской доставки одной из Сторон под расписку о вручении либо с использованием почтовой связи заказным письмом с уведомлением о вручении по адресам Сторон, указанным в разделе XIV настоящего Контракта, либо с использованием электронной почты на электронные адреса, указанные в разделе XIV настоящего Контракта, либо с использованием факсимильной связи.

Согласно информации размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок, электронной почтой поставщика является - toledo-m@mail.ru. Кроме того, указанная электронная почта указана в заключенном контракте.

Исходя из спецификации к настоящему контракту ООО ТОЛЕДО-М" должно было осуществить поставку следующего товара:

N п/п	Наименование Товара	Единицы измерения	Количество в единицах измерения	Остаточный срок годности	Цена за единицу измерения, руб. (включая НДС) (если	Стоимость, руб. (включая НДС) (если облагается НДС)

					облагается НДС)	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Масло подсолнечное рафинированное	л	63	2 месяца со дня поставки	120,17	7570,71

В соответствии с условиями Технического задания, которое является неотъемлемой частью заключенного контракта, к поставке предусмотрен товар со следующими характеристиками:

№	Наименование товара	Требования к качеству, тех. характеристикам товара (работ, услуг)
1	Масло подсолнечное рафинированное	<p>Вид масла подсолнечного рафинированного: дезодорированное.</p> <p>Марка масла подсолнечного рафинированного дезодорированного: первый.</p> <p>Соответствие требованиям «ГОСТ 1129-2013. Межгосударственный стандарт. Масло подсолнечное. Технические условия», «ТР ТС 024/2011. Технический регламент Таможенного союза. Технический регламент на масложировую продукцию», «ТР ТС 021/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности пищевой продукции». Масло подсолнечное, вымороженное, прозрачное, без осадка, без запаха. В упаковке объемом 900 мл. Остаточный срок годности товара - 2 месяца со дня поставки (срок годности подтверждается датой выработки и сроком хранения, указанными на упаковке).</p> <p>Товар поставляется в упаковке, позволяющей обеспечить сохранность продукта, не имеющей механических, химических и прочих повреждений. Упаковка товара соответствует требованиям «ТР ТС 005/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности упаковки», маркировка - «ТР ТС 022/2011. Технический регламент Таможенного союза. Пищевая продукция в части ее маркировки». Наличие при поставке товара товаросопроводительной документации, подтверждающей соответствие продукции установленным требованиям и обеспечивающей ее прослеживаемость</p>

В период действия контракта, заказчиком неоднократно, по электронной почте, направлялись в адрес ООО ТОЛЕДО-М" заявки на поставку товара, предусмотренного заключенным контрактом. Так, к примеру, заказчиком направлялись заявки 13.01.2022, 20.01.2022, 03.02.2022, 10.03.2022, 24.02.2022, года.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России было установлено, что заказчиком в адрес поставщика направлялась заявка, содержащая несколько позиции продуктов питания, поставка которых, в том числе, предусмотрена иными заключенными контрактами. Часть товара, указанного в заявке по иным контрактам, была поставлена в

адрес заказчика.

16 марта 2022 года заказчик направил в адрес ООО "ТОЛЕДО-М" письмо, в которой указал на то, что товар, в соответствии с направленной 10 марта 2022 года заявкой в адрес заказчика поставлен не был.

15 марта 2022 года ООО "ТОЛЕДО-М" направило в адрес заказчика письмо, в котором просило заказчика расторгнуть контракт по соглашению сторон, ввиду повышения цены на товар, вызванное тяжелой экономической ситуацией в стране.

В соответствии с п. 11.2 заключенного контракта Расторжение настоящего Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения настоящего Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. При этом факт подписания Сторонами соглашения о расторжении настоящего Контракта не освобождает Стороны от обязанностей урегулирования взаимных расчетов.

В связи с тем, что ООО "ТОЛЕДО-М" ненадлежащим образом исполняло положения заключенного контракта, заказчиком 23 марта 2022 года было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта заключенного по результатам проведения закупки № 0111300074021000165 на предмет: Поставка масла растительного для учреждений Управления образования Чистопольского муниципального района Республики Татарстан. Реестровый номер контракта: № 3165200667021000017.

Данное решение было направлено заказчиком в адрес ООО "ТОЛЕДО-М" заказным письмом 23 марта 2022 года и было получено поставщиком 26 марта 2022 года. (Рис. 1)

Кроме того, указанное решение было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок 23 марта 2022 года. (Рис.2)

В соответствии с п.3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в случае принятия заказчиком предусмотренной частью 9 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в редакции настоящего Федерального закона) (далее также - электронные процедуры), закрытого конкурса в электронной форме, закрытого аукциона в электронной форме (далее также - закрытые электронные процедуры), заказчик:

а) направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном частью 12.2 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в редакции настоящего Федерального закона);

б) не позднее дня направления решения (в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта) размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

в) в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта, либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика,

исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с подпунктом "б" настоящего пункта.

