

РЕШЕНИЕ

«04» июня 2018 года

Резолютивная часть решения оглашена «01» июня 2018г.

Решение изготовлено в полном объеме «04» июня 2018г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...> - заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...> - начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...> .-

главного специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок

при участии:

- <...> - представителя Департамента контрактной системы Кемеровской области, по доверенности;

- <...> – представителя ООО РСК «Европа», по доверенности,

рассмотрев дело № 399/3-2018, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кемеровской области законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139200000118001446 «Выполнение работ по проведению капитального ремонта помещения», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

28.05.2018г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО РСК «Европа» (вх. 2560Э от 28.05.2018г.) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кемеровской области при проведении электронного аукциона № 0139200000118001446 «Выполнение работ по проведению капитального ремонта помещения».

По мнению заявителя, решение аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в аукционе его заявки было принято незаконно.

Кроме того, на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представителем ООО РСК «Европа» были озвучены дополнительные доводы, касающиеся положения аукционной

документации № 0139200000118001446.

В силу части 1 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно требованиям части 4 статьи 105 ФЗ № 44-ФЗ обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки в случае, если данные действия (бездействия) совершены при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем электронного аукциона, осуществляется в порядке, установленном настоящей главой, в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, но не позднее чем через десять дней с даты размещения на электронной площадке протокола подведения результатов такого аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в таком аукционе или протокола проведения такого аукциона в случае признания такого аукциона несостоявшимся. Жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействия) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, обжалование данных действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в таком аукционе. В случае, если обжалуемые действия (бездействия) совершены при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе или при заключении контракта, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется до заключения контракта. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона срок окончания подачи заявок 11.05.2018г. Представителем ООО РСК «Европа» доводы, касающиеся положения документации, были озвучены 01.06.2018г.

В связи с тем, что заявителем ООО РСК «Европа» был пропущен срок обжалования положений аукционной документации, то доводы, озвученные на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России, не могут быть рассмотрены Комиссией Кемеровского УФАС России.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

21.03.2018г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кемеровской области по заявке заказчика - ГКУ Центр занятости населения г. Таштагола были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000118001446 «Выполнение работ по проведению капитального ремонта помещения» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 700 000, рублей.

Согласно требованиям части 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию,

предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно требованиям части 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованиям части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Заказчиком в пункте 14 Требования к товарам (материалам), используемых при выполнении работ установлены следующие требования к болтам:

14 Болты с шестигранной уменьшенной головкой класса точности В Соответствие ГОСТ 7796-70.

Номинальный диаметр резьбы мм 16

Конструкция Без отверстий или с отверстием в стержне болта или с отверстием в головке болта

Шаг резьбы крупный

Материал болтов Латунь или алюминиевый сплав

Длина болта с учетом головки мм не менее 69

Теоретическая масса 1000 шт. болтов кг не менее 42,72

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 18.05.2018г. на участие в аукционе было подано 8 (восемь) заявок. Заявки № 4, 7 были допущены к участию в аукционе. Заявки № 1, 10, 2, 5, 8, 9 были отклонены.

Заявка № 9 (ООО РСК «Европа») была отклонена по следующей причине: «В связи с предоставлением недостоверной информации, предусмотренной ч.3 статьи 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ: - в заявке участника предоставлены недостоверные сведения о используемых материалах по п. 14 (Теоретическая масса 1000 шт. болтов) Части 2 "требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ" описания объекта закупки документации об электронном аукционе».

Согласно ГОСТ 7796-70 длина болта определяется без высоты головки.

Для номинального диаметра резьбы 16 мм высота головки 9 мм, 10 мм.

В приложении № 1 ГОСТ 7796-70 представлена масса стальных болтов (исполнение 1) с крупным шагом резьбы, а именно:

Длина Теоретическая масса 1000 шт. болтов, кг ≈, при номинальном диаметре резьбы d,
мм
болта

l, мм	8	10	12	14	16	18	20	22	24	27	30	36	42	48
8	7,732	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
10	8,458	13,57	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
12	9,184	14,71	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
14	9,910	15,85	25,09	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
16	10,640	16,99	26,73	35,04	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
18	11,360	18,12	28,37	37,28	55,80	-	-	-	-	-	-	-	-	-
20	12,090	19,26	30,01	39,52	58,75	75,63	-	-	-	-	-	-	-	-
22	12,810	20,40	31,65	41,76	61,70	79,39	-	-	-	-	-	-	-	-
25	13,900	22,11	34,11	45,11	66,12	84,95	111,5	-	-	-	-	-	-	-
28	15,150	23,81	36,57	48,47	70,54	90,51	118,4	-	-	-	-	-	-	-
30	15,940	24,95	38,21	50,71	73,49	94,21	123,0	156,5	-	-	-	-	-	-
32	16,720	26,32	39,85	52,95	76,44	97,92	127,6	162,1	195,6	-	-	-	-	-
35	17,910	28,17	42,59	56,30	80,86	103,50	134,6	170,5	205,6	279,0	-	-	-	-
38	19,090	30,02	45,26	59,66	85,28	109,00	141,5	178,9	215,6	291,7	-	-	-	-
40	19,880	31,25	47,03	64,56	88,23	112,70	146,1	184,5	222,2	300,2	400,7	-	-	-
45	21,860	34,34	51,48	70,60	96,26	122,00	157,7	198,5	238,8	321,3	426,8	-	-	-
50	23,830	37,42	55,92	76,65	104,20	132,20	169,2	212,6	255,4	342,5	452,8	712,6	-	-
55	25,810	40,51	60,36	82,70	112,10	142,20	181,9	226,6	272,0	363,7	478,9	750,3	1124	-
60	27,780	43,59	64,80	88,74	120,00	152,20	194,3	242,6	288,6	384,9	504,9	787,9	1175	-
65	29,760	46,68	69,25	94,79	127,80	162,20	206,6	257,5	307,4	406,0	531,0	825,5	1226	1729
70	31,730	49,76	73,69	100,80	135,80	172,20	218,9	272,4	325,2	429,5	557,0	863,2	1278	1796
75	33,710	52,85	78,13	106,90	143,70	182,20	231,3	287,4	342,9	452,0	585,6	900,8	1329	1863
80	35,680	55,93	82,57	112,90	151,60	192,20	243,6	302,3	360,7	474,4	613,4	938,4	1380	1930
85	37,650	56,02	87,02	119,00	159,40	202,20	256,0	317,2	378,5	496,9	641,1	976,0	1432	1998
90	39,630	62,10	91,46	125,00	167,40	212,20	268,3	332,2	396,2	519,4	668,9	1018,0	1483	2065

