

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 8-01/237

13 декабря 2016 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе председательствующего <...> –руководитель Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: <...>– и.о. заместителя руководителя управления, начальник отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

Дальневосточный банк ПАО «Сбербанк России» - <...>,

ООО «Проектно-строительная компания «ФАНТ» – <...> (по доверенности от 20.17.2016),

ООО «Регионстройресурс» - <...> (по доверенности от 01.12.2016),

рассмотрев дело № 8-01/237 по признакам нарушения Дальневосточным банком ПАО «Сбербанк России» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, рассмотрев обращение ООО «Проектно-строительная компания «ФАНТ» с жалобой на действия Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк» при проведении запроса котировок по выбору организации на выполнение строительно-монтажных работ по перепланировке и переоборудованию помещения под размещение ВСП № 9070/029 объекта Головного отделения по Хабаровскому краю Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк», расположенного по адресу: Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Архангельская, 27 «а», для нужд Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк» среди поставщиков, аккредитованных по итогам квалификационных отборов, проведенных 09.07.2015 и 07.06.2016 г.г. (извещение № 31603808114), установило следующее.

Из обращения следует, что заявку общества необоснованно отклонили от участия в запросе котировок. Однако общество аккредитовано по результатам квалификационного отбора от 09.07.2015 проводимого ранее Дальневосточным банком ПАО «Сбербанк России».

В заседании комиссии представитель ООО «Проектно-строительная компания «ФАНТ», поддержал позицию, изложенную в жалобе.

Представитель банка в своем отзыве указала, что с нарушением антимонопольного законодательства не согласна, пояснив, что отклонение заявителя осуществлено правомерно в соответствии с условиями закупочной документации и Положения о закупках банка. Согласно закупочной документации к участию приглашались участники, включенные в реестр аккредитованных поставщиков по итогам квалификационных отборов, проведенных 09.07.2015 и 07.06.2016. Общество было включено только в перечень поставщиков, утвержденных протоколом заседания закупочной комиссии № 41 от 09.07.2015, где аккредитация была до 09.07.2016. В связи с тем, что срок аккредитации по квалификационному отбору 2015 года истек, банком был проведен новый квалификационный отбор в 2016 году, в рамках которого заявитель не прошел данный отбор, в связи и с чем заявка общества не была допущена к участию в запросе котировок.

Представитель ООО «Регионстройресурс» полностью поддержал доводы изложенные представителем банка.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев материалы дела, пришла к следующему выводу.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны обеспечить информационную открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ непосредственно в закупочной документации в числе прочего должны быть отражены установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в

закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

17.04.2015 банком на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 31502267576 о проведении квалификационного отбора по выбору организации на выполнение строительно-монтажных работ, работ по реконструкции, капитальному и текущему ремонту, перепланировке и переоборудованию на объектах Дальневосточного банка в Хабаровском крае, Приморском крае, Камчатском крае, Амурской области, Еврейской Автономной области, Сахалинской области, Магаданской области, Чукотском автономном округе, которые необходимо выполнить в 2015-2016 г.г.

По итогам квалификационного отбора ООО «Проектно-строительная компания «ФАНТ» признано соответствующим требованиям, установленным в документации на проведение квалификационного отбора, и включено в реестр аккредитованных поставщиков на выполнение строительно-монтажных работ, работ по реконструкции, капитальному и текущему ремонту, перепланировке и переоборудованию на объектах Дальневосточного банка ОАО «Сбербанк России» в Хабаровском крае, Приморском крае, Камчатском крае, Амурской области, Еврейской автономной области, Сахалинской области, Магаданской области, Чукотском автономном округе, которые необходимо выполнить в 2015-2016 г.г. для нужд Дальневосточного банка ОАО «Сбербанк России» (протокол № 41 от 09.07.2015).

