

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80

- - о

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении №030/04/14.32-384/2020

«05» мая 2020 г.

г. Астрахань

- руководителя — начальник отдела финансовых рынков и рекламы Астраханского УФАС России Камакина Татьяна Николаевна, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №030/04/14.32-384/2020, возбуждённого в отношении **начальника Управления образования, молодежной политики и спорта Администрации муниципального образования «Приволжский район» (416450, Астраханская область, Приволжский район, с. Началово, ул. Ленина, 48; ИНН 3009005810) (далее также — Администрация) Б (-), в связи с принятием комиссией Управления решения по делу № 030/01/16-632/2019 (резолютивная часть решения оглашена 05.03.2020 года, в полном объеме решение изготовлено 17.03.2020 года), которым установлен факт нарушения Министерством образования и науки Астраханской области, Управлением образования, молодежной политики и спорта муниципального образования «Приволжский район», главой муниципального образования «Лиманский район», Управлением образования администрации муниципального образования «Икрянинский район», главой муниципального образования «Черноярский район», Управлением образования администрации муниципального образования «Енотаевский район», Администрацией муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области», Администрацией муниципального образования «Володарский район», главой муниципального образования «Ахтубинский район», Администрацией муниципального образования**

«Харабалинский район», главой муниципального образования «Красноярский район», главой муниципального образования «Наримановский район», Администрацией муниципального образования «Камызякский район», Управлением образования администрации муниципального образования «Город Астрахань» части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛ:

Астраханским УФАС России 21.04.2020 в отношении **начальника Управления образования, молодежной политики и спорта Администрации муниципального образования «Приволжский район» Б**, было возбуждено дело об административном правонарушении.

На составление протокола об административном правонарушении №030/04/14.32-384/2020 Бердиева И.Х., надлежаще извещенная о дате, времени и месте составления протокола (исх.№05/1625-ТК от 17.03.2020; почтовое извещение №0086746794287) не явилась.

Протокол об административном правонарушении № 030/04/14.32-384/2020 в соответствии с ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ составлен 21.04.2020 года в отсутствие Б, надлежащим образом извещенной о дате, времени и месте его составления (исх. №05/1625-ТК от 17.03.2020; почтовое извещение №80086746794287), заявившей письменное ходатайство (вх.№3345 от 20.04.2020) о составлении административного протокола по данному делу без её участия.

В соответствии с ч.4.1 ст.28.2, ч.1 ст.29.4 КоАП РФ копия протокола об административном правонарушении и определение о назначении времени и места рассмотрения дела были направлены Бердиевой И.Х. почтовым отправлением (исх.№ 05/2468-ТК от 21.04.2020).

Определением от 21.04.2020 дело №030/04/14.32-384/2020 назначено к рассмотрению на 05.05.2020 в 11 час. 00 мин. Определение от 21.04.2020 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 030/04/14.32-384/2020 было направлено Бердиевой И.Х. заказным письмом с уведомлением (исх.№05/2468-ТК от 21.04.2020).

05.05.2020 года Бердиева И.Х., надлежащим образом извещенная о месте, дате и времени рассмотрения дела об административном правонарушении №030/04/14.32-384/2020 на рассмотрение дела не явилась, заявив письменное ходатайство о рассмотрении дела без ее участия, признав вину в совершении вменяемого ей административного правонарушения (вх.№3756 от 29.04.2020).

В соответствии с ч.1 ст.25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными

процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Астраханское УФАС России (далее - Управление) поступило заявление ООО ЦИТ «Аверс» о заключении Министерством образования и науки Астраханской области и ООО «Дневник.ру» запрещенного ст. 16 Закона о защите конкуренции соглашения (вх. № 7833 от 20.08.2018 года).

По результатам рассмотрения указанного заявления приказом Управления от 11.10.2018 года возбуждено дело № 29-К-05-18 по признакам нарушения Министерством и ООО «Дневник.ру» ст. 16 Закона о защите конкуренции, в ходе рассмотрения которого Комиссией установлены следующие факты заключения соглашений о сотрудничестве:

1. от 30.07.2018 года между Министерством и Управлением образования, молодежной политики и спорта муниципального образования «Приволжский район»;
2. от 30.07.2018 года между Министерством и главой муниципального образования «Лиманский район» Феньковым Я.А.;
3. от 30.07.2018 года между Министерством и Управлением образования администрации муниципального образования «Икрянинский район»;
4. от 30.07.2018 года между Министерством и главой муниципального образования «Черноярский район» Заплавновым Д.М.;
5. от 30.07.2018 года между Министерством и Управлением образования администрации муниципального образования «Енотаевский район»;
6. от 30.07.2018 года между Министерством и муниципальным образованием «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» в лице главы администрации ЗАТО Знаменск;
7. от 30.07.2018 года между Министерством и Администрацией муниципального образования «Володарский район»;
8. от 30.07.2018 года между Министерством и исполняющим обязанности главы муниципального образования «Ахтубинский район» Чевиленко И.В.;
9. от 30.07.2018 года между Министерством и Администрацией муниципального образования «Харабалинский район»;
10. от 30.07.2018 года между Министерством и главой муниципального образования «Красноярский район»;
11. от 30.07.2018 года между Министерством и исполняющим обязанности главы муниципального образования «Наримановский район» Снопко В.В.;
12. от 30.07.2018 года между Министерством и Администрацией муниципального образования «Камызякский район»;
13. от 06.09.2018 года между Министерством и Управлением образования администрации муниципального образования «Город Астрахань».

По указанным фактам в соответствии с ч. 1 и ч. 2 ст. 47.1 Закона о защите

конкуренции определениями от 13.06.2019 года в отдельное производство выделены тринадцать дел по признакам нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, в каждом из которых ответчиками признаны Министерство и один из вышеуказанных органов местного самоуправления или одно из вышеуказанных структурных подразделений органа местного самоуправления, а именно дела № 030/01/16-632/2019, № 030/01/16-635/2019, № 030/01/16-636/2019, № 030/01/16-637/2019, № 030/01/16-638/2019, № 030/01/16-639/2019, № 030/01/16-640/2019, № 030/01/16-641/2019, № 030/01/16-644/2019, № 030/01/16-644/2019, № 030/01/16-645/2019, № 030/01/16-646/2019 и № 030/01/16-647/2019.

Определениями от 19.08.2019 года дела № 030/01/16-635/2019, № 030/01/16-636/2019, № 030/01/16-637/2019, № 030/01/16-638/2019, № 030/01/16-639/2019, № 030/01/16-640/2019, № 030/01/16-641/2019, № 030/01/16-644/2019, № 030/01/16-644/2019, № 030/01/16-645/2019, № 030/01/16-646/2019 и № 030/01/16-647/2019 объединены с делом № 030/01/16-632/2019 в одно производство с присвоением объединенному делу № 030/01/16-632/2019.

Приказом Управления от 22.08.2019 года создана Комиссия по рассмотрению дела № 030/01/16-632/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, объединенного с делами № 030/01/16-635/2019, № 030/01/16-636/2019, № 030/01/16-637/2019, № 030/01/16-638/2019, № 030/01/16-639/2019, № 030/01/16-640/2019, № 030/01/16-641/2019, № 030/01/16-643/2019, № 030/01/16-644/2019, № 030/01/16-645/2019, № 030/01/16-646/2019 и № 030/01/16-647/2019.

В ходе рассмотрения Комиссией дела № 030/01/16-632/2019 установлено следующее.

Министерство образования и науки Астраханской области (далее также — Министерство) является исполнительным органом государственной власти Астраханской области, осуществляющим на территории Астраханской области управление в сфере образования, функции по обеспечению проведения единой государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, воспитания, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся и воспитанников образовательных организаций Астраханской области, научной и научно-технической деятельности, обеспечение реализации конституционного права граждан на образование, а также полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (п. 1.1 Положения о министерстве образования и науки Астраханской области, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 16.03.2005 N 17-П).

ООО «Дневник.ру» - хозяйствующий субъект, основным видом деятельности которого является деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов (63.11.1 ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2), одними из дополнительных видов деятельности - деятельность в области связи на базе проводных технологий (61.1 ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2), разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной

области и другие сопутствующие услуги (62.0 ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2), деятельность консультативная и работы в области компьютерных технологий (62.02 ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2), деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, прочая (62.09 ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2), деятельность по обработке данных, предоставление услуг по размещению информации, деятельность порталов в информационно-коммуникационной сети Интернет (63.1 ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2), деятельность рекламная (73.1 ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2).

Между Министерством (заказчик) в лице министра образования и науки Астраханской области Гутмана Виталия Александровича и ООО «Дневник.р» (инвестор) в лице генерального директора Леви Гавриила Давидовича по инициативе общества заключено инвестиционное соглашение № 10 от 04.05.2018 года.

В соответствии с п. 2.1 указанного инвестиционного соглашения № 10 от 04.05.2018 года предметом соглашения является внедрение и техническое сопровождение автоматизированной информационной системы «Цифровая образовательная платформа Астраханской области» в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к соглашению) за счет средств, направляемых инвестором, включая все затраты инвестора на обеспечение функционирования и техническое сопровождение инвестиционного проекта в пределах суммы, указанной в разделе 5 соглашения, а также предоставление коммерческих услуг пользователям (любой пользователь региона, зарегистрированный на платформе, в том числе, но не ограничиваясь, ученик, родитель, учитель) платформы.

Приложением № 1 к инвестиционному соглашению № 10 от 04.05.2018 года является Техническое задание, в соответствии с разделом 1 которого в состав Цифровой образовательной платформы Астраханской области (далее также — Платформа) входят отечественные автоматизированные информационные системы (далее также — АИС) разработки ООО «Дневник.ру»:

1. ранее внедренная АИС «Дневник-ОО»,
2. ранее внедренная АИС «Дневник-ОДО»,
3. ранее внедренная АИС «Дневник-ПОО»,
4. ранее внедренная АИС «Зачисление в ОО»,
5. внедряемая в рамках инвестиционного соглашения АИС «Зачисление в ОДО»,
6. внедряемая в рамках инвестиционного соглашения АИС «Зачисление в ПОО»,
7. ранее внедренная АИС «Госуслуги».

В соответствии с разделом 2 Технического задания Платформа предназначена для автоматизации работы образовательных организаций, оказания государственных (муниципальных) образовательных услуг в электронном виде, достижения показателей качества и доступности образования.

Назначение Платформы определяется назначением ее компонентов.

