

30 декабря 2015 года

г. Хабаровск

На основании приказа Хабаровского УФАС России от 25 сентября 2015 года №617 проведена плановая выездная проверка в отношении ОАО «Хабаровский аэропорт» (адрес: 680031, г. Хабаровск, Матвеевское шоссе, 28 Б). Адрес места проведения проверки: 680031, г. Хабаровск, Матвеевское шоссе, 28 Б.

Продолжительность проверки: начата 01 октября 2015 года, окончена 30 декабря 2015 года.

Акт составлен заместителем начальника отдела антимонопольного контроля <...>.

С копией приказа Хабаровского УФАС России от 25 сентября 2015 года №617 о проведении плановой выездной проверки ознакомлен исполнительный директор ОАО «Хабаровский аэропорт» <...> 25 сентября 2015 года.

Лица проводившие проверку:

– руководитель инспекции: <...> – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Хабаровского УФАС России;

– члены инспекции:

- <...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Хабаровского УФАС России;

- <...> – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Хабаровского УФАС России;

- <...> – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Хабаровского УФАС России;

- <...> – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Хабаровского УФАС России;

- <...> – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Хабаровского УФАС России;

При проведении проверки присутствовали:

– <...>, исполнительный директор ОАО «Хабаровский аэропорт»;

– <...>, заместитель исполнительного директора по финансам и экономике ОАО «Хабаровский аэропорт»;

– <...>, заместитель исполнительного директора по правовым вопросам ОАО «Хабаровский аэропорт»;

– <...>, начальник юридического отдела ОАО «Хабаровский аэропорт»;

– сотрудники ОАО «Хабаровский аэропорт».

Полномочия единоличного исполнительного органа (генерального директора) проверяемого лица (ОАО «Хабаровский аэропорт») в период проведения проверки переданы управляющей компании – ООО «Управляющая компания КОМАКС» (Договор от 14.02.2015 о передаче полномочий единоличного исполнительного органа (генерального директора) открытого акционерного общества «Хабаровский аэропорт» Управляющей организации – ООО «Управляющая компания КОМАКС»), исполнителем ОАО «Хабаровский аэропорт» является <...>.

Предметом проводимой проверки является соблюдение требований антимонопольного законодательства Российской Федерации (статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации: 2014 – 2015 гг.

Срок проведения проверки с 01.10.2015 по 30.12.2015.

Место проведения проверки: 680031, г. Хабаровск, Матвеевское шоссе, 28 Б.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Как следует из пункта 1.1 Устава ОАО «Хабаровский аэропорт» (далее – Устав) ОАО «Хабаровский аэропорт» учреждено решением общего собрания учредителей (протокол №1 от 11 февраля 2005 года) в соответствии с распоряжением Правительства Хабаровского края от 10 февраля 2005 года №13-РП.

В соответствии с пунктом 3.4 Устава, основными видами деятельности ОАО «Хабаровский аэропорт» являются обеспечение обслуживания в аэропорту «Хабаровск» пассажиров, багажа, почты и грузов при внутренних и международных перевозках, аэродромное обеспечение в аэропорту «Хабаровск», авиатопливообеспечение воздушных перевозок, обеспечение авиационной безопасности, обеспечение безопасности воздушных судов, эксплуатация аэродрома аэропорта «Хабаровск» и др.

ОАО «Хабаровский аэропорт» зарегистрировано 14 февраля 2005 года в Едином государственном реестре юридических лиц, основной государственный регистрационный номер <...> (свидетельство Министерства Российской Федерации по налогам и сборам о государственной регистрации юридического лица, серия <...> ).

ОАО «Хабаровский аэропорт» 15 февраля 2005 года поставлено на учёт в инспекции Федеральной налоговой службы по Железнодорожному району города Хабаровска с присвоением ему ИНН 2724083654, КПП 272401001 (свидетельство Министерства Российской Федерации по налогам и сборам о постановке на учёт юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории

Российской Федерации, серия <...> ).

ОАО «Хабаровский аэропорт» включено в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов» как занимающее доминирующее положение на рынке услуг обеспечения обслуживания пассажиров, багажа, грузов и почты в аэропорту «Хабаровск» с долей более 65%.

Основными видами деятельности, фактически осуществляемыми ОАО «Хабаровский аэропорт», являются обслуживание пассажиров, грузов, воздушных судов в аэропорту города Хабаровска.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 №293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» утверждён «Перечень услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством» в который включены:

1. Обеспечение взлета, посадки и стоянки воздушных судов.
2. Предоставление аэровокзального комплекса.
3. Обеспечение авиационной безопасности.
4. Обслуживание пассажиров.
5. Обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом.
6. Хранение авиационного топлива.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 21.08.2012 №193-т/4 утверждены для ОАО «Хабаровский аэропорт» предельные максимальные сборы и тарифы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации, за исключением пассажиров, грузоотправителей и грузополучателей, пользующихся услугами в аэропорту г. Хабаровск, и иностранных эксплуатантов, действовавшие с 30.09.2012 по 10.04.2015.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 11.03.2015 №34-т/1 утверждены предельные максимальные сборы и тарифы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации, пользующихся услугами в аэропорту г. Хабаровск, за исключением пассажиров, грузоотправителей и грузополучателей, а также за обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов для ОАО «Хабаровский аэропорт», действующие с 11.04.2015.