95	41,600	65,19	95,90	131,10	175,20	222,20	280,6	347,1	414,0	541,9	696,7	1059,0	1534	2132
100	43,580	68,27	100,30	137,10	183,10	232,20	293,0	362,0	431,8	564,4	724,4	1098,0	1586	2199
105	-	71,36	104,80	143,20	191,00	242,10	305,3	377,0	449,6	586,9	752,2	1138,0	1645	2266
110	-	74,44	109,20	149,20	198,90	252,10	317,7	391,9	467,3	609,4	780,0	1178,0	1699	2332
115	-	77,52	113,70	155,30	206,80	262,10	330,0	406,8	485,1	631,9	807,7	1218,0	1753	2409
120	-	80,61	118,10	161,30	214,70	272,10	342,3	421,8	502,9	654,4	835,5	1258,0	1808	2480
125	-	83,70	122,60	167,40	222,60	282,10	354,7	436,7	520,6	676,8	863,3	1298,0	1863	2550
130	-	86,78	127,00	173,40	230,50	292,10	367,0	451,6	538,4	699,3	891,0	1338,0	1917	2623
140	-	92,94	135,90	185,50	246,30	312,10	391,7	481,5	574,0	744,3	946,6	1418,0	2026	2765
150	-	99,11	144,80	197,60	262,10	332,10	416,4	511,3	609,5	789,3	1002,0	1498,0	2135	2907
160	-	105,30	153,60	207,70	277,90	352,10	441,1	541,2	645,0	834,3	1058,0	1578,0	2244	3049
170	-	111,40	162,50	221,80	293,70	372,10	465,7	571,0	680,6	879,3	1113,0	1658,0	2353	3191
180	-	117,60	171,40	233,90	309,50	392,10	490,4	600,9	716,1	924,3	1169,0	1738,0	2461	3333
190	-	123,80	180,30	246,00	325,30	412,10	515,1	630,8	751,6	969,2	1224,0	1818,0	2570	3475
200	-	130,00	189,20	258,00	341,10	432,10	539,8	660,7	787,2	1014,0	1280,0	1898,0	2679	3618
220	-	-	207,00	282,20	372,70	472,00	589,1	720,4	858,2	1104,0	1391,0	2058,0	2897	3902
240	-	-	224,70	306,40	404,30	512,00	638,5	780,1	929,4	1194,0	1502,0	2218,0	3115	4186
260	-	-	245,50	330,60	435,90	552,00	687,6	839,9	1000,0	1284,0	1613,0	2378,0	3332	4471
280	-	-	-	354,80	467,50	592,00	737,2	899,5	1072,0	1374,0	1724,0	2538,0	3550	4755
300	-	-	-	378,00	499,00	632,00	786,6	959,3	1143,0	1464,0	1835,0	2698,0	3768	5039

Для определения массы болтов из других материалов значения массы, указанные в таблице, следует умножить на коэффициенты: 0,356 - для алюминиевого сплава; 1,080 - для латуни.

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка участника № 9 (ООО РСК «Европа») и установлено, что данный участник в своей заявке предлагает длину болтов с учетом головки – 70 мм и номинальным диаметром резьбы 16 мм с теоретической массой 1000 шт. болтов – 48, 3448.

Длина болта без учета головки составляет 70 мм – 10 мм = 60 мм.

Таким образом, при длине болта 60 мм и при номинальном диаметре резьбы 16 мм вес 1000 шт. болтов будет составлять – 120,00 (согласно ГОСТ 7796-70).

Участником № 9 предложены болты из алюминиевого сплава, следовательно, к весу 1000 шт. болтов подлежит применить коэффициент – 0,356 (примечание в ГОСТ 7796-70), а именно: $120,00 * 0,356 = 42,72$.

Поскольку участник № 9 (ООО РСК «Европа») при расчете теоретической массы 1000 шт. болтов не учел размер высоты головки, следовательно, информация по теоретической массе 1000 шт. болтов предоставлена в заявке недостоверная.

На основании вышеизложенного заявка участника № 9 ООО РСК «Европа» была правомерно отклонена в связи с предоставлением недостоверной информации, предусмотренной пунктом 1 части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ, а решение аукционной комиссии об отказе ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме принято обоснованно, с соблюдением требований частей 3, 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО РСК «Европа» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кемеровской области при проведении электронного аукциона № 0139200000118001446 «Выполнение работ по проведению капитального ремонта помещения» необоснованной.

2. Производство по делу № 399/З-2018 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>