АИС «Дневник-ОО» предназначена для автоматизации образовательного процесса в общеобразовательных организациях, в частности: предоставление функциональности для сотрудников: ведение профиля общеобразовательной

организации, формирование учебных групп, ведение проектной деятельности, ведение расписания, ведение журнала предмета, поурочное планирование, ведение домашнего задания, формирование отчетности; предоставление функциональности для обучающихся и родителей: ведение личной страницы, работа с домашним заданием, средство обмена сообщениями, ведение календаря, социальная сеть, приложения.

АИС «Дневник-ОДО» предназначена для автоматизации образовательного процесса в организациях дополнительного образования, в частности: предоставление функциональности для сотрудников: ведение профиля организации дополнительного образования, формирование учебных групп, ведение проектной деятельности, ведение расписания, ведение журнала предмета, тематическое планирование, ведение домашнего задания, формирование отчетности; предоставление функциональности для обучающихся и родителей: ведение личной страницы, работа с домашним заданием, средство обмена сообщениями, ведение календаря, социальная сеть, приложения.

АИС «Дневник-ПОО» предназначена для автоматизации образовательного процесса в профессиональных образовательных организациях, в частности: предоставление функциональности для сотрудников: ведение профиля профессиональной образовательной организации, формирование учебных групп, ведение проектной деятельности, ведение расписания, ведение журнала предмета, тематическое планирование, ведение домашнего задания, формирование отчетности; предоставление функциональности для обучающихся и родителей: ведение личной страницы, работа с домашним заданием, средство обмена сообщениями, ведение календаря, социальная сеть, приложения.

АИС «Зачисление в ОО» предназначена для автоматизации процессов оказания государственной (муниципальной) услуги «Зачисление в образовательную организацию» Астраханской области в электронном виде в части зачисления в общеобразовательные организации. АИС «Зачисление в ОО» обеспечивает решение следующих задач: практическая реализация оказания в электронном виде услуги «Зачисление в образовательную организацию», входящей сводный перечень первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов РФ и муниципальными органами управления образованием (далее также — МОУО) в электронном виде, а также услуг, предоставляемых в электронном виде учреждениями и организациями субъектов РФ и муниципальными учреждениями и организациями в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009 года № 1993-р; автоматизированное комплектование общеобразовательных организаций, начиная с регистрации заявления до зачисления ребенка в общеобразовательную организацию; построение аналитических и статистических отчетов.

АИС «Зачисление в ОДО» предназначена для автоматизации процессов оказания государственной (муниципальной) услуги «Зачисление в образовательную организацию» Астраханской области в электронном виде в части зачисления в организации дополнительного образования. АИС «Зачисление в ОДО» обеспечивает следующее: практическая реализация оказания в электронном виде услуги «Зачисление в образовательную организацию», входящей сводный перечень первоочередных государственных и муниципальных услуг,

предоставляемых органами исполнительной власти субъектов РФ и МОУО в электронном виде, а также услуг, предоставляемых в электронном виде учреждениями и организациями субъектов РФ и муниципальными учреждениями и организациями в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009 года № 1993-р; автоматизированное комплектование организаций дополнительного образования, начиная с регистрации заявления до зачисления ребенка в организацию дополнительного образования; построение отчета о ходе приема заявлений.

АИС «Зачисление в ПОО» предназначена для автоматизации процессов оказания государственной (муниципальной) услуги «Зачисление в образовательную организацию» Астраханской области в электронном виде в части зачисления в профессиональные образовательные организации. АИС «Зачисление в ПОО» обеспечивает решение следующих задач: практическая реализация оказания в электронном виде услуги «Зачисление в образовательную организацию», входящей сводный перечень первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов РФ и МОУО в электронном виде, а также услуг, предоставляемых в электронном виде учреждениями и организациями субъектов РФ и муниципальными учреждениями и организациями в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009 года № 1993-р; автоматизированное комплектование профессиональных образовательных организаций, начиная с регистрации заявления до зачисления абитуриента в профессиональную образовательную организацию; построение отчета о ходе приема заявлений.

АИС «Госуслуги» должна обеспечивать автоматизацию предоставления образовательных государственных услуг в электронном виде.

Согласно п. 2.2 инвестиционного соглашения № 10 от 04.05.2018 года для реализации целей соглашения ООО «Дневник.ру» безвозмездно предоставляет Министерству простые (неисключительные) лицензии на компоненты платформы.

Лицензии предоставляются Министерству на срок действия соглашения для использования на территории региона (п. 2.3).

В силу п. 6.1 и п. 6.3 инвестиционного соглашения № 10 от 04.05.2018 года соглашение заключается на 10 лет, срок действия соглашения может быть продлен по взаимному соглашению сторон.

Согласно п. 7.6 инвестиционного соглашения № 10 от 04.05.2018 года по истечении срока действия соглашения ООО «Дневник.ру» передает Министерству простую неисключительную лицензию на Платформу на весь срок действия исключительного права с правом использования Платформы по прямому назначению, без права коммерциализации, а также без передачи исходного кода.

В соответствии с п. 2.4 инвестиционного соглашения № 10 от 04.05.2018 года при исполнении договора стороны ориентируются на целевые показатели реализации инвестиционного проекта, изложенные в приложении № 2 к договору.

В силу п. 3.2.1 инвестиционного соглашения № 10 от 04.05.2018 года внедрение и техническое сопровождение платформы осуществляется сторонами в соответствии с прилагаемыми целевыми показателями реализации

инвестиционного проекта (Приложение № 2 к соглашению).

Указанным Приложением № 2 к инвестиционному соглашению № 10 от 04.05.2018 года установлены целевые показатели инвестиционного проекта, а именно: доля общеобразовательных организаций региона, перешедших на ведение учета посещаемости и успеваемости в электронном виде, с 31.10.2018 года не менее 50% от общего количества общеобразовательных организаций в регионе, с 31.03.2019 года не менее 75% от общего количества общеобразовательных организаций в регионе, с 30.09.2019 года не менее 90% от общего количества общеобразовательных организаций в регионе.

Характеристики общеобразовательных организаций, перешедших на ведение учета посещаемости и успеваемости в электронном виде, приведены в таблице 2 Приложения 2 к инвестиционному соглашению № 10 от 04.05.2018 года, а именно:

- степень активации учетных записей учителей на Платформе: с 31.10.2018 года не менее 75% от пользователей-учителей в регионе, с 31.03.2019 года не менее 80% от пользователей-учителей в регионе, с 30.09.2019 года не менее 95% от пользователей-учителей в регионе;
- степень активации учетных записей обучающихся на Платформе: с 31.10.2018 года не менее 75% от пользователей-обучающихся в регионе, с 31.03.2019 года не менее 80% от пользователей- обучающихся в регионе, с 30.09.2019 года не менее 95% от пользователей- обучающихся в регионе;
- степень активации учетных записей родителей (законных представителей) обучающихся на Платформе: с 31.10.2018 года не менее 70% от общего количества обучающихся в регионе, с 31.03.2019 года не менее 80% от от общего количества обучающихся в регионе, с 30.09.2019 года не менее 90% от от общего количества обучающихся в регионе;
- своевременное ведение журнала (доля внесенных в платформу оценок в день их возникновения): с 31.10.2018 года не менее 45% от общего количества оценок, выставленных в день возникновения, с 31.03.2019 года не менее 75% от от общего количества оценок, выставленных в день возникновения, с 30.09.2019 года не менее 90% от от общего количества оценок, выставленных в день возникновения;
- степень наполненности расписания в общеобразовательной организации: с 31.10.2018 года расписание создано не менее чем для 75% классов, с 31.03.2019 года расписание создано не менее чем для 85% классов, с 30.09.2019 года расписание создано не менее чем для 95% классов;
- ведение планирования учителями: с 31.10.2018 года за отчетный период (7 календарных дней) не менее 65 % от общего количества уроков на Платформе — уроки с заполненной темой или выданным домашним заданием, с 31.03.2019 года за отчетный период (7 календарных дней) не менее 85 % от общего количества уроков на Платформе — уроки с заполненной темой или выданным домашним заданием, с 30.09.2019 года за отчетный период (7 календарных дней) не менее 95 % от общего количества уроков на Платформе — уроки с заполненной темой или выданным домашним заданием;
- ведение журналов учителями: 31.10.2018 года за отчетный период (7 календарных дней) не менее 45 % от общего количества уроков на Платформе — уроки хотя бы с одним заполненным показателем (оценка, отметка о присутствии, комментарий, отметка о проведении урока), с 31.03.2019 года за отчетный период (7 календарных дней) не менее 70 % от общего количества

уроков на Платформе — уроки хотя бы с одним заполненным показателем (оценка, отметка о присутствии, комментарий, отметка о проведении урока), с 30.09.2019 года за отчетный период (7 календарных дней) не менее 90 % от общего количества уроков на Платформе — уроки хотя бы с одним заполненным показателем (оценка, отметка о присутствии, комментарий, отметка о проведении урока).

При этом п. 4.1 инвестиционного соглашения № 10 от 04.05.2018 года установлены такие обязанности Министерства, как использовать Платформу в объеме, предоставляемом соглашением (п. 4.1.3), и содействовать ежедневному внесению всех оценок преподавателями в журналы посещаемости и успеваемости обучающихся с использованием Платформы, а также ежедневному внесению преподавателями всех выданных домашних заданий в Платформу согласно приложению № 2 таблице 2 (п. 4.1.6).

Помимо указанных обязанностей Министерство в соответствии с п. 4.1 инвестиционного соглашения № 10 от 04.05.2018 года должно:

- обеспечивать на постоянной основе координацию деятельности сторон при реализации инвестиционного проекта, утвердив в течение трех дней с момента подписания инвестиционного соглашения состав рабочей группы по реализации инвестиционного проекта в соответствии приложением № 5 к соглашению (п. 4.1.2);
- предоставить в течение 45 дней с момента подписания соглашения ООО «Дневник.ру» перечень проектно-внедренческих площадок (образовательных организаций, муниципальных органов управления образованием) для внедрения компонентов Платформы с указанием данных контактного лица (ФИО, контактный телефон и электронная почта), ответственного за внедрение Платформы в образовательной организации и муниципальном органе управления образованием в целом (п. 4.1.5);
- рекомендовать и способствовать отмене использования бумажных журналов учета посещаемости и успеваемости обучающихся в образовательных организациях и ведению учета посещаемости и успеваемости обучающихся в электронном журнале при помощи Платформы (п. 4.1.7);
- в рекомендательном порядке оказывать помощь образовательным организациям региона в организационно-нормативном сопровождении на объекте внедрения, в том числе: издании администрациями образовательных организаций, муниципальных органов управления образованием приказа о внедрении системы по образовательной организации, включающей план, данные администратора и список ответственных сотрудников; сборе администрациями образовательных организаций, муниципальных органов управления образованием согласий на обработку персональных данных со стороны учителей, обучающихся и законных представителей обучающихся (п. 4.1.8);
- рекомендовать администрациям образовательных организаций, муниципальных органов управления образованием организовывать выделение классов/помещений для прохождения дистанционного обучения в каждом муниципальном районе и городском округе, оборудованных персональными компьютерами, имеющими доступ в сеть интернет (со скоростью, достаточной для нормальной эксплуатации платформы

пользователями), а также видеoprojector или большой монитор для демонстрации возможностей платформы широкой аудитории; содействовать направлению не менее одного сотрудника от каждой образовательной организации, муниципального органа управления образованием, регионального органа управления образованием на прохождение обучения (п. 4.1.9);

- содействовать направлению не менее одного сотрудника от каждой образовательной организации, муниципального органа управления образованием, регионального органа управления образованием на прохождение обучения (п. 4.1.10);
- содействовать внесению пользователями личных email адресов и СНИЛС в процессе регистрации на Платформе; (п. 4.1.11);
- содействовать наполнению данными профилей общеобразовательных организаций на Платформе в соответствии со следующим графиком: в течение 6 месяцев с момента подписания соглашения все обязательные поля разделов «Об организации», «Дополнительные сведения», «Расчетный счет», «Контактные данные» должны быть заполнены у 100 % общеобразовательных организаций, задействованных в инвестиционном проекте; в течение 12 месяцев с момента подписания соглашения все поля разделов «Об организации», «Доп. Сведения», «Расчетный счет», «Контактные данные» должны быть заполнены у 100% общеобразовательных организаций, задействованных в инвестиционном проекте (п. 4.1.12);
- обеспечить информирование родителей о наличии на Платформе личного кабинета с дополнительными возможностями, а также рекомендовать активировать учетную запись на Платформе (п. 4.1.13);
- обеспечить условия эксплуатации Платформы в соответствии с техническим заданием — Приложение № 1 к соглашению (п. 4.1.14);
- Министерство не вправе самостоятельно, по собственному желанию, без оснований, предусмотренных действующим федеральным законодательством, препятствовать функционированию платных сервисов без согласования с ООО «Дневник.ру» (п. 4.1.15);
- направить своего представителя для участия в рабочей группе, состав которой утверждается в соответствии с Приложением № 5 к соглашению с целью эффективной реализации инвестиционного проекта (п. 4.1.16).

Пунктом 4.3 инвестиционного соглашения № 10 от 04.05.2018 года определены обязанности ООО «Дневник.ру», в том числе:

- обучить функциональной работе на Платформе конечных пользователей — сотрудников образовательных организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти (п. 4.3.1);
- передать министерству простую (неисключительную) лицензию на разработанные в рамках реализации инвестиционного проекта компоненты Платформы, представляющие собой интеллектуальную собственность; бесплатно осуществлять по запросу Министерства модернизацию платформы в случае внесения изменений в действующее федеральное законодательство (4.3.7);
- направить своего представителя для участия в рабочей группе с целью эффективной реализации инвестиционного проекта (4.3.8).

В соответствии с п. 4.4.1, 4.4.2 инвестиционного соглашения № 10 от 04.05.2018 года

ООО «Дневник.ру» вправе предоставлять платные сервисы (возмездные услуги с использованием платформы), самостоятельно определяя их стоимость и состав, в соответствии с требованиями действующего законодательства; без предварительного согласования с Министерством в течение срока действия соглашения расширять состав сервисов, в том числе платных сервисов, для зарегистрированных на Платформе пользователей.

Приложением № 3 к инвестиционному соглашению № 10 от 04.05.2018 года определен перечень сервисов, обеспечивающих окупаемость инвестиционного проекта, предназначенных для пользователей Платформы, в который включены: предоставление рекламно-информационных услуг родителям обучающихся, обучающимся, иным пользователям; предоставление услуги доступа к приложению Аналитика Оценок; предоставление услуги доступа к интернет-магазину; предоставление услуги доступа к сервису «Центр Приложений», предоставление услуги «Мобильное приложение», предоставление сервиса «Школьные платежи», SMS-подписка; email-подписка, сервис отключения рекламно-информационных материалов; сервисный пакет «Календарно-тематическое планирование+Дополнительное образование детей+Приоритетная техническая поддержка»; школьные сайты; прочие коммерческие сервисы.

Согласно п. 4.5.1 инвестиционного соглашения стороны совместно обязуются участвовать в еженедельных вебинарах (не менее 3 раз в месяц, за исключением летних месяцев) по вопросу реализации настоящего соглашения в составе рабочей группы с привлечением представителей органов местного самоуправления муниципальных образований региона.

Решением Управления по делу № 29-К-05-18 (резольютивная часть решения оглашена 10.07.2019 года, в полном объеме решение изготовлено 11.07.2019 года) действия Министерства и ООО «Дневник.ру» по заключению и участию в инвестиционном соглашении от 04.05.2018 года № 10 признаны нарушающими ст. 16, п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, Министерству и обществу выданы предписания о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения путем расторжения инвестиционного соглашения от 04.05.2018 года № 10.

В рамках реализации инвестиционного соглашения от 04.05.2018 года № 10 Министерство приняло распоряжение от 18.07.2018 года № 126, которым утвердило план мероприятий («Дорожную карту») по переходу на безбумажный вариант ведения журнала успеваемости обучающихся общеобразовательных организаций Астраханской области в 2018-2019 годах (далее — Дорожная карта) и рекомендовало руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Астраханской области, реализовывать мероприятия Дорожной карты.

Указанной Дорожной картой предусмотрены следующие мероприятия:

- **проведение выверки образовательных организаций Астраханской области на платформе «Дневник.ру» (исполнитель - ГАОУ АО «ЦДО», руководители муниципальных образований; срок реализации — июль-август 2018 года; результат — актуализированный перечень образовательных организаций на платформе);**

- проведение разъяснительной работы среди педагогов образовательных организаций, родителей, в том числе проведение совещаний, организация педагогических советов, родительских собраний (исполнитель — руководители образовательных организаций; срок реализации — в течение всего срока перехода на ББЖ в соответствии с инвестиционным соглашением № 10 от 04.05.2018 года; результат — повышение степени квалификации педагогических и административных работников образовательных организаций, отсутствие социальной напряженности среди родительской общественности по работе в АИС «Дневник.ру»);
- разработка методических рекомендаций по переходу на безбумажный вариант журнала успеваемости и посещаемости (исполнитель - ГАОУ АО «ЦДО» по согласованию с Министерством; срок реализации — июль-август 2018 года);
- оказание методической, информационно-аналитической и консультационной поддержки образовательных организаций Астраханской области (исполнитель - ГАОУ АО «ЦДО», руководители муниципальных образований; срок реализации - в течение всего срока перехода на ББЖ в соответствии с инвестиционным соглашением № 10 от 04.05.2018 года);
- проведение методических вебинаров по вопросам перехода на безбумажный вариант ведения журнала успеваемости и посещаемости (исполнитель - ГАОУ АО «ЦДО», срок реализации — август-октябрь 2018 года);
- разработка и утверждение локальных нормативных актов о ведении электронных журналов и о переходе на безбумажный вариант ведения журнала успеваемости и посещаемости в образовательных организациях Астраханской области, внесение изменений в должностные обязанности (инструкции) работников образовательной организации в части ведения электронных журналов и электронных дневников (исполнитель — руководители образовательных организаций; срок реализации — сентябрь 2018 — май 2019; результат - локальные нормативные акты о ведении электронных журналов и о переходе на безбумажный вариант ведения журнала успеваемости и посещаемости (ББЖ) в образовательных организациях Астраханской области; разработка и утверждение нормативно-правовой базы: 1) перечень мер по повышению активности образовательной организации в АИС «Дневник.ру»; 2) план мероприятий образовательной организации по переходу на ББЖ; 3) приказ о переходе образовательной организации на ББЖ; 4) внесение изменений в должностные обязанности (инструкции) работников образовательной организации);
- разработка перечня мер по повышению активности образовательной организации в АИС «Дневник.ру» (исполнитель — руководители образовательных организаций; срок реализации — сентябрь 2018 — май 2019; результат — активность образовательной организации в АИС «Дневник.ру» по выполнению показателей в соответствии с инвестиционным соглашением: степень активации учетных записей учителей — не менее 95%, степень активации учетных записей обучающихся — не менее 95%, степень активации учетных записей родителей — не менее 90%, степень

наполненности расписания — 100%, ведение планирования — не менее 95%, ведение журналов — не менее 90 %, своевременное ведение журналов — не менее 90%);

- предоставление доступа к «Мониторингу активности Астраханской области в Дневник.ру» для администраторов муниципальных образований АИС «Дневник.ру» (исполнитель - ГАОУ АО «ЦДО», срок реализации — июль 2018 года; результат — обеспеченность доступа к контенту всех муниципальных администраторов АИС «Дневник.ру»);
- своевременное заполнение электронного журнала в АИС «Дневник.ру» в соответствии с принятыми локальными нормативными актами (исполнитель — руководители образовательных организаций; срок реализации — в течение всего срока перехода на ББЖ; результат — повышение активности образовательных организаций в АИС «Дневник.ру» и достижение показателей в соответствии с инвестиционным соглашением);
- мониторинг активности образовательных организаций в АИС «Дневник.ру» (исполнитель - ГАОУ АО «ЦДО» по согласованию с Министерством, срок реализации — в течение всего срока перехода на ББЖ; результат — повышение рейтинга активности образовательных организаций в АИС «Дневник.ру»);
- формирование и предоставление отчетов по реализации планов мероприятий (Дорожных карт) муниципальных образований по переходу на ББЖ (исполнитель - ГАОУ АО «ЦДО», руководители муниципальных образований; срок реализации — ноябрь 2018, январь 2019, апрель 2019, сентябрь 2019; результат — предоставление отчетов образовательных организаций по запросу ГАОУ АО «ЦДО»);
- сравнительный анализ перехода на ББЖ образовательных организаций (исполнитель - ГАОУ АО «ЦДО» по согласованию с Министерством; срок реализации — в течение всего срока перехода на ББЖ; результат — аналитические материалы по итогам перехода на ББЖ образовательных организаций Астраханской области).

