

Решение
по делу №06/1727-16
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

08.08.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

представители Комитета конкурентной политики Республики Крым (далее — Уполномоченный орган), муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Чапаевский детский сад «Орешек» Советского района Республики Крым (далее — Заказчик), общества с ограниченной ответственностью «РегионСтройСервисАвтоматика» (далее — Заявитель) на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 02.08.2016 № 138-08/16 (вх. № 1686/09 от 02.08.2016) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт Муниципального бюджетного дошкольного общеобразовательного учреждения «Чапаевский детский сад «Орешек» Советского района Республики Крым» (номер извещения 0175200000416000362) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившем в документации об Аукционе избыточные требования к товарам, используемым при выполнении работ.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 03.08.2016 №06/5036, направленное Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, единая информационная

система, ЕИС).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 18.07.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 31 546 494,60 рублей;

- дата окончания подачи заявок: 03.08.2016, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 09.08.2016, дата проведения Аукциона: 12.08.2016.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что в Заказчик установил в документации об Аукционе избыточные требования к товарам, используемым при выполнении работ.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны

происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта является капитальный ремонт муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Ильичевский детский сад «Колобок» Советского района Республики Крым.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

- использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки,

установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено требование о соответствии товаров, используемых при выполнении работ по капитальному ремонту дошкольного образовательного учреждения:

«...»

Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам.

Все используемые материалы должны соответствовать нормативным документам, действующим на территории Российской Федерации: строительным нормам и правилам, государственным стандартам, сводам правил по проектированию и строительству. Остаточный срок годности на момент поставки для товаров с установленным сроком годности должен составлять не менее двенадцати месяцев.

Кислород газообразный технический.

...

Объемная доля водяных паров, %: не более 0,009.

Объемная доля водорода, %: не более 0,5.

...

Экологическая опасность: не влияет на окружающую среду.

...

...

Олифа Цвет по йодометрической шкале, мг I₂/100 см³, не темнее: 1600. Условная вязкость по вискозиметру ВЗ-246 (или ВЗ-4) с диаметром сопла 4мм при температуре (20±0,5) °С, с: не менее 20. Кислотное число, мг КОН/г: не более 10. Отстой по объему, %, не более 1. Прозрачность олифы: полная.

Плоскостность поверхности, мм/м: не более 0,1.

Проволока сварочная для наплавки.

...

Химический состав, %: углерод не более 0,14; кремний от 0,15; марганец от 0,8 до 1,7; хром не более 0,20; сера не более 0,025; фосфор не более 0,03; никель не более 1,2. ...

...

Очес льняной стланцовый. ... Массовая доля костры и сорных примесей: не более 5%. Шишковатость, балл: не более 3,9. Массовая доля инкрустов: менее 4 %. Средняя разрывная нагрузка скрученной ленточки: не менее 20 даН. Средняя массодлина: должна быть более 90 мм. Расщепленность: более 350.

...

...

...

...

Метиленхлорид.

...

Плотность при 20 °С, г/см³: 1,324-1,329.

Массовая доля воды, %, ≤ 0,05

Массовая доля железа, %: 0,0001- 0,0003

Массовая доля кислот в пересчете на соляную кислоту (HCl), %, ≤ 0,0008

Массовая доля остатка после выпаривания, %: 0,0005- 0,0008.

...

Массовая доля хлорорганических примесей, %, 0,23- 1,10

в т.ч. массовая доля хлороформа, %, не более 0,8.

...

...

...

...

...

...

....

...

Раствор готовый цементный Норма подвижности по погружению конуса св. 4 до 14 см.

Раствор готовый цементный. ...

Частный остаток песка на сите, % по массе:

063 – не более 35

0315 – не более 35

016 – не более 30.

Известь строительная негашеная ... По времени гашения допустимо применять среднегасящуюся или быстрогасящуюся. Время гашения: не более 25 мин. Активные СаО+МgО: не менее 50 % по массе. Непогасившиеся зерна: должно быть не более 15% по массе. Активный МgО: не более 40% по массе. Степень дисперсности извести должна быть такой, чтобы при просеивании пробы извести сквозь сито с сетками № 02 и № 008 по ГОСТ 6613 проходило соответственно не менее 98,5 и 85% массы просеиваемой пробы. Известь должна соответствовать ГОСТ 9179-77

...

...

...

...

...

...

...

...

Битумы нефтяные изоляционные ... Глубина проникания иглы при 25 °С, 0,1 мм -не более 50. Температура размягчения не выше, °С - 100, Растяжимость при 25 °С, 2 - 4. Температура вспышки °С, не ниже 210. ... Материал должен соответствовать ГОСТ 9812-74.

Прокат полосовой общего назначения. ... Временное сопротивление Н/мм²(кгс/мм²): не более 510 (52). Предел текучести, Н/мм² (кгс/мм²): не менее 235(24). Относительное удлинение, %, не более 27. Химический состав стали по анализу кошевой пробы, массовая доля в %: углерод не более 0,27; кремния не более 0,30.

...

...

Грунтовка. Условная вязкость при (20,0±0,5) °С по вискозиметру ВЗ-4, с, не менее 45. ... Прочность образуемой плёнки при ударе на приборе типа У-1 не менее 50 см. Перед применением грунтовка должна быть разбавлена до рабочей вязкости сольвентом или ксилолом или смесью одного из указанных растворителей с уайт-спиритом в соотношении 1:1.

...

Битум нефтяной строительный кровельный ... Технические требования. Глубина проникания иглы при 25 °С, 0,1 мм: 160-220 (По ГОСТ 11501). Температура размягчения по кольцу и шару, °С: 40-50 (По ГОСТ 11506). Растворимость в толуоле или хлороформе, %, не менее 99,50 (По ГОСТ 20739). Изменение массы после прогрева, %, не более 0,80 (По ГОСТ 18180). Глубина проникания иглы при 25 °С в остатке после прогрева, % от первоначальной величины, не менее 60. (По ГОСТ 11501). Температура вспышки °С: не ниже 240. Массовая доля парафина, %, не более 5. Индекс пенетрации не более 2,5.

...

...

...

...

...

...

Бетон тяжелый. ... Содержание пылевидных и глинистых частиц (размером

менее 0,05 мм) в крупном заполнителе, % массы: не более 3. Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в крупном заполнителе, % массы: не более 35. Полные остатки на контрольных ситах в % по массе, при расसेве щебня фракции от 5 до 10 мм при диаметрах отверстий контрольных сит, мм:

- 1,25: от 95 до 100;
- 2,5: от 95 до 100;
- d: от 90 до 100;
- 0.5(d+D): от 30 до 60;
- D: до 10;
- 1.25D: до 0,5.

Полные остатки на контрольных ситах в % по массе, при рассеве щебня фракции св. 10 до 20 мм при диаметрах отверстий контрольных сит, мм:

- d: от 90 до 100;
- 0.5(d+D): от 30 до 60;
- D: до 10;
- 1.25D: до 0,5.

...

Полный остаток песка на сите № 063, % по массе: не более 65.

Модуль крупности песка: св. 1,5 до 3,0.

Частный остаток песка на сите:

- с круглыми отверстиями диаметром 2,5 мм: не более 20 % по массе;
- №1,25: не более 30 % по массе;
- №063: не более 20 % по массе;
- №0315: не более 30 % по массе;
- №016: не более 20 % по массе.

...

Добавки в цементе:

- активные минеральные добавки: от 1 до 20% по массе;
- доменные гранулированные и электротермофосфорные шлаки: до 20% по массе;
- активные минеральные добавки осадочного происхождения, кроме глиежа: до 10 % по массе;
- прочие активные минеральные добавки, включая глиеж: до 20 % по массе.

...

...

...

Сталь листовая оцинкованная общего назначения. Масса 1 м² слоя покрытия, нанесенного с двух сторон, при плотности цинка 7,13 г/см³: ≤ 570г.

...

Блоки из неавтоклавных ячеистых бетонов стеновые. ... Класс бетона по прочности на сжатие: не менее В1,5. Категория не менее 2.

...

Рубероид кровельный. ... При испытании при давлении не менее 0,001 МПа (0,01 кгс/см²) в течение не менее 72 ч на поверхности образца не должно быть признаков проникания воды. ...

Лак электроизоляционный. ... Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре (20,0 ± 0,5) °С, с: 25 – 50 (По ГОСТ 8420). Массовая доля нелетучих веществ в лаке, %: 50 – 55 (По ГОСТ 17537). Кислотное число, мг КОН, не более: 10. (По ГОСТ 13526). Время высыхания до степени 3 при температуре 105 - 110 °С, ч, не более: 1. (По ГОСТ 19007). Маслостойкость пленки, Н, не менее: 78. (По ГОСТ 13526). Электрическая прочность пленки, МВ/м, не менее: при температуре (20 ± 2) °С: 70; при температуре (130 ± 2) °С: 40; после действия воды в течение 24 ч при температуре (20 ± 2) °С: 30. (По ГОСТ 6433.3, ГОСТ 13526, ГОСТ 6433.1, ГОСТ 10315).

...

...

...