31.03.2016 банком на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 31603500421 о проведении квалификационного отбора по выбору организаций на выполнение строительно-монтажных работ, работ по реконструкции, капитальному и текущему ремонту, перепланировке и переоборудованию на объектах Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк» в Хабаровском крае, Приморском крае, Камчатском крае, Амурской области, Еврейской Автономной области, Сахалинской области, Магаданской области, Чукотском автономном округе, которые необходимо выполнить в 2016-2018 гг. для нужд Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк».

По итогам квалификационного отбора заявка ООО «Проектно-строительная компания «ФАНТ» признана не соответствующей требованиям, установленным в документации на проведение квалификационного отбора, а именно не

соответствует абзацу 4 пункта 10.2 документации - наличие 2 (двух) и более претензий в адрес участника со стороны банка в связи с нарушениями сроков по заключенным договорам и качества поставляемой продукции, выставление со стороны банка штрафных санкций. Участник нарушил сроки по условиям 3-х договоров: от 07.08.2015 № 08-2015, нарушение срока 38 дней (КЦ г. Хабаровск, Гамарника, д. 12), от 13.10.2015 № 81, нарушение срока 18 дней (КЦ г. Уссурийск, ул. Ленина, д. 56), от 14.08.2015 № 195 (ДО 0122 г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Красноармейская, д. 18), (протокол заседания конкурсной комиссии № 28 от 07.06.2016).

Согласно пунктам 14.2, 14.7.4 Положения о закупках ОАО «Сбербанк России» (далее – Положение) по результатам квалификационного отбора участники включаются в реестр аккредитованных поставщиков банка.

Материалами проверки подтверждено, что ООО «Проектно-строительная компания «ФАНТ» 09.07.2016 по итогам квалификационного отбора (№ 31502267576) включено в реестр аккредитованных поставщиков Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк».

Пунктом 2.2.6 Положения установлено, что закупочные процедуры, за исключением закупки у единственного источника, могут быть открытыми или с ограниченным количеством участников. Процедура с ограниченным количеством участников может проводиться в случае, если банком предварительно проведен открытый квалификационный отбор поставщиков данного вида продукции или размещается заказ среди победителей ранее проведенной открытой закупочной процедуры.

В соответствии с пунктом 4.2.2 Положения в закупочных процедурах с ограниченным количеством Участников вправе принять участие только те лица, которые приглашены персонально.

23.06.2016 банком на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 31603808114 о проведении запроса котировок по выбору организации на выполнение строительно-монтажных работ по перепланировке и переоборудованию помещения под размещение ВСП № 9070/029 объекта Головного отделения по Хабаровскому краю Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк», расположенного по адресу: Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Архангельская, 27 «а», для нужд Дальневосточного банка ПАО Сбербанк среди поставщиков, аккредитованных по итогам квалификационных отборов, проведенных 09.07.2015 и 07.06.2016 г.г., закупочную документацию. Дата окончания приема заявок 30.06.2016. Дата рассмотрения заявок 01.07.2016. Подведение итогов 12.07.2016.

Пунктом 11.2.2 Положения о закупках ОАО «Сбербанк России» установлено, что при проведении запроса котировок с ограниченным количеством участников, банк направляет извещение и приглашение к участию в запросе котировок поставщикам, приглашаемым к участию в запросе котировок. Такими поставщиками могут быть поставщики, включенные в реестр аккредитованных поставщиков банка по предмету закупки, соответствующему предмету запроса котировок.

На участие в запросе котировок поданы заявки: ООО «ИМПУЛЬС», ООО «Проектно-строительная компания «ФАНТ», ООО ПКК «Компас-М», ООО «Ваш Дом», ООО

«Регионстройресурс», ООО «Стройсвязьсервис», ООО «ДВА-Строй», ООО «СК Альянс», ООО «ИМПУЛЬС» (протокол заседания комиссии № 37 от 12.06.2016).