Таким образом, указанный акт, принятый Министерством в рамках реализации запрещенного ст. 16 Закона о защите конкуренции соглашения, предусматривает использование образовательными организациями и органами местного самоуправления программных продуктов только ООО «Дневник.ру» и, кроме того, содержит в себе указание на длительные сроки использования таких продуктов («в течение всего срока перехода на ББЖ в соответствии с инвестиционным соглашением») и на показатели, которые должны быть достигнуты образовательными организациями (степень активации учетных записей учителей — не менее 95%, степень активации учетных записей обучающихся — не менее 95%, степень активации учетных записей родителей — не менее 90%, степень наполненности расписания — 100%, ведение планирования — не менее 95%, ведение журналов — не менее 90 %, своевременное ведение журналов — не менее 90%).

Письмом исх. № 05-8045 от 18.07.2018 года Министерство сообщило органам местного самоуправления Астраханской области о заключении инвестиционного

соглашения № 10 от 04.05.2018 года с ООО «Дневник.ру», а также указало на то, что в рамках реализации показателей инвестиционного соглашения необходимо активировать работу образовательных организаций муниципальных образований Астраханской области по обеспечению перехода на безбумажный вариант ведения журнала обучающихся. Муниципальным образованиям сообщалось, что для анализа достижения показателей предоставлен доступ к «Мониторингу активности Астраханской области в Дневник.ру».

Дорожная карта также была направлена Министерством в органы местного самоуправления указанным письмом.

Кроме того, Министерство письмом исх. № 05-8045 от 18.07.2018 года направило в органы местного самоуправления проект соглашения о сотрудничестве между Министерством и муниципальным образованием, который органам местного самоуправления надлежало подписать в срок до 01.08.2018 года, с приложением целевых показателей соглашения и их расшифровкой.

В соответствии с указанным проектом предметом соглашения является сотрудничество сторон по вопросам:

- внедрения АИС «Цифровая образовательная платформа Астраханской области» на территории Астраханской области;
- перехода на электронный журнал ведения учета посещаемости и успеваемости обучающихся в общеобразовательных организациях муниципального образования посредством АИС «Дневник.ру».

Согласно п. 2.1 проекта соглашения о сотрудничестве с муниципалитетом Министерство:

- оказывает методическую, информационно-аналитическую и консультационную поддержку образовательным организациям Астраханской области по вопросам, указанным в предмете соглашения;

- разрабатывает методические рекомендации по переходу на электронный журнал ведения учета посещаемости и успеваемости обучающихся;
- проводит методические вебинары по вопросам перехода на электронный журнал ведения учета посещаемости и успеваемости обучающихся;
- предоставляет доступ к «Мониторингу активности Астраханской области в Дневник.ру» для администраторов муниципальных образований АИС «Дневник.ру»;
- проводит мониторинг активности образовательных организаций в АИС «Дневник.ру».

Согласно п. 2.2 проекта соглашения о сотрудничестве с муниципалитетом муниципалитет:

- проводит разъяснительную работу среди педагогов образовательных организаций и родителей по дальнейшей организации учебного процесса с

учетом выполнения соглашения;

- вносит изменения в должностные обязанности (инструкции) работников образовательной организации в части ведения электронных журналов и электронных дневников;
- разрабатывает перечень мер по повышению активности образовательной организации в АИС «Дневник.ру»;
- отвечает за разработку и утверждение локальных нормативных актов о ведении электронных журналов и о переходе на безбумажные журналы в образовательных организациях;
- отвечает за своевременное заполнение электронного журнала в АИС «Дневник.ру» в соответствии с принятыми локальными нормативными актами;
- формирует и предоставляет отчеты по реализации планов мероприятий (Дорожных карт) муниципального образования по переходу на безбумажные журналы;
- обеспечивает выполнение целевых показателей согласно приложению к соглашению.

Администрации муниципальных образований «Приволжский район», «Лиманский район», «Енотаевский район», «Икрянинский район», «Черноярский район», «Володарский район», «Ахтубинский район», «Камязякский район», «Черноярский район», «Красноярский район», «Наримановский район», «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» и «Город Астрахань» подтвердили получение указанного письма Министерства с приложениями, которое в целях исполнения Дорожной карты было разослано ими для непосредственного исполнения в подведомственные образовательные организации вместе с самой Дорожной картой.

Между Министерством в лице Гутмана В.А. и Управлением образования, молодежной политики и спорта муниципального образования «Приволжский район» в лице начальника управления Бердиевой И.Х. (Муниципалитет) заключено соглашение о сотрудничестве от 30.07.2018 года.

В соответствии с п. 1.1 указанного соглашения о сотрудничестве от 30.07.2018 года предметом соглашения является сотрудничество сторон по вопросам:

- внедрения автоматизированной информационной системы «Цифровая образовательная платформа Астраханской области»;
- перехода на электронный журнал ведения учета посещаемости и успеваемости обучающихся в общеобразовательных организациях муниципального образования «Приволжский район» посредством автоматизированной информационной системы «Дневник.ру».

Согласно п. 2.1 соглашения о сотрудничестве в целях исполнения соглашения Министерство:

- оказывает методическую, информационно-аналитическую и консультационную поддержку образовательным организациям

Астраханской области по вопросам, указанным в предмете соглашения;

- разрабатывает методические рекомендации по переходу на электронный журнал ведения учета посещаемости и успеваемости обучающихся;
- проводит методические вебинары по вопросам перехода на электронный журнал ведения учета посещаемости и успеваемости обучающихся;
- предоставляет доступ к «Мониторингу активности Астраханской области в Дневник.ру» для администраторов муниципальных образований АИС «Дневник.ру»;
- проводит мониторинг активности образовательных организаций в АИС «Дневник.ру».

В силу п. 2.2 соглашения о сотрудничестве в целях исполнения соглашения Муниципалитет:

-выполняет функции координации деятельности подведомственных образовательных учреждений по реализации Планов мероприятий (Дорожных карт);

- формирует и предоставляет отчеты по реализации Планов мероприятий (Дорожных карт) муниципального образования по переходу на безбумажный журнал.

В соответствии с п. 3.2 соглашения о сотрудничестве соглашение заключено на неопределенный срок.

В силу п. 3.3 соглашения о сотрудничестве соглашение может быть расторгнуто по инициативе любой из сторон, которая должна письменно предупредить другую сторону за 30 дней до расторжения соглашения.

Соглашения о сотрудничестве с аналогичным содержанием заключены Министерством 30.07.2018 года также с МО «Наримановский район» в лице исполняющего обязанности главы района Снопко В.В., с МО «Черноярский район» в лице главы МО «Заплавнова Д.М., с Управлением образования администрации МО «Икрянинский район» в лице начальника управления Бутузовой Н.Г., с МО «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» в лице главы администрации Лиха В.Н., с МО «Ахтубинский район» в лице исполняющего обязанности главы Чевиленко И.В., с Управлением образования администрации МО «Енотаевский район» в лице начальника Тунгатарова С.А., с МО «Володарский район» в лице главы администрации Миндиева Б.Г.

Соглашения о сотрудничестве с аналогичным содержанием заключены Министерством 30.07.2018 года также с Администрацией МО «Камызякский район» в лице главы МО Сухорукова В.П., с МО «Лиманский район» в лице главы района Фенькова Я.А., с МО «Красноярский район» в лице главы района Байтемирова Н.И.

При этом между Министерством и Администрацией МО «Камызякский район» в

лице главы МО Сухорукова В.П. 30.07.2018 года, между Министерством и МО «Лиманский район» в лице главы района Фенькова Я.А. 30.07.2018 года, между Министерством и МО «Красноярский район» в лице главы района Байтемирова Н.И. 31.08.2018 года заключены также соглашения о сотрудничестве с предметом, аналогичным предмету вышеуказанного соглашения о сотрудничестве (вопросы внедрения автоматизированной информационной системы «Цифровая образовательная платформа Астраханской области»; перехода на электронный журнал ведения учета посещаемости и успеваемости обучающихся в общеобразовательных организациях муниципального образования «Приволжский район» посредством автоматизированной информационной системы «Дневник.ру»), но с более детально прописанными обязанностями Муниципалитета (как в проекте соглашения).

Так, п. 2.2 соглашения о сотрудничестве предусмотрены следующие обязанности Муниципалитета:

-проводить разъяснительную работу среди педагогов образовательных организаций и родителей по дальнейшей организации учебного процесса с учетом выполнения соглашения;

- вносить изменения в должностные обязанности (инструкции) работников образовательной организации в части ведения электронных журналов и электронных дневников;
- разрабатывать перечень мер по повышению активности образовательной организации в АИС «Дневник.ру»;
- отвечать за разработку и утверждение локальных нормативных актов о ведении электронных журналов и о переходе на безбумажные журналы в образовательных организациях;
- отвечать за своевременное заполнение электронного журнала в АИС «Дневник.ру» в соответствии с принятыми локальными нормативными актами;
- формировать и предоставлять отчеты по реализации планов мероприятий (Дорожных карт) муниципального образования по переходу на безбумажные журналы;
- обеспечивать выполнение целевых показателей согласно приложению к соглашению.

Приложением к соглашению являются целевые показатели, а именно: доля общеобразовательных организаций, перешедших на ведение учета посещаемости и успеваемости в электронном виде, с 31.10.2018 года не менее 50% от общего количества общеобразовательных организаций в муниципалитете, с 31.03.2019 года не менее 75% от общего количества общеобразовательных организаций в муниципалитете, с 30.09.2019 года не менее 90% от общего количества общеобразовательных организаций в муниципалитете.

