

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-468/18

30 ноября 2018 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителя ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» (далее – Организатор торгов) <...>;

в отсутствие представителей полного товарищества «Поляшов и компания» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№29369/18 от 21.11.2018) полного товарищества «Поляшов и компания» на действия закупочной комиссии организатора торгов ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» при проведении запроса предложений по ремонту помещений №7, №8, №9, №10, №11, №12, №13, №14, №19, №20, №21, №22, №24 квартиры №2 второго этажа здания общежития №3 ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» (извещение №31807075400), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 октября 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31807075400 о проведении запроса предложений по ремонту помещений №7, №8, №9, №10, №11, №12, №13, №14, №19, №20, №21, №22, №24 квартиры №2 второго этажа здания общежития №3 ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина», включая документацию на проведение запроса предложений (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положении о закупке Государственного автономного образовательного учреждения высшего образования Ленинградской области «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина» (далее – Положение о закупках), версия 14 от 10.10.2018, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 366 751,09 руб
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.10.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	08.11.2018 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	12.11.2018 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196605, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, ш. Петербургское, 10

2. В жалобе Заявитель оспаривает решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки полного товарищества «Поляшов и компания».

Заявитель сообщает, что согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 12.11.2018 №309 заявка полного товарищества «Поляшов и компания» была отклонена от участия в Закупки по причине несоответствия оформления заявки п. г) инструкции по заполнению заявки в составе Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/34499/18 от 23 ноября 2018 года, представлены в

заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» относится к автономным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя протоколу рассмотрения и оценки заявок от 12.11.2018 №309, заявка полного товарищества «Поляшов и компания» была отклонена закупочной комиссией Организатора торгов от участия в Закупке по причине несоответствия оформления заявки п. г) инструкции по заполнению заявки в составе Документации

В соответствии с п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Извещением о Закупке предусмотрено, что в состав заявки на участие в Закупке в числе прочих документов должна быть включена Форма заявки по установленному образцу на имя председателя Комиссии по осуществлению закупок (Приложение № 4).

Также, извещением о Закупке определено, что в случае непредставления или частичного представления выше перечисленных документов, а также представление предложения, несоответствующего требованиям технического задания настоящей документации, такая заявка признается несоответствующей требованиям документации и будет отклонена.

Согласно п. г) Инструкции по заполнению формы заявки Приложения № 4 к извещению о Закупке участник закупочной процедуры должен указать срок действия заявки на участие в запросе предложений.

В соответствии с п. 6.11.4.1 Положения о закупках отбор участников запроса предложений проводится из числа потенциальных участников, своевременно подавших заявки на участие в запросе предложений. В рамках отбора Комиссия проверяет поданные заявки на участие в запросе предложений на соответствие установленным требованиям и условиям закупочной документации, в частности:

- а) наличие, действительность и правильность оформления требуемых документов;
- б) соответствие предлагаемой продукции и предлагаемых условий договора;
- в) соответствие обеспечения исполнения обязательств участника запроса предложений в связи с подачей заявки на участие в запросе предложений, если требовалось.

Также, согласно п. 6.11.4.3 Положения о закупках в случае если заявка потенциального участника запроса предложений или сам потенциальный участник не отвечают какому-либо из требований, указанным в пункте

6.11.4.1 настоящего Положения, его заявка будет отклонена.

Представитель Организатора торгов пояснил, что в заявке полного товарищества «Поляшов и компания» в числе прочих документов была представлена Форма заявки Приложения № 4 к извещению о Закупке, не содержащая срока действия заявки на участие в запросе предложений.

При изучении заявок на участие в Закупке Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России также установлено, что представленная Форма заявки Приложения № 4 к извещению о Закупке заявки полного товарищества «Поляшов и компания» была составлена с нарушением п. г) Инструкции по заполнению формы заявки Приложения № 4 к извещению о Закупке.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что закупочная комиссия Организатора торгов обоснованно приняла решение об отклонении заявки полного товарищества «Поляшов и компания» от участия в Закупке.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4 . Рассмотрев жалобу (вх.№29369/18 от 21.11.2018) полного товарищества «Поляшов и компания» на действия закупочной комиссии организатора торгов ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» при проведении запроса предложений по ремонту помещений №7, №8, №9, №10, №11, №12, №13, №14, №19, №20, №21, №22, №24 квартиры №2 второго этажа здания общежития №3 ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» (извещение №31807075400), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» нарушений, допущенных при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.№29369/18 от 21.11.2018) полного товарищества «Поляшов и компания» на действия закупочной комиссии организатора торгов ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» (ИНН 7820019192, ОГРН 1024701897043) при проведении запроса предложений по ремонту помещений №7, №8, №9, №10, №11, №12, №13, №14, №19, №20, №21, №22, №24 квартиры №2 второго этажа здания общежития №3 ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» (извещение №31807075400) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.