

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-396/23

по результатам рассмотрения жалобы ИП Пучина М.М на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

17.10.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

ИП Пучина М.М.: <...> (доверенность от 13.10.2023 б/н),

ООО «РТС-тендер»: <...> (доверенность от 18.04.2023 № 22-53),

АО «Югра-Актив»: <...> (доверенность от 18.08.2023 № 37),
<...>(доверенность от 19.06.2023 № 26),

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ИП Пучина М.М. б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту нежилого здания (извещение № 32312784242), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ИП Пучина М.М. б/д б/н (далее – Заявитель) на действия (бездействие) оператора электронной площадки

ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ

по капитальному ремонту нежилого здания (извещение № 32312784242) (далее – Жалоба, Конкурс).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными

в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным

в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии

с Законом о закупках.

Конкурсной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу

в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»:

<https://www.rts tender.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением

проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным приказом Генерального директора от 09.12.2022 № 106-П/22 (далее – Регламент).

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 21.09.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 243 083 626,20 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 09.10.2023;
4. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Конкурсе – 09.10.2023;
5. По результатам рассмотрения первых частей заявок к участию в Конкурсе допущены заявки 3 участников закупки;
6. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Конкурсе – 09.10.2023;

7. По результатам рассмотрения вторых частей соответствующими условиям Документации признаны заявки 3 участников закупки;
8. Дата подведения итогов – 09.10.2023;
9. По результатам подведения итогов победителем закупки признано ООО «Мастер» с предложением о цене договора в размере 240 650 000 руб.,

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса, в результате чего заявка Заявителя направлена Заказчику не в полном объеме.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Оператора, Заявителя, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований Оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя пояснил, что 06.10.2023 в 16:08 на сайте Оператора Заявителем сформирована заявка

на участие в Конкурсе, включающая в себя документы, требуемые Заказчиком

как в первой, так и во второй части, при этом Оператором в адрес Заказчика неправомерно не направлена вторая часть заявки.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и сообщил, что заявка Заявителя направлена

Заказчику в полном объеме и в соответствии с информацией, подгруженной Заявителем на сайт Оператора.

При этом на заседании Комиссии представитель Оператора представил сведения, согласно которым программно-аппаратный комплекс электронной площадки работал в штатном режиме, без сбоев.

Вместе с тем Комиссией ФАС России установлено, что согласно сведениям специализированного программного обеспечения информационной системы «Независимый регистратор», предназначенного для фиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС, 06.10.2023 в период проведения Конкурса сбоев на сайте Оператора не зафиксировано.

Кроме того, на заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя не представил доказательств, подтверждающих наличие в действиях Оператора нарушения положений Закона о закупках и Регламента, в связи с чем Комиссии ФАС России не представляется возможным прийти к выводу об обоснованности довода Заявителя.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Пучина М.М. (ИНН: 862002062408; ОГРНИП: 318861700083650) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (ИНН: 7710357167; ОГРН: 1027739521666) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту нежилого здания (извещение № 32312784242) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>