ОАО «Хабаровский аэропорт» выданы сертификаты соответствия:

1. Сертификат соответствия №ФАВТ А.03326 от 27.10.2014, срок действия 27.10.2017, сфера деятельности – аэропортовая деятельность в аэропорту Хабаровск, обеспечение аэропортовой деятельности по договорам:

- аэродромное обеспечение;
- обеспечение обслуживания пассажиров и багажа;
- электросветотехническое обеспечение;
- штурманское обеспечение;
- обеспечение авиационной безопасности; поисковое и аварийно-спасательное обеспечение;
- авиатопливообеспечение воздушных перевозок; инженерно-авиационное обеспечение;
- радиотехническое обеспечение и авиационная электросвязь;
- обеспечение обслуживания (управления) воздушного движения;
- метеорологическое обеспечение;
- осуществление контроля качества авиационных горюче-смазочных материалов.

2. Сертификат соответствия №ФАВТ А.03.03325 от 27 октября 2014 года, срок действия до 27 октября 2017 года, сфера деятельности – аэропортовая деятельность:

- электросветотехническое обеспечение полётов в аэропорту Хабаровск.

3. Сертификат соответствия №ФАВТ А.02.02786 от 06 мая 2013 года, срок действия до 06 мая 2013 года, сфера деятельности – аэропортовая деятельность:

- обеспечение обслуживания в аэропорту «Хабаровск» пассажиров, багажа, почты и грузов при внутренних и международных воздушных перевозках.

4. Сертификат соответствия юридического лица, осуществляющего медицинское обеспечение полётов №310 от 24 февраля 2014 года, срок действия до 24 февраля 2017 года, сфера деятельности:

- проведение предполётных (предсменных) медицинских осмотров авиационному персоналу;
- работа здравпункта аэровокзала.

5. Сертификат соответствия №2021150034 от 13 февраля 2015 года, срок действия до 13 февраля 2017 года, сфера деятельности:

- техническое обслуживание авиационной техники – воздушного судна Ан-24 (Б,

РВ);

– техническое обслуживание авиационной техники – воздушного судна Ан-26 (Б), Ан-26-100, Ан-26(Б)-100.

6. Сертификат соответствия №ФАВТ А.10.00508 от 01 августа 2014 года, срок действия до 01 августа 2017 года, сфера деятельности – поисковое и аварийно-спасательное обеспечение в аэропорту Хабаровск (Новый):

– поисково-спасательное обеспечение полётов;

– аврийно-спасательное обеспечение ролётов;

– поотивопожарное обеспечение полётов (девятая категория ИВПП-1, девятая категория ИВПП-2 по уровню требуемой пожарной защиты) и объектов инфраструктуры аэропорта.

7. Сертификат соответствия №ФАВТ А.07.00651 от 28 октября 2013 года, срок действия до 28 октября 2016 года, сфера деятельности – авиационная безопасность:

– организация и обеспечение авиационной безопасности;

– организация и проведение предполётного и послеполётного досмотра воздушного судна, его бортовых запасов (включая бортовое питание), членов экипажей, пассажиров и багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, лиц из числа авиационного персонала гражданской авиации, грузов и почты;

– организация и обеспечение охраны аэропорта, объектов его инфраструктуры и воздушных судов;

– организация и обеспечение пропускного и внутриобъектового режима.

8. Сертификат соответствия №ФАВТ А.06.01650 от 22 октября 2014 года, срок действия до 22 октября 2017 года, сфера деятельности – штурманское обеспечение в аэропорту Хабаровск (Новый):

– сбор, обработка и формирование НОТАМ для подготовки бюллетеней предполётной информации по направлениям (маршрутам и регионам) полёта;

– проведение информационно-консультационного обслуживания экипажей ВС на внутренних и международных авиалиниях с выдачей НОТАМ по типу «Брифинг»;

– ведение контрольных экземпляров документов аэронавигационной информации;

– участие в ведении разделов ИПП и АНПА аэродрома Хабаровск (Новый);

– разработка схем маневрирования ВС в районе аэродрома и внесение их в ИПП аэродрома Хабаровск (Новый);

– выполнение предварительных штурманских расчётов полёта.