Согласно части 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе В случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных статьей 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), статьей 111 (в случае определения в соответствии с частью 1 статьи 111 настоящего Федерального закона особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и статьей 111.1 настоящего Федерального закона, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

Таким образом, датой надлежащего уведомления является 26 марта 2022 года.

Согласно, ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика, об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, датой вступления решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в законную силу является 06 апреля 2022 года.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России представитель ООО "ТОЛЕДО-М" пояснил, что товар не поставлялся в связи со сложившейся в настоящее время сложной экономической обстановкой, вызванной введением иностранными государствами ряда запретов, санкций в области экономической деятельности. Так, согласно пояснениям Общества сложности с поставками закупки масла у поставщиков возникли с января 2022 года, запасы, имеющиеся на складе Общества были равномерно распределены между иными заказчиками. В настоящий момент, поставка масла возможна лишь по высокой цене.

Комиссия отмечает, что Обществу было предложено представить подтверждающие документы указанным фактам, однако Обществом этого сделано не было.

В ходе заседания Комиссии представитель заказчика пояснил, что ввиду отсутствия поставки масла растительного, возникли сложности в приготовлении ряда блюд для детей, что привело к необходимости внесения изменений в меню.

Вместе с тем, представитель заказчика пояснил, что в связи с изменениями блюд в меню, контролирующими органами проводятся проверки. По результатам проверки должностные лица привлекаются к ответственности.

Комиссия Татарстанского УФАС России, изучив представленные материалы, приходит к выводу, что в случае признания участника закупки победителем, исходя из системного толкования норм Закона о контрактной системе, у такого участника возникает обязанность исполнения данного контракта, на условиях, которые были обозначены в нем. Невозможность исполнения контракта, в отсутствии препятствий со стороны заказчика, является предпринимательским риском поставщика.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России также было установлено, что часть контракт было исполнено.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив представленные материалы решила включить сведения в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТОЛЕДО-М" (ИНН: 1655446630, КПП: 165501001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения закупки № 0111300074021000165 на предмет: Поставка масла растительного для учреждений Управления образования Чистопольского муниципального района Республики Татарстан. Реестровый номер контракта: № 3165200667021000017, ввиду ненадлежащего исполнения условий контракта со стороны исполнителя, что выразилось в том, что товар, поставка которого предусмотрена заключенным контрактом, в полном объеме осуществлена не была.

Принимая указанное решение Комиссия Татарстанского УФАС принимает во внимание тот факт, что поставка товара осуществляется для детского образовательного учреждения, детского сада. Отсутствие поставки товара привело к невозможности осуществления питания детей в соответствии с установленным меню.

Согласно п.2 ч.3 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются фамилии, имена, отчества (при наличии), идентификационные номера налогоплательщика (аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства для иностранного лица) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа. Если полномочия единоличного исполнительного органа переданы в соответствии с законодательством Российской Федерации другому лицу (управляющему, управляющей организации), в реестр недобросовестных поставщиков также включаются фамилия, имя, отчество (при наличии) управляющего, наименование управляющей организации и идентификационный номер налогоплательщика (аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства для иностранного лица).

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России решила включить сведения в отношении учредителя и директора ООО "ТОЛЕДО-М" в одном лице – <...> – (должностное

лицо) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 3, 14 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган.

Исходя из ч. 9 ст. 104 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Комиссия,

РЕШИЛА:

Включить сведения в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТОЛЕДО-М" (ИНН: 1655446630, КПП: 165501001; 420108, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, ГОРОД КАЗАНЬ, УЛИЦА ПОРТОВАЯ, ДОМ 17А, ЛИТЕР А1 ОФИС 3) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения закупки № 0111300074021000165 на предмет: Поставка масла растительного для учреждений Управления образования Чистопольского муниципального района Республики Татарстан. Реестровый номер контракта: № 3165200667021000017, сроком на два года.

Включить сведения в отношении учредителя и директора ООО "ТОЛЕДО-М" в одном лице – <...> – (должностное лицо), сроком на два года.

Датой включения сведений в отношении ООО "ТОЛЕДО-М" (ИНН: 1655446630, КПП: 165501001), – <...> – (должностное лицо) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

Таблица, содержащая информацию о сроках поступления, рассмотрения и написания решения о включении ООО "ТОЛЕДО-М" в РНП. (Приложение 1)

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО)