Руководителю
ООО «Реалстрой»
109559, г. Москва,
ул. Новороссийская, д. 25, корп. 3,
офис 41
Руководителю
ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР»
117036, г. Москва, ул. Профсоюзная, д.5,
корп. 9
РЕШЕНИЕ
г. Москва
Резолютивная часть решения оглашена «8» октября 2015 года.
В полном объеме решение изготовлено «14» октября 2015 года.
Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, специалиста-эксперта правового
отдела <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-697/77-15 по признакам нарушения ООО «Реалстрой» ИНН 7723837629 (место нахождения: 109559, г. Москва, ул. Новороссийская, д. 25, корп. 3, офис 41) и
ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» ИНН 7727213237 (место нахождения: 117036, г. Москва, ул. Профсоюзная, д.5, корп. 9) п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),
УСТАНОВИЛА:
Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на
запрос Управления (исх. ЕП/2260 от 27.01.2015) от ОАО «Единая электронная торговая площадка».
В ходе анализа указанных выше сведений, а также дополнительно полученных сведений в ответ на запросы Управления (исх. №ЕП/5648 и исх. №ЕП/5649 от 19.02.2015) от ОАО «Единая электронная торговая площадка» и ЗАО «Сбербанк»

(далее — Торговая площадка), установлено что, ООО «Реалстрой» и
ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» приняли участие в 7 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200086713000006, 0873200000513000009, 0873200000513000045, 0173200021613000030, 0373200086713000220, 0373200086713000221, 0373200086713000260. Ответчики, подав в ходе аукционов по нескольким ценовым предложениям, отказывались от дальнейшей борьбы. В результате снижение по аукционам составило от 3,35% до 6% от начальной (максимальной) цены контракта.
На основании приказа Московского УФАС России от 27.05.2015 № 121 в отношении ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» было возбуждено
дело № 1-11-697/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства.
Определением о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения
дела исх. № 32396 от 13.08.2015 рассмотрение дела было назначено на 1 октября 2015 в 16:00. Однако, по ходатайствам ответчиков в заседании Комиссии был

объявлен перерыв, рассмотрение дела было назначено на 08.10.2015 в 16:00.
На заседании Комиссии, состоявшемся 08.10.2015 в 16.00, присутствовали: представитель ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» - <...>, действующий на основании доверенности б/н от 01.07.2015, и представитель ООО «Реалстрой» - <...>,
действующий на основании доверенности б/н от 09.08.2015.
Рассмотрев материалы дела Комиссия установила следующее.
На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЮАО», Филиал ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЦАО», Филиал ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЦАО», Управой Тверского района города Москвы, в период с 29.04.2013 по 17.10.2013 были опубликованы 7 аукционов в электронной форме с реестровыми № 0373200086713000067, 0873200000513000009, 0873200000513000045, 0173200021613000030, 0373200086713000220, 0373200086713000221, 0373200086713000260, предметом которых являлось соответственно:
выполнение работ по ремонту кровли по адресу: Чонгарский б-р, д.14.к.1.. Балаклавский пр-т, 12.К.1., Балаклавский пр-т, 12.К.2., Балаклавский пр-т, Ю.к.2., Симферопольский б-р, д.33.к.1, Сумской пр-д д.9., ул. Сумская д.8.к.2. ул. Ак. Янгеля д.14.к.4;
выполнение работ по капитальному ремонту перекрытий, общестроительные работы в многоквартирных жилых домах на территории ЦАО города Москвы в районах Таганский, Тверской, Пресненский;
выполнение работ по ремонту квартир № 25,27 многоквартирного жилого дома по адресу: 2-й Щипковский пер., д. 11/13 на территории района Замоскворечье
Центрального административного округа города Москвы;
выполнение работ по ремонту квартир участников ВОВ и супругов погибшего (умершего) инвалида ВОВ, проживающих на территории Тверского района города Москвы;
выполнение работ по ремонту кровли по адресу: Шипиловский проезд, д.43, корп.5 на территории ЮАО в 2013 году;
2
выполнение работ по ремонту кровли по адресам: ул. Кантемировская, д.23, ул. Кантемировская, д.25, ул. Медиков , д.6;
выполнение работ по ремонту отдельных конструктивных элементов и инженерных систем в жилых домах района Орехово-Борисово Северное в 2014 году.
Аукционы состоялись в период с 04.05.2013 по 17.10.2013, в них приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Реалстрой» и
ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР».
Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 40 604 332,13 руб.
Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.
3
Таблица № 1
№ заказа Заказчик Предмет заказа НМЦ Дата
опубликования
заказа