Характеристики общеобразовательных организаций, перешедших на ведение учета посещаемости и успеваемости в электронном виде, приведены в таблице 2 приложения к соглашению, а именно:

- степень активации учетных записей учителей в АИС «Дневник.ру»: с 31.10.2018 года не менее 75% от пользователей-учителей, с 31.03.2019 года не менее 80% от пользователей-учителей, с 30.09.2019 года не менее 95% от пользователей-учителей;
- степень активации учетных записей обучающихся в АИС «Дневник.ру»: с 31.10.2018 года не менее 75% от пользователей-обучающихся, с 31.03.2019 года не менее 80% от пользователей-обучающихся, с 30.09.2019 года не менее 95% от пользователей-обучающихся в регионе;
- степень активации учетных записей родителей (законных представителей) обучающихся в АИС «Дневник.ру»: с 31.10.2018 года не менее 70% от общего количества обучающихся, с 31.03.2019 года не менее 80% от общего количества обучающихся, с 30.09.2019 года не менее 90% от общего количества обучающихся;
- своевременное ведение журнала (доля внесенных в АИС «Дневник.ру» оценок в день их возникновения): с 31.10.2018 года не менее 65% от общего количества оценок, выставленных в день возникновения, с 31.03.2019 года не менее 75% от общего количества оценок, выставленных в день возникновения, с 30.09.2019 года не менее 90% от общего количества оценок, выставленных в день возникновения;
- степень наполненности расписания в АИС «Дневник.ру»: с 31.10.2018 года расписание создано не менее чем для 75% классов, с 31.03.2019 года расписание создано не менее чем для 85% классов, с 30.09.2019 года расписание создано не менее чем для 95% классов;
- планирование уроков: с 31.10.2018 года за отчетный период (7 календарных дней) не менее 65 % от общего количества уроков в АИС «Дневник.ру» — уроки с заполненной темой или выданным домашним заданием, с 31.03.2019 года за отчетный период (7 календарных дней) не менее 85 % от общего количества уроков в АИС «Дневник.ру» — уроки с заполненной темой или выданным домашним заданием, с 30.09.2019 года за отчетный период (7 календарных дней) не менее 95 % от общего количества уроков в АИС «Дневник.ру» — уроки с заполненной темой или выданным домашним заданием;
- ведение журналов учителями: 31.10.2018 года за отчетный период (7 календарных дней) не менее 65 % от общего количества уроков в АИС «Дневник.ру» — уроки хотя бы с одним заполненным показателем (оценка, отметка о присутствии, комментарий, отметка о проведении урока), с 31.03.2019 года за отчетный период (7 календарных дней) не менее 70 % от общего количества уроков в АИС «Дневник.ру» — уроки хотя бы с одним заполненным показателем (оценка, отметка о присутствии, комментарий, отметка о проведении урока), с 30.09.2019 года за отчетный период (7 календарных дней) не менее 90 % от общего количества уроков в АИС «Дневник.ру» — уроки хотя бы с одним заполненным показателем (оценка, отметка о присутствии, комментарий, отметка о проведении урока).

Между Министерством и МО «Харабалинский район» в лице главы администрации Штонды А.В. 30.07.2018 года также заключено соглашение о сотрудничестве по вопросам внедрения автоматизированной информационной системы «Цифровая образовательная платформа Астраханской области»; перехода на электронный журнал ведения учета посещаемости и успеваемости

обучающихся в общеобразовательных организациях муниципального образования «Приволжский район» посредством автоматизированной информационной системы «Дневник.ру».

Согласно п. 2.1 соглашения о сотрудничестве в целях исполнения соглашения Министерство:

- оказывает методическую, информационно-аналитическую и консультационную поддержку образовательным организациям Астраханской области по вопросам, указанным в предмете соглашения;
- разрабатывает методические рекомендации по переходу на электронный журнал ведения учета посещаемости и успеваемости обучающихся;
- проводит методические вебинары по вопросам перехода на электронный журнал ведения учета посещаемости и успеваемости обучающихся;
- предоставляет доступ к «Мониторингу активности Астраханской области в Дневник.ру» для администраторов муниципальных образований АИС «Дневник.ру»;
- проводит мониторинг активности образовательных организаций в АИС «Дневник.ру».

Пунктом 2.2 соглашения о сотрудничестве предусмотрены следующие обязанности Муниципалитета:

-проводить разъяснительную работу среди педагогов образовательных организаций и родителей по дальнейшей организации учебного процесса с учетом выполнения соглашения;

- вносить изменения в должностные обязанности (инструкции) работников образовательной организации в части ведения электронных журналов и электронных дневников;
- разрабатывать перечень мер по повышению активности образовательной организации в АИС «Дневник.ру»;
- отвечает за разработку и утверждение локальных нормативных актов о ведении электронных журналов и о переходе на безбумажные журналы в образовательных организациях;
- отвечает за своевременное заполнение электронного журнала в АИС «Дневник.ру» в соответствии с принятыми локальными нормативными актами;
- формирует и предоставляет отчеты по реализации планов мероприятий (Дорожных карт) муниципального образования по переходу на безбумажные журналы;
- обеспечивает выполнение целевых показателей согласно приложению к соглашению.

Приложением к соглашению являются вышеописанные целевые показатели.

Управление образования администрации муниципального образования «Город Астрахань», получив письмо Министерства исх. № 05-8045 от 18.07.2018 года с проектом соглашения о сотрудничестве между Министерством и муниципальным

образованием с приложением целевых показателей соглашения и их расшифровкой, направило Министерству письмо исх. № 30-08-01-1647 от 20.07.2018 года о нецелесообразности заключения соглашения в связи с его незаконностью.

Письмом исх. № 05-9652 от 31.08.2018 года Министерство повторно направило в Управление образования администрации муниципального образования «Город Астрахань» проект соглашения о сотрудничестве с муниципалитетом, исключив положения, устанавливающие обязанности муниципалитета проводить разъяснительную работу среди педагогов образовательных организаций и родителей по дальнейшей организации учебного процесса с учетом выполнения соглашения; вносить изменения в должностные обязанности (инструкции) работников образовательной организации в части ведения электронных журналов и электронных дневников; разрабатывать перечень мер по повышению активности образовательной организации в АИС «Дневник.ру»; отвечать за разработку и утверждение локальных нормативных актов о ведении электронных журналов и о переходе на безбумажные журналы в образовательных организациях; отвечать за своевременное заполнение электронного журнала в АИС «Дневник.ру» в соответствии с принятыми локальными нормативными актами; обеспечивать выполнение целевых показателей согласно приложению к соглашению. Также в проект соглашения была добавлена обязанность муниципалитета выполнять функции координации деятельности подведомственных образовательных учреждений по реализации Планов мероприятий (Дорожных карт).

06.09.2018 года между Министерством и Управлением образования администрации муниципального образования «Город Астрахань» в лице начальника управления Гориной И.В. все же было заключено соглашение о сотрудничестве в указанной редакции.

Закон о защите конкуренции в соответствии с его статьей 1 **определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:**

1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;

2. недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В силу ст. 2 Закона о защите конкуренции целями указанного закона являются обеспечение [единства](#) экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии со ст. 16 Закона о защите конкуренции **запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:**

- 1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;
- 2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;
- 3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);
4. ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В целях рассмотрения дела в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 N 220 "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке" проведен анализ состояния конкуренции.

Согласно пункту 10.8 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, по делам, возбужденным по признакам нарушения [статьи 16](#) Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

- а) определение временного интервала исследования товарного рынка;
- б) определение продуктовых границ товарного рынка.
- в) определение географических границ товарного рынка.

Источниками исходной информации явились материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе, информация, представленная лицами, участвующими в деле.

Временной интервал исследования: 01.01.2018 — 13.06.2019 года.

Согласно п. 10.8 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на

товарном рынке при определении продуктовых границ может приниматься во внимание предмет соглашения, заключенного между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Исходя из вышеописанного предмета соглашений о сотрудничестве **продуктовыми границами рынка являются поставка и техническое сопровождение/модернизация АИС, входящих в состав Платформы.**

Согласно п. 10.8 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке при определении географических границ товарного рынка могут приниматься во внимание, в частности:

- предмет соглашения, заключенного между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- границы территории, на которой осуществляют свои полномочия участвующие в соглашении федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты - участники рассматриваемого соглашения.

С учетом предмета соглашений, границ территории, на которых осуществляют свои полномочия ответчики, определены 13 географических границ рынков, ограниченных административно-территориальными границами следующих муниципальных образований Астраханской области: **Приволжский район, Лиманский район, Икрянинский район, Черноярский район, Енотаевский район, Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области, Володарский район, Ахтубинский район, Харабалинский район, Красноярский район, Наримановский район, Камызякский район, город Астрахань.**

Изучив соглашения, а также последующее поведение их сторон, Комиссия установила следующее.

Исходя из буквального толкования положений соглашений следует, что на территории каждого из указанных муниципальных образований должна быть внедрена АИС «Цифровая образовательная платформа Астраханской области»,

которая, как следует из текста инвестиционного соглашения, является разработкой группы лиц ООО «Дневник.ру», а также в каждом из указанных муниципальных образований в целях ведения электронных дневников и журналов должны использоваться АИС группы ООО «Дневник.ру».

Министерство будет оказывать поддержку образовательным организациям в использовании программных продуктов именно ООО «Дневник.ру», способствовать их распространению, а также контролировать степень активности образовательных организаций в использовании АИС общества.

То есть, соглашения направлены на то, чтобы образовательные организации использовали программные продукты именно ООО «Дневник.ру» в течение неопределенно длительного периода времени.

При этом установленные целевые показатели, мониторинг активности касаются действий не только сторон соглашений, но и третьих лиц: общеобразовательных организаций, обучающихся, родителей (законных представителей) обучающихся и учителей.

То есть, соглашение определяет обязанности лиц, которые его не заключали.

Применение информационных технологий относится к сфере регулирования Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Согласно статье 2 вышеуказанного закона информационная система - совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств.

[Статьей 3](#) названного Федерального закона предусмотрены принципы правового регулирования отношений в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, одним из которых является недопустимость установления нормативными правовыми актами каких-либо преимуществ применения одних информационных технологий перед другими, если только обязательность применения определенных информационных технологий для создания и эксплуатации государственных информационных систем не установлена федеральными законами.

Статья 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) устанавливает компетенцию, права, обязанности и ответственность образовательной организации.

Согласно части 1 вышеназванной статьи образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Согласно части 2 ст. 28 Закона об образовании образовательные организации

свободны в определении содержания образования, выборе учебно-методического обеспечения, образовательных технологий по реализуемым ими образовательным программам.

В соответствии с частью 3 ст. 28 Закона об образовании к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится, в частности:

- осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения (пункт 10 части 3 статьи 28 Закона об образовании),

- индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ и поощрений обучающихся, а также хранение в архивах информации об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях (пункт 11 части 3 статьи 28 Закона об образовании).

Согласно статье 89 Закона об образовании управление системой образования осуществляется на принципах законности, демократии, автономии образовательных организаций, информационной открытости системы образования и учета общественного мнения и носит государственно-общественный характер.

Таким образом, вышеуказанные положения Закона об образовании закрепляют автономию образовательной организации, то есть самостоятельность в принятии решений в пределах компетенции образовательной организации.

Индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ относится к компетенции образовательных учреждений и регулируется соответствующими локальными нормативными актами образовательного учреждения.

Следовательно, образовательные учреждения вправе избрать и закрепить локальным нормативным актом тот либо иной способ (электронный, бумажный, и электронный и бумажный) ведения учета результатов освоения обучающимися образовательных программ, а также самостоятельно выбрать тот либо иной программный продукт.

В то же время, анализируя положения Закона об образовании в части полномочий органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления, надлежит констатировать отсутствие таковых относительно определения способа ведения учёта успеваемости в образовательных организациях, посещаемости, программных средств ведения такого учёта.

Распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009 N 1993-р предоставление информации о текущей успеваемости учащегося, ведение электронного дневника и [электронного журнала](#) успеваемости отнесено к первоочередным государственным и муниципальным услугам, предоставляемым в электронном виде.

[Письмом](#) Минобрнауки России от 15 февраля 2012 года N АП-147/07 «О методических рекомендациях по внедрению систем ведения журналов успеваемости в электронном виде» (далее – Письмо) введены методические

[рекомендации](#), которым должны соответствовать разработки в сфере электронных журналов успеваемости (далее – Методические рекомендации).

В указанном документе разъясняется, что данные [рекомендации](#) не ограничивают образовательные учреждения в выборе информационных систем ведения журналов успеваемости учащихся и в использовании их расширенных функциональных возможностей. Изложенное, как указывается в Письме, обеспечивает соблюдение прав образовательных учреждений и разработчиков на самостоятельный выбор информационных систем и на свободу конкуренции в соответствии с [пунктом 8 статьи 3](#) Закона об информации и [статьи 15](#) Закона о защите конкуренции, а также создает условия для дальнейшего развития технологии.

Таким образом, положения Закона об образовании, нашли своё отражение в вышеуказанных отраслевых методических рекомендациях, в частности, касающихся и предмета рассматриваемых соглашений.

Как следует из анализа положений вышеуказанных нормативных актов и методических рекомендаций, образовательная организация имеет право и обязана самостоятельно решать вопрос о выборе платформы для ведения электронного журнала успеваемости.

В данном же случае Министерство и органы местного самоуправления, их структурные подразделения, используя свои полномочия, **обеспечили использование образовательными организациями АИС общества в течение неопределенно длительного периода времени.**

Компонентами Платформы являются также АИС «Зачисление в ОО», АИС «Зачисление в ОДО» и АИС «Зачисление в ПОО», предназначенные для автоматизации процессов оказания услуги по зачислению в образовательные организации, которая распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009 N 1993-р также отнесена к первоочередным государственным и муниципальным услугам, предоставляемым в электронном виде.

При этом законодательством не ограничивается возможность образовательных организаций на самостоятельный выбор АИС и их поставщиков.

Более того, Закон о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами государственной власти субъектов Российской Федерации. И органами местного самоуправления.

В данном случае заключение и реализация соглашений привели к тому, что потребности образовательных организаций в части указанных АИС и их технического сопровождения/модернизации оказались закрыты.

Таким образом, образовательными организациями каждого муниципального образования ввиду реализации указанного соглашения не будет осуществляться размещение заказов на соответствующие информационные системы, их техническое сопровождение и модернизацию неопределенно длительный период времени.

Доступ на рынок соответствующих информационных систем на территории каждого из указанных муниципальных образований для поставщиков аналогичных программных продуктов будет невозможен ввиду отсутствия муниципальных нужд на соответствующие АИС, входящие в состав Платформы.

Исходя из текста соглашений, ответчики, используя свои полномочия и «административный ресурс» приняли на себя обязательства всевозможными способами осуществлять продвижение в муниципальных образованиях Астраханской области АИС ООО «Дневник.ру» и способствовать распространению в регионе программных продуктов общества.

Предоставление органами власти и местного самоуправления определенным хозяйствующим субъектам преимуществ, не предусмотренных Федеральным законодательством, недопустимо и не может не влиять на состояние конкуренции.

Вышеуказанные соглашения о сотрудничестве предоставляют такие преимущества для ООО «Дневник.ру» и приводят к невозможности доступа на рынок соответствующих информационных систем на территории каждого из указанных муниципальных образований для поставщиков аналогичных программных продуктов.

Таким образом, указанные соглашения о сотрудничестве запрещены пунктом 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, Министерство и Управление образования, молодежной политики и спорта муниципального образования «Приволжский район», заключив соглашение о сотрудничестве от 30.07.2018 года, Министерство и глава муниципального образования «Лиманский район», заключив соглашение о сотрудничестве от 30.07.2018 года, Министерство и глава муниципального образования «Лиманский район», заключив соглашение о сотрудничестве от 30.07.2018 года, Министерство и Управление образования администрации муниципального образования «Икрянинский район», заключив соглашение о сотрудничестве от 30.07.2018 года, Министерство и глава муниципального образования «Черноярский район», заключив соглашение о сотрудничестве от 30.07.2018 года, Министерство и Управление образования администрации муниципального образования «Енотаевский район», заключив соглашение о сотрудничестве от 30.07.2018 года, Министерство и муниципальное образование «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» в лице главы администрации ЗАТО Знаменск, заключив соглашение о сотрудничестве от 30.07.2018 года, Министерство и Администрация муниципального образования «Володарский район», заключив соглашение о сотрудничестве от 30.07.2018 года между, Министерство и исполняющий обязанности главы муниципального образования «Ахтубинский район», заключив соглашение о сотрудничестве от 30.07.2018 года, Министерство и Администрация муниципального образования «Харабалинский район», заключив соглашение о сотрудничестве от 30.07.2018 года, Министерство и глава муниципального образования «Красноярский район», заключив соглашение о сотрудничестве от 30.07.2018 года, Министерство и глава муниципального образования «Красноярский район», заключив соглашение о сотрудничестве от 31.08.2018 года, Министерство и исполняющий обязанности главы муниципального образования

«Наримановский район», заключив соглашение о сотрудничестве от 30.07.2018 года, Министерство и Администрация муниципального образования «Камызякский район», заключив соглашение о сотрудничестве от 30.07.2018 года, Министерство и Администрация муниципального образования «Камызякский район», заключив соглашение о сотрудничестве от 30.07.2018 года, Министерство и Управление образования администрации муниципального образования «Город Астрахань», заключив соглашение о сотрудничестве от 06.09.2018 года, нарушили указанную норму Закона.

Комиссия отклоняет довод ответчиков и ООО «Дневник.ру» о том, что образовательные организации самостоятельно выбрали общество в качестве партнера, предоставляющего возможность ведения журнала и дневника успеваемости в электронном виде, еще до заключения соглашений о сотрудничестве, поскольку исполнение соглашений о сотрудничестве фактически обеспечивает не просто заключение образовательными организациями соглашений с ООО «Дневник.ру», но и использование в работе АИС общества в течение неопределенно длительного периода времени. Факт того, что образовательные организации заключили соглашения с обществом, не должен означать статичности сложившейся ситуации и невозможности ее изменения.

Кроме того, в состав Цифровой образовательной платформы входят не только АИС, предоставляющие возможность ведения журнала и дневника успеваемости в электронном виде, но и другие программные продукты.

Соглашения, предусмотренные ст. 16 Закона о защите конкуренции, являются противозаконными сами по себе (per se). Это означает, что они безоговорочно презюмируются как необоснованно ограничивающие конкуренцию, и антимонопольному органу не требуется доказывать реальные последствия и наличие действий сторон по его исполнению.

Однако Комиссия считает необходимым отметить следующее.

Материалами дела подтверждается, что ответчики не просто заключили рамочное соглашение, которое может привести к ограничению конкуренции, но и исполняли его.

Так, Министерство направило руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, письмо исх. № 05-9494 от 28.08.2018 года, которым рекомендовало определить сотрудника управления образования администратором системы «Дневник.ру», ответственного за координацию работы по выполнению плана «Дорожной карты». Как следует из указанного письма, совместная работа администраторов «Дневник.ру» муниципальных управлений образования и специалистов ГАОУ АО «ЦДО» будет способствовать успешности реализации данного проекта. Ответчики, в свою очередь, направили в Министерство сведения о своих сотрудниках, ответственных за координацию работы по выполнению плана «Дорожной карты».

Письмом исх. № 05-2838 от 25.03.2019 года Министерство просило руководителей

органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в рамках реализации инвестиционного соглашения предоставить перечень вверенных общеобразовательных организаций, перешедших на ведение исключительно на ведение электронного дневника/журнала успеваемости обучающихся.

Приказом Министерства от 18.05.2018 года № 263 целью эффективной реализации инвестиционного соглашения от 04.05.2018 года № 10 ГАОУ АО «ЦДО» наделено функцией технического оператора АИС «Дневник.ру», органам местного самоуправления, реализующим управление в сфере образования Астраханской области, рекомендовано осуществлять взаимодействие с ГАОУ АО «ЦДО» по вопросам организационно-методической и технической работы в АИС «Дневник.ру».

Приказом Министерства от 27.06.2018 года № 377 с целью эффективной реализации инвестиционного соглашения в рамках принятых обязательств приказ Министерства от 18.05.2018 года № 263 признан утратившим силу, ГАОУ АО «ЦДО» назначено ответственным за сопровождение реализации инвестиционного соглашения и наделено следующими полномочиями: разработка методических рекомендаций по переходу на электронный журнал ведения учета посещаемости и успеваемости обучающихся; проведение методических вебинаров по вопросам перехода на электронный журнал ведения учета посещаемости и успеваемости обучающихся; предоставление доступа к «Мониторингу активности Астраханской области в Дневник.ру» для администраторов муниципальных образований АИС «Дневник.ру»; проведение мониторинга активности образовательных организаций в АИС «Дневник.ру».

ГАОУ АО «ЦДО» в рамках реализации инвестиционного соглашения осуществляло переписку с муниципальными органами управления образованием по вопросам активности пользователей в АИС ООО «Дневник.ру», реализации Дорожной карты, проведении семинаров по работе в АИС общества, семинаров по использованию «Мониторинга активности Астраханской области в Дневник.ру», проведении анализа мониторинга активности Астраханской области в Дневник.ру, повышении активности работы в АИС, проведении вебинара об итогах первого года работы по инвестиционному соглашению, предстоящем этапе повышения показателей, актуализации образовательными организациями соглашений с ООО «Дневник.ру», проводило обучающие семинары, вебинары по работе с АИС общества.

Письмом исх. № 149 от 11.09.2018 года ГАОУ АО «ЦДО» сообщило руководителям органов местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, о проведении 21.09.2018 года обучающего семинара по использованию Мониторинга активности Астраханской области в Дневник.ру для специалистов муниципальных образований, ответственных за координацию работ по выполнению Плана мероприятий («Дорожной карты») по переходу общеобразовательных организаций на безбумажный вариант ведения журнала успеваемости.

ГАОУ АО «ЦДО» по электронной почте 09.10.2018 года, 22.11.2018 года направляло в МО «Ахтубинский район», «Володарский район», «Енотаевский район», «ЗАО Знаменск», «Икрянинский район», «Камызякский район», «Краснорский район», «Лиманский район», «Наримановский район», «Приволжский район», «Черноярский район» письма о снижении показателей в мониторинге активности в системе «Дневник.ру» и необходимости принятия мер по повышению активности работы образовательных организаций в системе «Дневник.ру».

