

Р Е Ш Е Н И Е

20 апреля 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Смирнов С.В. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления ,
- Кокуркина Е.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Рыжов Д.В. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Косарева Г.В. - представителя ООО «Мой мир» (по доверенности №1 от 19.04.2011),
- Харитонов Г.М. - представителя ООО ФК «Фармэкспресс», директора,
- Курышевой О.В. - представителя ООО ФК «Фармэкспресс» (по доверенности от 20.04.2011),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Мой мир» (далее также – ООО «Мой мир», заявитель) на действия котировочной комиссии администрации Шахунского района Нижегородской области при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку детской адаптированной молочной смеси для обеспечения питанием детей с рождения до 6 месяцев для нужд МУЗ «Шахунская ЦРБ» № 0132300004911000044,

У С Т А Н О В Л Е Н И Я

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Мой мир» о нарушении котировочной комиссией администрации Шахунского района Нижегородской области требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку детской адаптированной молочной смеси для обеспечения питанием детей с рождения до 6 месяцев для нужд МУЗ «Шахунская ЦРБ» (далее по тексту – запрос котировок).

По мнению заявителя, котировочная комиссия администрации Шахунского района Нижегородской области допустила к участию в запросе котировок и выбрала победителя в названном запросе котировок ООО ФК «ФАРМЭКСПРЕСС» с нарушением требований Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представитель заявителя ООО «Мой мир» поддержал изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

При рассмотрении жалобы ООО «Мой мир» представители администрации Шахунского района и ее котировочной комиссии на заседании комиссии Нижегородского УФАС России не присутствовали. Доказательства надлежащего извещения о времени и месте рассмотрения жалобы в материалах дела имеются.

Представитель ООО ФК «Фармэкспресс» с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, считает, что рассматриваемый запрос котировок проведен в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами, и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам.

1) 30.03.2011 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку детской адаптированной молочной смеси для обеспечения питанием детей с рождения до 6 месяцев для нужд МУЗ «Шахунская ЦРБ» № 0132300004911000044 и проект муниципального контракта.

Согласно указанному извещению заказчиком данного размещения заказа выступает МУЗ «Шахунская ЦРБ, органом, уполномоченным на размещение такого заказа – администрация Шахунского района города Нижегородской области.

Максимальная цена контракта составляет 328800,00 рублей.

2) Статьей 43 Закона о размещении заказов установлено, что запрос котировок должен содержать в числе иных сведения о форме котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Перечень сведений, который должна содержать котировочная заявка, установлен статьей 44 Закона о размещении заказов. Данный перечень является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

Указание в котировочной заявке сведений о контактном номере телефона участника размещения заказа, об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков, о непроведении процедуры банкротства в отношении участника размещения заказа Законом о размещении заказов не предусмотрено.

Между тем формой котировочной заявки, являющейся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку детской адаптированной молочной смеси для обеспечения питанием детей с рождения до 6 месяцев для нужд МУЗ «Шахунская ЦРБ» установлено, что участник размещения заказа должен указать в котировочной заявке названные сведения.

Изложенное свидетельствует о нарушении заказчиком, разработавшим форму котировочной заявки подобным образом, статей 43 и 44 Закона о размещении заказов.

3) 12.04.2011 состоялась процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок, поданных для участия в рассматриваемом запросе котировок (протокол №0132300004911000044-1 от 12.04.2011). Из указанного протокола следует, что до окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок срока подачи котировочных заявок поступило 6 заявок, в том числе заявка ООО «Мой мир» (под №1) и заявка ООО ФК «Фармэкспресс» (под №6), что также подтверждается журналом регистрации поступления котировочных заявок (Приложение №1 к протоколу №0132300004911000044-1 от 12.04.2011).

Победителем в проведении запроса котировок признано ООО ФК «Фармэкспресс», заявка которой отвечала всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой предложена наиболее низкая цена контракта – 225776,00 руб.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

Извещением о проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку детской адаптированной молочной смеси для обеспечения питанием детей с рождения до 6 месяцев для нужд МУЗ «Шахунская ЦРБ» (Приложение №1 к котировочной документации) установлены следующие технические характеристики поставляемого товара:

Наименование товара	Технические характеристики	Ед. изм.	Кол-во
Адаптированная сухая молочная смесь (заменитель женского молока) с нуклеотидами и пребиотиками для детского питания с рождения до 6 месяцев	Без консервантов, красителей, из натурального сырья, с оптимальным соотношением минеральных веществ и витаминов. <b>Пищевая ценность в 100 мл готового к употреблению продукта:</b> Белок – не более 1,42 г; <u>Калорийность – не более 67 ккал;</u> <u>Пробиотический комплекс (представлен ГОС/ФОС) – не более 0,4 г;</u> Включение нуклеотидов; Включение пробиотических, пребиотических культур. Не должна содержать компоненты, полученные с использованием генно-модифицированных организмов, искусственных красителей и ароматизаторов. Смесь должна быть сухой, адаптированной, расфасованной в металлическую банку или герметичный фольгированный пакет, помещенный в картонную коробку. Этикетка должна содержать сведения о составе.	упаковка 350-400г	2192

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что в котировочной заявке ООО ФК «Фармэкспресс» предложена к поставке смесь «Малютка – 1 без сахара с пищевыми волокнами и нуклеотидами», которая не соответствует требованиям извещения о проведении названного запроса котировок по следующим показателям: «калорийность» (68,0 ккал); наличие «пробиотического комплекса» (смесь Малютка - 1 содержит пребиотики (фруктоолигосахариды (инулин) – 0,2 г)).

Комиссией Нижегородского УФАС России достоверно установлено, что «пробиотики – это живые бифидо – и лактобактерии, дрожжи, микроорганизмы - обитатели кишечника здорового человека; пребиотики – это плохо перевариваемые пищевые субстраты, которые служат для питания и роста одной или нескольких групп полезных бактерий».

Таким образом, данная котировочная заявка не подлежала рассмотрению котировочной комиссией и должна была быть отклонена.

Между тем котировочная комиссия рассмотрела указанную котировочную заявку и признала ООО ФК «Фармэкспресс» участником запроса котировок, что отражено в протоколе № 0132300004911000044-1 от 12.04.2011, подписанном членами котировочной комиссии и заказчиком.

Изложенное свидетельствует о нарушении котировочной комиссией требований части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.

Частью 2 статьи 47 установлено, что победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг

Однако котировочная комиссия признала победителем названного запроса котировок участника, заявка которого не

соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку детской адаптированной молочной смеси для обеспечения питанием детей с рождения до 6 месяцев для нужд МУЗ «Шахунская ЦРБ».

Кроме того, из анализа котировочной заявки ООО ФК «Фармэкспресс» следует, что данным участником предложена цена контракта, равная 225776,00 руб., не являющаяся наименьшей среди предложенных.

Изложенное свидетельствует о нарушении котировочной комиссией требований части 2 статьи 47 Закона о размещении заказов и обоснованности жалобы заявителя в рассматриваемой части.

4) В соответствии с частью 4 статьи 47 Закона о размещении заказов протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок должен содержать предложения о наиболее низкой цене товара, а также сведения о победителе в проведении запроса котировок предложившим лучшие условия по цене контракта.

Согласно протоколу №0132300004911000044-1 от 12.04.2011 ООО ФК «Фармэкспресс» предложил наименьшую цену контракта – 206048,00 руб.

Однако в котировочной заявке ООО ФК «Фармэкспресс» содержится, как установлено ранее предложение о цене контракта, равное 225776,00 руб.

Таким образом, рассматриваемый протокол содержит сведения о цене контракта, предложенной ООО ФК «Фармэкспресс», не соответствующие указанным в котировочной заявке данного участника, что противоречит действующему законодательству.

5) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, уполномоченному органу и котировочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По мнению Комиссии Нижегородского УФАС России, допущенные котировочной комиссией администрации Шахунского района Нижегородской области нарушения частей 2, 3 и 4 статьи 47 Закона о размещении заказов могут быть устранены путем отмены протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №0132300004911000044-1 от 12.04.2011 и проведения повторной процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Вместе с тем, комиссия отмечает, что допущенные заказчиком нарушения не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа, что исключает выдачу ему соответствующего предписания (пункт 3.35 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379).

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш е н и е

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Мой мир» на действия котировочной комиссии администрации Шахунского района Нижегородской области при проведении запроса котировок на поставку детской адаптированной молочной смеси для обеспечения питанием детей с рождения до 6 месяцев для нужд МУЗ «Шахунская ЦРБ» обоснованной.

2. Признать заказчика - Муниципального учреждения здравоохранения «Шахунская Центральная районная больница» нарушившим требования статьи 43 и 44 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание заказчику - Муниципальному учреждению здравоохранения «Шахунская Центральная районная больница» не выдавать в связи с отсутствием влияния на результаты размещения заказа.

4. Признать котировочную комиссию Администрации Шахунского района Нижегородской области нарушившей требования частей 2, 3 и 4 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5. Выдать котировочной комиссии Администрации Шахунского района Нижегородской области предписание об устранении допущенных нарушений.

6. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

*В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*