Дата проведения
аукциона
Победитель Предложение
победителя
Снижение Другой
участник
Предложение
другого
участника
Снижение
0373200086713000006
Государственное
казенное учреждение
города Москвы
«Дирекция заказчика
жилищно-
коммунального
хозяйства и
благоустройства
Южного
административного
округа»
Открытый аукцион в электронной
форме на право заключения контракта
на выполнение работ по ремонту
кровли по адресу: Чонгарский б-р,
д.14.к.1., Балаклавский пр-т, 12.К.1.,
Балаклавский пр-т, 12.К.2.,
Балаклавский пр-т, Ю.к.2.,
Симферопольский б-р, д.33.к.1,
Сумской пр-д д.9., ул. Сумская д.8.к.2.
ул. Ак. Янгеля д.14.к.4.
9 785 527,45 29.04.13 24.05.13 ООО
«Реалстрой» 9 457 509,61 -3,35
ЗАО «СК
Стройинвест
центр»
9 545 521,46 -2,45
0873200000513000009 Филиал ГКУ «Дирекция
ЖКХиБ ЦАО»
Открытый аукцион в электронной
форме на право заключения
государственного контракта на
выполнение работ по капитальному
ремонту перекрытий,
общестроительные работы в
многоквартирных жилых домах на
территории ЦАО города Москвы в
районах Таганский, Тверской,
Пресненский.
12 314 735,88 16.07.13 12.08.13

ЗАО «СК
Стройинвест
центр»
11 697 561,32 -5,01 ООО
«Реалстрой» 11 945 293,80 -3
0873200000513000045 Филиал ГКУ «Дирекция
ЖКХиБ ЦАО»
Открытый аукцион в электронной
форме на право заключения
государственного контракта на
выполнение работ по ремонту квартир
№ 25,27 многоквартирного жилого
дома по адресу: 2-й Щипковский пер.,
д. 11/13 на территории района
Замоскворечье Центрального
административного округа города
Москвы
1 598 628,94 24.07.13 09.08.13
ЗАО «СК
Стройинвест
центр»
1 517 965,34 -5,05 ООО
«Реалстрой» 1 552 006,86 -2,92
0173200021613000030 управа Тверского района
города Москвы
Открытый аукцион в электронной
форме среди субъектов малого
предпринимательства на право
заключения государственного
контракта на выполнение работ по
ремонту квартир участников ВОВ и
супругов погибшего (умершего)
инвалида ВОВ, проживающих на
территории Тверского района города
Москвы
893 000,00 29.07.13 12.08.13
ЗАО «СК
Стройинвест
центр»
839 420,00 -6 ООО
«Реалстрой» 884 070,00 -1
0373200086713000220 Государственное
казенное учреждение
города Москвы
Открытый аукцион в электронной
форме на право заключения контракта
на выполнение работ по ремонту
1 826 665,71 30.09.13 17.10.13 ООО
«Реалстрой»
1 762 732,40 -3,5 ЗАО «СК
Стройинвест

центр»
1 771 865,73 -3
«Дирекция заказчика
жилищно-
коммунального
хозяйства и
благоустройства
Южного
административного
округа»
кровли по адресу: Шипиловский
проезд, д.43, корп.5 на территории
ЮАО в 2013 году
0373200086713000221
Государственное
казенное учреждение
города Москвы
«Дирекция заказчика
жилищно-
коммунального
хозяйства и
благоустройства
Южного
административного
округа»
Открытый аукцион в электронной
форме на право заключения контракта
на выполнение работ по ремонту
кровли по адресам: ул.
Кантемировская, д.23, ул.
Кантемировская, д.25, ул. Медиков , д.6
1 546 240,40 30.09.13 17.10.13 ООО
«Реалстрой» 1 484 390,80 -4
ЗАО «СК
Стройинвест
центр»
1 492 122,00 -3,5
0373200086713000260
Государственное
казенное учреждение
города Москвы
«Дирекция заказчика
жилищно-
коммунального
хозяйства и
благоустройства
Южного
административного
округа»
Открытый аукцион в электронной
форме на право заключения контракта