Письмом исх. № 104 от 15.02.2019 года ГАОУ АО ДПО «ИРО» сообщило руководителям органов местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, о проведении 22.02.2019 года вебинара «Подведение годовых результатов инвестиционного соглашения». Как следует из указанного письма, в рамках вебинара планировалось освещение следующих вопросов: итоги уходящего первого года работы по инвестиционному соглашению: достижения, проблемные вопросы, перспективы развития; изменения в Мониторинге активности; новые возможности для муниципального координатора в Дневник-ОО; предстоящий этап повышения показателей с 31.03.2019 года согласно инвестиционному договору.

Письмом исх. № 342 от 16.05.2019 года ГАОУ АО ДПО «ИРО» сообщило руководителям органов местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, о проведении 17.05.2019 года ВКС по итогам работы за учебный год в АИС «Дневник-ОО». Как следует из указанного письма, в рамках вебинара планировалось освещение следующих вопросов: итоги уходящего учебного года работы по инвестиционному соглашению; перспективы работы в следующем учебном году.

Из материалов дела следует, что 05.04.2019 года проводилось совещание директоров образовательных учреждений МО «Приволжский район» с участием сотрудников управления образования, молодежной политики и спорта администрации МО «Приволжский район» по вопросу активности педагогического персонала в системе «Дневник.ру», и было решено активизировать работу образовательных организаций с низкой активностью в работе с «Дневник.ру», для увеличения эффективности от ведения электронных дневников обучающихся привлечь родителей к работе в системе «Дневник.ру», для чего информировать родителей на родительских собраниях. Согласно письму управления образования, молодежной политики и спорта администрации МО «Приволжский район» вх. № 4380 от 14.05.2019 года в во исполнение соглашения о сотрудничестве в управлении был назначен ответственный за сбор информации о мониторинге активности образовательных организаций района в «Дневник.ру», результаты мониторинга регулярно озвучивались на совещаниях директоров образовательных организаций (ноябрь, декабрь 2018 года, март 2019 года), данные мониторинга активности за определенных промежутки времени отслеживаются и пересылаются на электронные почты школ.

Как следует из письма Администрации МО «Ахтубинский район» вх. № 10833 от 18.11.2019 года на совещании с руководителями образовательных организаций в

устной форме была доведена информация о заключенном соглашении о сотрудничестве между Министерством и МО «Ахтубинский район». Управление образованием администрации МО «Ахтубинский район» направило в адрес руководителей общеобразовательных учреждений письмо исх. № 1473 от 03.08.2018 года о предоставлении сведений о лицах, ответственных за ведение электронного дневника и электронного журнала успеваемости на платформе «Дневник.ру», проект соглашения между учреждением и ООО «Дневник.ру», а также методические рекомендации по переходу на безбумажный вариант ведения журнала успеваемости обучающихся и проекты согласий (в электронном виде) на обработку персональных данных для сотрудников, обучающихся и их родителей (законных представителей), направленных ГАОУ АО «ЦДО» в Управление образованием администрации МО «Ахтубинский район» во исполнение п. 3 плана мероприятий («Дорожная карта») по переходу на безбумажный вариант ведения журнала успеваемости обучающихся общеобразовательных учреждений Астраханской области в 2018-2019 годах, утвержденного распоряжением Министерства от 18.07.2018 года № 126.

Отдел образования администрации МО «Володарский район» направил в адрес руководителей общеобразовательных учреждений письмо исх. № 664 от 02.08.2018 года о предоставлении сведений о лицах, ответственных за ведение электронного дневника и электронного журнала успеваемости на платформе «Дневник.ру», проект соглашения между учреждением и ООО «Дневник.ру», а также методические рекомендации по переходу на безбумажный вариант ведения журнала успеваемости обучающихся и проекты согласий (в электронном виде) на обработку персональных данных для сотрудников, обучающихся и их родителей (законных представителей), направленных ГАОУ АО «ЦДО» в администрацию во исполнение п. 3 плана мероприятий («Дорожная карта») по переходу на безбумажный вариант ведения журнала успеваемости обучающихся общеобразовательных учреждений Астраханской области в 2018-2019 годах, утвержденного распоряжением Министерства от 18.07.2018 года № 126.

Как следует из материалов дела, Управление образования администрации муниципального образования «Икрянинский район» направляло руководителям образовательных учреждений МО «Икрянинский район» письма о результатах мониторинга активности в системе «Дневник.ру» и использовании их для координации действий по улучшению показателей, а также об активизации работы в указанной системе (вх. № 10623 от 11.11.2019 года).

Администрацией муниципального образования «Камызякский район» предоставила копию протокола совещания заместителей директоров образовательных учреждений МО «Камызякский район» с участием сотрудников администрации от 16.10.2018 года, на котором решили принять к сведению информацию администрации о переходе на безбумажный вариант ведения журнала успеваемости обучающихся, мониторинге активности работы в системе «Дневник.ру» (динамической страницей для просмотра показателей активности образовательных организаций); продолжить разъяснительную работу с родителями обучающихся по оформлению заявлений и соглашений на обработку

персональных данных и предоставлению услуги по предоставлению информации о текущей успеваемости обучающихся, ведению электронного дневника и электронного журнала успеваемости на платформе «Дневник.ру»; вести системную работу с учителями, обучающимися и их родителями для обеспечения бесперебойной работы на платформе «Дневник.ру».

Администрация муниципального образования «Володарский район» направила руководителям образовательных организаций МО «Володарский район» письмо исх. № 664 от 02.08.2018 года о предоставлении информации о ведении работы по предоставлению информации о текущей успеваемости обучающихся, ведению электронного дневника и электронного журнала успеваемости на платформе «Дневник.ру» и необходимости актуализации соглашений с ООО «Дневник.ру» в связи с изменениями по защите персональных данных.

Управление образования администрации МО «Черноярский район» направило руководителям общеобразовательных организаций района, которым рекомендовало активизировать работу в системе «Дневник.ру», а также сообщало о необходимости выполнить высланные ранее промежуточные показатели, а именно: на 31.10.2018 года степень активации учетных записей учащихся, родителей, своевременное ведение журнала, степень наполненности расписания, планирование уроков должно быть более 65% от общего числа за отчетный период (7 дней). Также в письме было указано, что пассивное поведение в системе «Дневник.ру» каждой из образовательных организаций снижает активности по региону в целом. Управление образования администрации МО «Черноярский район» просило образовательные организации провести необходимую работу до 20.09.2018 года и прислать ответ о результатах проделанной работы.

Управление образования администрации МО «Черноярский район» также направляло руководителям общеобразовательных организаций района письма об активизации работы в системе «Дневник.ру» исх. № 960 от 28.11.2018 года, по электронной почте от 10.10.2018 года,

Управление образованием администрации МО «Лиманский район» направляло руководителям образовательных организаций района письма исх. № 12-1927-ОУ от 23.11.2018 года, исх. № 12-16 62-ОУ от 12.10.2018 года о необходимости активизации работы в системе «Дневник.ру» и необходимости приведения в соответствие показателей работы в такой системе.

Управление образования администрации МО «Икрянинский район» направляло руководителям образовательных организаций района письмо исх. № 1303 от 11.10.2018 года с результатами мониторинга активности в системе «Дневник.ру» общеобразовательных учреждений района за период 01.10.2018 года — 07.10.2018 года. Как следует из указанного письма, результаты мониторинга будут доводиться до сведения образовательных организаций каждую неделю для отслеживания и для координации активности участников образовательного процесса в системе. Указанным письмом Управление образования администрации МО «Икрянинский район» просило руководителей

образовательных организаций принять организационные меры.

Управление образования администрации МО «Красноярский район» направляло Министерству письмо исх. № 1941 от 31.08.2018 года об определении специалиста управления, ответственного за координацию работы по выполнению плана мероприятий 9»Дорожной карты»).

Приказом управления образования администрации МО «Харабалинский район» от 24.09.2018 года № 97 в рамках реализации соглашения о сотрудничестве от 30.07.2018 года между Министерством и МО «Харабалинский район» утвержден план мероприятий («Дорожная карта») по переходу на безбумажный вариант ведения журнала успеваемости обучающихся общеобразовательных организаций Харабалинского района в 2018-2019 годах.

Указанным Планом предусмотрены следующие мероприятия:

- проведение разъяснительной работы среди педагогов образовательных организаций, родителей, в том числе проведение совещаний, организация педагогических советов, родительских собраний (исполнитель — руководители образовательных организаций; срок реализации — в течение всего срока перехода на ББЖ в соответствии с соглашением; результат — повышение степени квалификации педагогических и административных работников образовательных организаций, отсутствие социальной напряженности среди родительской общественности по работе в АИС «Дневник.ру»);
- оказание методической, информационно-аналитической и консультационной поддержки образовательных организаций Харабалинского района (исполнитель — Упрвление образования администрации МО «Харабалинский район»; срок реализации - в течение всего срока перехода на ББЖ в соответствии с соглашением);
- разработка и утверждение локальных нормативных актов о ведении электронных журналов и о переходе на безбумажный вариант ведения журнала успеваемости и посещаемости в образовательных организациях Харабалинского района, разработка плана мероприятий образовательной организации по переходу на ББЖ, издание приказа о переходе на ББЖ, внесение изменений в локальные нормативные акты образовательной организации (при необходимости) (исполнитель — руководители образовательных организаций; срок реализации — сентябрь 2018 — май 2019; результат - локальные нормативные акты о ведении электронных журналов и о переходе на безбумажный вариант ведения журнала успеваемости и посещаемости (ББЖ); разработка и утверждение нормативно-правовой базы: 1) перечень мер по повышению активности образовательной организации в АИС «Дневник.ру»; 2) план мероприятий образовательной организации по переходу на ББЖ; 3) приказ о переходе образовательной организации на ББЖ; 4) внесение изменений в должностные обязанности (инструкции) работников образовательной организации);
- разработка перечня мер по повышению активности образовательной

организации в АИС «Дневник.ру» (исполнитель — руководители образовательных организаций; срок реализации — сентябрь 2018 — май 2019; результат — активность образовательной организации в АИС «Дневник.ру» по выполнению показателей в соответствии с соглашением: степень активации учетных записей учителей — не менее 95%, степень активации учетных записей обучающихся — не менее 95%, степень активации учетных записей родителей — не менее 90%, степень наполненности расписания — не менее 95%, ведение планирования — не менее 95%, ведение журналов — не менее 90 %, своевременное ведение журналов — не менее 90%);

- своевременное заполнение электронного журнала в АИС «Дневник.ру» в соответствии с принятыми локальными нормативными актами (исполнитель — руководители образовательных организаций; срок реализации — в течение всего срока перехода на ББЖ; результат — повышение активности образовательных организаций в АИС «Дневник.ру» и достижение показателей в соответствии с соглашением);
- мониторинг активности образовательных организаций в АИС «Дневник.ру» (исполнитель — управление образования администрации МО «Харабалинский район», срок реализации — в течение всего срока перехода на ББЖ; результат — повышение рейтинга активности образовательных организаций в АИС «Дневник.ру»);
- формирование и предоставление отчетов по реализации планов мероприятий (Дорожных карт) по переходу на ББЖ (исполнитель - управление образования администрации МО «Харабалинский район»; срок реализации — ноябрь 2018, январь 2019, апрель 2019, сентябрь 2019; результат — предоставление отчетов образовательных организаций по запросу ГАОУ АО «ЦДО»);
- сравнительный анализ перехода на ББЖ образовательных организаций (исполнитель - управление образования администрации МО «Харабалинский район»; срок реализации — в течение всего срока перехода на ББЖ; результат — аналитические материалы по итогам перехода на ББЖ образовательных организаций Харабалинского района).