Вазелин технический. ... Температура каплепадения, °С: не менее 54. Вязкость эффективная, Па.с, при 0 °С: не более 100. Коллоидная стабильность, % выделения масла: не более 5. Предел прочности на сдвиг Па, при 20°С: не менее 1000. Кинематическая вязкость, при 70°С: не должна быть менее 13. ...

...

...

...

Лак битумный... Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 (или ВЗ-4)

при $20,0 \pm 0,5^{\circ}\text{C}$, с: 18 – 35. Массовая доля нелетучих веществ, не более 41%. Твердость пленки по маятниковому прибору М-3, не менее 0,20 усл. единиц. Эластичность пленки при изгибе, не более 1 мм. Стойкость пленки к статическому воздействию 3%-ного раствора NaCl при $20 \pm 2^{\circ}\text{C}$, не менее 3 часов.

Припой оловянно-... Температура, при которой вещество переходит в полностью жидкое состояние не должна быть выше 192 оС. ...

...

Смесь асфальтобетонная плотная мелкозернистая ГОСТ 9128-2013. Тип В. Марка II.

Величина остаточной пористости св. 2,5% до 5,0%

Зерновой состав минеральной части должен соответствовать, приведенному в таблице:

в % по массе

Размер зерен, мм, мельче									
20	15	10	5	2,5	1,25	0,63	0,315	0,16	0,071
90-100	85-100	75-100	60-70	48-60	37-50	28-40	20-30	13-20	8-14

Состав асфальтобетонной смеси (битум в 100%):

1. Щебень:

...

Значение полных остатков на контрольных ситах для каждой фракции входящей в состав смеси:

- полный остаток на сите d, от 90 до 100%;
- полный остаток на сите $0,5(d+D)$, от 30 до 60%;
- полный остаток на сите D, до 10%;
- полный остаток на сите $1,25D$, до 0,5%.

Щебень входящий в состав смеси должен соответствовать следующим требованиям:

...

- марка щебня по морозостойкости не ниже F25;
- содержание пылевидных и глинистых частиц не более 2%;
- содержание в щебне зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе: не более 35;
- содержание в щебне зерен слабых пород, % по массе: не более 10;

- содержание глины в комках не более 0,25%.

2. Песок из отсевов дробления горных пород:

...

- содержание глинистых частиц, по массе (методом набухания) не более 0,5%;

- содержание в песке зерен крупностью св.10 мм, % по массе: не более 0,5;

- содержание в песке зерен крупностью св.5 мм, % по массе: не более 5;

- модуль крупности: более 1,5

- предел прочности при сжатии в насыщенном водой состоянии, МПа, не менее 60.

- полный остаток на сите с сеткой № 063, по массе - не более 75%;

- содержание в песке глины в комках, % по массе: не более 0,35;

3. Минеральный порошок:

...

- пористость, не более 35%;

- набухание образцов из смеси порошка с битумом, не более 2,5%;

- содержание полуторных окислов ($Al_2O_3+Fe_2O_3$) в горных породах и промышленных отходах производства, используемых при приготовлении порошков, и в порошковых отходах промышленного производства, используемых в качестве порошков, % по массе: не более 7.

4. Битум:

- глубина проникания иглы, 0,1 мм при 25 °С - от 61 до 90;

- глубина проникания иглы, 0,1 мм при 0 °С - не менее 20;

- растяжимость при 25 °С, не менее 55 см;

- растяжимость при 0 °С, не менее 3,5 см;

- ...

- температура размягчения по кольцу и шару, не ниже 47 °С;

- температура хрупкости, не выше минус 15°C;
- изменение температуры размягчения после прогрева, не более 5 °С.
- индекс пенетрации от -1 до +1.

...

...» (цитата документации об Аукционе).

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками закупок химических и физических свойств товаров ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в Аукционе.

Следовательно, действия Заказчика, установившего избыточные требования к описанию участниками закупок в составе заявок химических и физических свойств товаров, используемых при выполнении работ, нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Действия Заказчика, установившего в документации об Аукционе неправомерные требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в Аукционе избыточных химических и физических свойств товаров, используемых при выполнении работ, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что Комиссией на основании решения Комиссии от 05.08.2016 по делу №06/1699-16 по итогам рассмотрения жалобы акционерного общества «Сириус» на действия Заказчика при проведении Аукцион выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе, Заказчику по делу №06/1727-16 предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

4. В связи с тем, что Комиссией материалы дела №06/1699-16 по итогам рассмотрения жалобы акционерного общества «Сириус» на действия Заказчика при проведении Аукцион переданы соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, материалы дела №06/1727-16 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передавать.

5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 03.08.2016 №06/5036.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.