9. Сертификат соответствия №ФАВТ А.04.03338 от 14 ноября 2014 года, срок

действия до 14 ноября 2017 года, сфера деятельности – авиатопливообеспечение воздушных перевозок в аэропорту Хабаровск:

- заправка ВС авиатопливом, изготовленным по ГОСТ 10227-86;
- дозирование в топливо ПВК жидкости «И-М», изготовленной по ОСТ 54-3-175-73-99;
- приём, хранение, подготовка к выдаче и выдача в спец. машины ПОЖ тип I и тип IV.

10. Сертификат соответствия №ФАВТ А.01.03320 от 21 октября 2014 года, срок действия до 21 октября 2017 года, сфера деятельности – аэродромное обеспечение в аэропорту Хабаровск (Новый):

- эксплуатационное содержание и текущий ремонт аэродромных покрытий, водоотводных и дренажных систем, грунтовой части лётного поля, внутриаэропортовых дорог и привокзальной площади;
- обеспечение спецмашинами и средствами механизации работ по эксплуатационному содержанию аэродрома и восстановительному ремонту искусственных покрытий;
- разработка изменений к схемам руления и расстановки воздушных судов на перроне и МС, обеспечение информацией об ограничениях, действующих на аэродроме, внесение изменений в документы аэронавигационной информации;
- орнитологическое обеспечение;
- согласование и контроль за строительством объектов на аэродроме и приаэродромной территории;
- обеспечение подготовки и аттестации водителей и руководителей подъезда (отъезда) к ВС по соблюдению правил движения спецмашин на аэродроме с выдачей допуска;
- техническое обслуживание и ремонт спецмашин, средств механизации, технологического оборудования;
- встреча и сопровождение ВС;
- обеспечение работ по ликвидации последствий АП, имеющимися в наличии средствами и техникой, в составе аварийно-спасательной команды аэропорта;
- обеспечение контроля за работой сторонних подрядных организаций на аэродроме;
- обеспечение спецмашинами работ по организации аварийно-спасательных работ, медицинскому обеспечению полётов, расследованию авиационных и транспортных происшествий;
- обеспечение спецмашинами перевозок в пределах аэропорта работников, хозяйственных и иных грузов;
- организация технической эксплуатации и ремонта спецтранспорта согласно требованиям инструкций предприятий изготовителей;

– эксплуатация грузоподъемных машин и механизмов;

– обеспечение спецмашинами работ по проведению технического обслуживания ВС;

– обеспечение спецмашинами работ по заправке авиаГСМ ВС, сливу ГСМ из баков ВС.

11. Сертификат №049 А-М от 14 октября 2014 года, срок действия до 15 октября 2019 года, о соответствии аэродрома Хабаровск (Новый) сертификационным требованиям Aviационных правил (АП-139) и Норм годности к эксплуатации гражданских аэродромов (НГЭА).

Инспекция рассмотрела договоры, заключённые ОАО «Хабаровский аэропорт» с авиакомпаниями, на оказание услуг в аэропорту Хабаровск (Новый), в том числе Договор №382 от 01.06.2006 о наземном обслуживании ВС (ОАО «Аэрофлот – Российские авиалинии»), Комплексный договор об оказании услуг в аэропорту Хабаровск (Новый) №3-1187/09 от 10.12.2009 (ОАО «Авиационная компания «ТРАНСАЭРО»), Комплексный договор об оказании услуг в аэропорту Хабаровск (Новый) №3-1203/09 от 15.12.2009 (ОАО «Авиакомпания «Якутия»), Комплексный договор об оказании услуг в аэропорту Хабаровск (Новый) №3-1204/09 от 15.12.2009 (ОАО «Авиакомпания «Уральские авиалинии»), Комплексный договор об оказании услуг в аэропорту Хабаровск (Новый) №3-1209/09 от 15.12.2009 (ОАО «Авиакомпания «Сибирь»), Комплексный договор об оказании услуг в аэропорту Хабаровск (Новый) №3-251/15 от 22.05.2015 (ООО «Дальнереченск Авиа»).

Анализ положений договоров свидетельствует о единообразном подходе ОАО «Хабаровский аэропорт» ко всем потребителям.

Как следует из анализа документов, предъявленных ОАО «Хабаровский аэропорт» потребителям к оплате за оказанные в 2014 – 2015 гг. услуги, ОАО «Хабаровский аэропорт» применяет тарифы, сборы за оказание услуг в аэропорту Хабаровск (Новый), утверждённые соответствующими приказами Федеральной службы по тарифам (в зависимости от периода оказания услуг).

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, результатом которого являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе создание дискриминационных условий, нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Инспекция констатирует, что рассмотренные в ходе проведения настоящей проверки документы и сведения, предоставленные ОАО «Хабаровский аэропорт», не содержат признаков нарушения статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам анализа документов и информации, полученных в ходе проведения плановой выездной проверки, а также документов и сведений, представленных

ОАО «Хабаровский аэропорт» по соответствующему требованию Хабаровского УФАС России, Инспекцией сделан вывод о том, что в деятельности ОАО «Хабаровский аэропорт» отсутствуют признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».