Заявка ООО «Проектно-строительная компания «ФАНТ» отклонена (не допущена к дальнейшей оценке), на основании пункта 6.4 закупочной документации, пункта 11.4.4 Положения о закупках ОАО «Сбербанк», несоответствия участника требованиям запроса котировок – аккредитация по итогам квалификационных отборов 2015 и 2016 г.г. (участник не допущен к аккредитации по итогам квалификационного отбора, проведенного 07.06.2016 в ДВБ, протокол № 28, вопрос 3), (протокол заседания комиссии № 37 от 12.06.2016).

Участники спорного запроса котировок должны соответствовать требованиям к предмету, указанным в приложении № 1 «Техническое задание» (пункт 1.2 закупочной документации).

Согласно пункту 1.2 закупочной документации предметом запроса котировок является выбор организации на выполнение строительно-монтажных работ по перепланировке и переоборудованию помещения под размещение ВСП № 9070/029 объекта Головного отделения по Хабаровскому краю Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк» расположенного по адресу: Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Архангельская, 27 «а» для нужд Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк» среди поставщиков, аккредитованных по итогам квалификационных отборов, проведенных 09.07.2015 и 07.06.2016 г.г. в соответствии с требованиями к предмету запроса котировок, указанными в приложении № 1 «Техническое задание» к запросу котировок.

Работы, установленные в техническом задании указанных квалификационных отборов, соответствует предмету проводимого запроса котировок.

В случае проведения запроса котировок в электронной форме рассмотрение заявок участников осуществляется в соответствии с пунктом 9.5 Положения (пункт 11.4.2).

Согласно пункту 9.5.2 Положения в ходе рассмотрения заявки банк принимает решение о соответствии участника и предлагаемой им продукции требованиям, установленным документацией.

Пунктом 11.4.4 Положения установлено, что банк отклоняет котировочную заявку и/или участника, ее подавшего, если котировочная заявка не соответствует требованиям запроса котировок.

Пунктом 6.4 закупочной документации установлены исчерпывающие основания для отклонения заявки: 1) несоответствие участника требованиям запроса котировок, 2) наличие негативной информации в отношении деловой репутации участника.

Материалами проверки установлено, что ООО «Проектно-строительная компания «ФАНТ» соответствовало требованиям участника закрытого запроса котировок, поскольку общество состояло в реестре аккредитованных поставщиков по итогам квалификационного отбора от 09.07.2015.

В соответствии с пунктом 16.2 Положения включение в реестр аккредитованных поставщиков осуществляется на срок не более 1 года (банк вправе изменить срок включения поставщиков в реестр), при выполнении любого из следующих условий:

положительные результаты проведенных квалификационных отборов; признание победителем хотя бы одной закупочной процедуры в текущем году (при условии заключения договора). При этом квалификационные критерии выбора победителя должны совпадать с критериями квалификационного отбора поставщиков. Данный участник включается в реестр на срок с даты заключения договора до даты окончания срока действия реестра.

Таким образом, ООО «Проектно-строительная компания «ФАНТ» состояло в реестре аккредитованных поставщиков в период с 09.07.2015 по 09.07.2016.

Согласно пояснениям представителя банка, а также результатам протокола № 37 от 12.06.2016 заявка общества не допущена к дальнейшей оценке ввиду того, что общество не допущено к аккредитации по итогам квалификационного отбора, проведенного 07.06.2016 (протокол № 28, вопрос 3).

При таких обстоятельствах ООО «Проектно-строительная компания «ФАНТ» не могло быть допущено к дальнейшей оценке запроса котировок (извещение № 31603808114), ввиду того, что подведение итогов данной закупки пришлось на 12.07.2016, то есть после истечения срока действия реестра аккредитованных поставщиков по итогам квалификационного отбора, проведенного 09.07.2016.

При таком положении обжалуемое решение закупочной комиссии об отклонении заявки ООО «Проектно-строительная компания «ФАНТ» от участия в запросе котировок следует признать правомерным.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.06.2015 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Учитывая вышеизложенное, в действиях Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк России» не содержатся признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № 8-01/237 по признакам нарушения Дальневосточным банком ПАО «Сбербанк России» части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить, в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского

края в течение трех месяцев со дня его принятия.