Приложением № 2 к приказу управления образования администрации МО «Харабалинский район» от 24.09.2018 года № 97 являются целевые показатели соглашения, аналогичные показателям, предусмотренным соглашением о сотрудничестве от 30.07.2018 года.

Также в соответствии с указанным приказом от 24.09.2018 года № 97 руководителям общеобразовательных организаций Харабалинского района надлежит активизировать работу в АИС «Дневник.ру», назначить ответственных лиц за работу в АИС «Дневник.ру» на 2018-2019 годы, обеспечить исполнение в срок и в полном объеме мероприятий, включенных в «Дорожную карту». На руководителей общеобразовательных организаций Харабалинского района возложена персональная ответственность за достоверность вводимых данных и своевременное внесение информации в АИС «Дневник.ру».

Как следует из письма Администрации МО «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» вх. № 6163 от 27.06.2019 года, в течение июля — августа 2018 года произведена выверка образовательных организаций ЗАТО Знаменск, произведена актуализация соглашения между образовательными организациями и ООО «Дневник.ру»; перенаправлены в образовательные организации Методические рекомендации по переходу на ББЖ и проекты согласий на обработку персональных данных для сотрудников, обучающихся и их родителей (законных представителей). С августа по октябрь 2018 года руководители образовательных организаций, ответственные лица, работники приняли участие в работе методических вебинаров по переходу на ББЖ. В период с сентября 2018 года по май 2019 года в образовательных организациях разработаны и утверждены локальные нормативные акты о ведении электронных журналов и о переходе на ББЖ, внесены изменения в должностные обязанности работников образовательных организаций в части ведения электронных журналов и электронных дневников; в план ВШК внесен вопрос своевременного заполнения электронного журнала в АИС «Дневник.ру».

Управлением образования администрации МО «Енотаевский район» в соответствии с соглашением о сотрудничестве с Министерством вынесен приказ от 16.10.2018 года № 28, согласно которому необходимо осуществить переход на ведение ББЖ успеваемости обучающихся с 31.10.2018 года во всех образовательных учреждениях в системе «Дневник.ру».

Согласно указанному приказу специалисту сектора общего, среднего и дополнительного образования еженедельно проводить мониторинг активности образовательных учреждений в АИС «Дневник.ру», оказывать образовательным учреждениям информационно-консультационную поддержку, отвечать за своевременное заполнение электронного журнала в АИС «Дневник.ру», формировать и представлять отчеты по реализации Планов мероприятий (Дорожных карт) по переходу на ББЖ.

Согласно приказу Управлением образования администрации МО «Енотаевский район» от 16.10.2018 года № 28 руководителям образовательных учреждений надлежит провести разъяснительную работу среди педагогов образователей учреждений и родителей по дальнейшей организации перехода на ББЖ; внести изменения в должностные обязанности (инструкции) работников образовательных учреждений в части ведения электронных журналов; издать приказ о переходе на ББЖ, а также назначить администратора системы АИС «Дневник.ру»; внести изменения в локальные нормативные акты образовательного учреждения (при необходимости); в срок до 01.11.2018 года предоставить в управление образования приказ о назначении ответственного администратора АИС «Дневник.ру» (по каждому образовательному учреждению); достичь целевых показателей к 2019 учебному году.

Также в соответствии с указанным приказом администраторам образовательных учреждений АИС «Дневник.ру» персонально нести ответственность за своевременное заполнение педагогами образовательных учреждений

электронного журнала в АИС «Дневник.ру», разработать перечень мер по повышению активности образовательных учреждений в АИС «Дневник.ру».

Следовательно, ответчики не просто формально заключили соглашения, но и, пользуясь своим положением органов исполнительной власти и местного самоуправления, совершили активные действия по его исполнению с целью достижения и поддержания показателей и, следовательно, обеспечения стабильного положения ООО «Дневник.ру» на рынках.

Таким образом, действия ответчиков по заключению и участию в соглашениях о сотрудничестве нарушают п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

В настоящее время соглашения прекращены.

Управление образования администрации муниципального образования «Город Астрахань» письмом исх. № 30-08-841 от 17.06.2019 года уведомило Министерство о расторжении соглашения о сотрудничестве от 06.09.2018 года по истечении 30 дней с даты получения Министерством указанного письма.

Министерство направило главе МО «ЗАТО Знаменск Астраханской области», главе МО «Черноярский район», главе МО «Камызякский район», начальнику управления образования администрации МО «Енотаевский район», главе МО «Наримановский район», заместителю главы администрации МО «Икрянинский район» по социальной политике — начальнику управления образования администрации МО «Икрянинский район», главе администрации МО «Володарский район», заместителю главы администрации - начальнику управления образования администрации МО «Город Астрахань», главе МО «Ахтубинский район», главе МО «Харабалинский район», начальнику управления образования, молодежной политики и спорта муниципального образования «Приволжский район» уведомления от 27.06.2019 года о расторжении соглашений о сотрудничестве в одностороннем порядке в соответствии с п. 3.3 соглашений по истечении 30 дней с момента получения уведомления.

Соглашением от 01.07.2019 года между Министерством и МО «Харабалинский район» в лице главы администрации МО «Харабалинский район» Штонды А.В. соглашение о сотрудничестве от 30.07.2018 года расторгнуто с 01.07.2019 года.

Соглашением от 12.07.2019 года между Министерством и Управлением образования, молодежной политики и спорта муниципального образования «Приволжский район» соглашение о сотрудничестве от 30.07.2019 года расторгнуто с 12.07.2019 года.

Письмом вх. № 10600/1 от 08.11.2019 года, № 10583 от 08.11.2019 года Администрация муниципального образования «Володарский район» признала факт наличия нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Управление образования администрации МО «Город Астрахань» письмом вх. № 10187 от 24.10.2019 года просило применить к нему примечание к ст. 14.32 КоАП РФ

с возможностью освобождения должностного лица от административной ответственности за заключение соглашения с Министерством. Управление образования администрации МО «Город Астрахань» первым из ответчиков направило указанное ходатайство.

Министерство письмом вх. № 10234 от 25.10.2019 года также просило применить примечание к ст. 14.32 КоАП РФ.

Таким образом, Управление образования администрации МО «Город Астрахань» и министерство также признали факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения.

В ходе рассмотрения дела представители главы муниципального образования «Наримановский район», Администрации муниципального образования «Камызякский район», Главы муниципального образования «Ахтубинский район», Управления образования, молодежной политики и спорта муниципального образования «Приволжский район», Министерства образования и науки Астраханской области, Управление образования администрации муниципального образования «Город Астрахань», Администрации муниципального образования «Володарский район», признали факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения и факт наличия нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного решением комиссии Управления по делу № 030/01/16-632/2019 (резолютивная часть решения оглашена 05.03.2020 года, в полном объеме решение изготовлено 17.03.2020 года) **Управление образования, молодежной политики и спорта муниципального образования «Приволжский район»** признано нарушившим часть 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 1.2 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 14.9, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40](#) настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 37 Закона о защите конкуренции за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 7 статьи 14.32 КоАП РФ заключение федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органом или организацией либо государственным

внебюджетным фондом недопустимого в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации соглашения либо осуществление указанными органами или организациями недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

Таким образом, Бердиева И.Х., подписав **инвестиционное соглашение о сотрудничестве б/н от 30.07.2018 года и обеспечив нарушение** Управлением образования, молодежной политики и спорта муниципального образования «Приволжский район» Астраханской области пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, совершила административное правонарушение, состав которого установлен частью 7 статьи 14.32 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения – 30.07.2018 **года**, место совершения административного правонарушения – г. Астрахань.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение антимонопольного законодательства не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

На основании ч. 6 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные, в том числе части 7 статьи 14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации.

Как следует из п. 10.1 постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства" датой вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа является дата его принятия — изготовления текста решения в полном объеме.

Следовательно, срок давности привлечения Бердиевой И.Х. к административной ответственности за совершение административного правонарушения, состав которого установлен частью 7 статьи 14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться 17.03.2020 года и заканчивается 17.03.2021 года.

Согласно ч.1 ст.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность и предусмотренных ст.4.3 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность и предусмотренных ст.4.2 КоАП РФ, не установлено.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 7 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Б. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 14.32 КоАП РФ (заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координация экономической деятельности).
2. Привлечь Бердиеву И.Х. к административной ответственности в виде административного штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 14.32 КоАП РФ, в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

Согласно ч.1 ст.32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 КоАП РФ.

В соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неоплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Административный штраф надлежит перечислить по следующим реквизитам:

Р/с № 40101810400000010009 в ГРКЦ ГУ Банка России по Астраханской области;

БИК 041203001;

Получатель: ИНН 3015011410, КПП 301501001 Управление Федерального казначейства по Астраханской области (Астраханское УФАС России);

Код бюджетной классификации 161 1 16 01141 01 0032 140;

ОКТМО 12701000

Основание платежа – Постановление Астраханского УФАС России по делу № **030/04/14.32-384/2020 от 05.05.2020** об административном правонарушении.

В соответствии с ч.3 ст.30.1 и ч.1 ст.30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом может быть обжаловано в арбитражный суд в течении 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч.1 ст.31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Т.Н. Камакина

(подпись должностного лица)

подписи)

(расшифровка