на выполнение работ по ремонту
отдельных конструктивных элементов и
инженерных систем в жилых домах
района Орехово-Борисово Северное в
2014 году
12 639 533,75 17.10.13 02.12.13 ООО
«Реалстрой» 12 070 754,72 -4,5
ЗАО «СК
Стройинвест
центр»
12 133 952,39 -4
По итогам 7 аукционов ООО «Реалстрой» заключило контракты на сумму 24 775 387,53 руб., а ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» на сумму 14 054 946,66 руб.
На основании полученных в ответ на запрос Управления сведений от Торговых площадок было установленно, что подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР», осуществлялось с одного и того же IP-адреса 188.123.237.11.
Согласно сведениям с сайта ФПС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «Реалстрой» и
ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:
- г. Москва, ул. Новороссийская, д. 25, корп. 3, офис 41;
- г. Москва, Улица Каховка, д. 30, пом. 1, ком. 13.
Таким образом, ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации
юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.
Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и
для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося
IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.
Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений
и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру.
В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой, с одних и тех же IP-адресов, от ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях их наименований (данные сведены в Таблицу №2).
Таблица №2

Наименование участника Наименование файла в составе заявки Учетная запись создавшая файл Учетная запись изменявшая
файл
Аукцион №0173200021613000030
1_часть Борис Борис
ЗАО «СК Стройинвестцентр» В ч асть__2_для_субъе кто в Борис
ИНФО__во__2ч Борис
1_часть Борис Борис
ООО «Реалстрой» Декларация__компании Борис
Информационное__письмо User Борис
6
Аукцион №0873200000513000009
ЗАО «СК Стройинвестцентр»
инфор.письмо участника Борис
СМП Борис
1 часть заявки Борис Борис
ООО «Реалстрой» декларация смп Борис
инф. письмо Борис
Аукцион №0873200000513000045
ЗАО «СК Стройинвестцентр» ИНФО для ООО во 2ч Борис
ООО «Реалстрой»
1 часть Борис Борис
письмо User Борис
Аукцион №0373200086713000067
ЗАО «СК Стройинвестцентр» 2 часть заявки Борис Борис
инф. письмо К17 Борис
ООО «Реалстрой» 1 часть Борис Борис
2 часть заявки Борис Борис
Аукцион №0373200086713000220
2 часть заявки Борис Борис
ЗАО «СК Стройинвестцентр» 1 часть Борис Борис
инф. письмо Борис
инф. письмо Борис
ООО «Реалстрой» 1 часть Борис Борис
2 часть заявки Борис Борис
Аукцион №0373200086713000221
2 часть заявки Борис Борис
ЗАО «СК Стройинвестцентр» 1 часть Борис Борис
инф. письмо E1ec5 Борис
1 часть Борис Борис
ООО «Реалстрой» 2 часть заявки Борис Борис
инф. письмо User Борис
Аукцион №0373200086713000260
1 часть Борис
ЗАО «СК Стройинвестцентр» 2 часть заявки Борис Борис
инф. письмо Борис
ООО «Реалстрой»
2 часть заявки Борис Борис
инф. письмо Борис
Также установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «Реалстрой» и

ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР», отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.
Совпадение одних и тех же учетных записей, а также их наименования, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.
Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно указывает на то, что обмен информацией между ООО «Реалстрой» и
ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» осуществлялся в целях допуска всех участников
7
до аукционов.
Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации. При этом такие действия осуществляются для достижения единой для
всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя
между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия
ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИПВЕСТЦЕПТР» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.
Кроме того, ООО «Реалстрой» 13.08.2015 (вх. №28860) представило заявление о том, что при участии в электронных аукционах №№0373200086713000006, 0873200000513000009, 0873200000513000045, 0173200021613000030, 0373200086713000220, 0373200086713000221, 0373200086713000260, было реализовано соглашение, заключенное в устной форме с
ЗАО «СК СТРОЙИПВЕСТЦЕПТР» о совместном участии в аукционах по государственному заказу и совместной подготовке заявок на аукционы.
Также ООО «Реалстрой» сообщено об отказе от участия в соглашении с
ЗАО «СК СТРОЙИПВЕСТЦЕПТР», в подтверждение чего приложен отказ от участия в недопустимом в соответствии с антимонопольным законодательством соглашении, направленный в адрес ЗАО «СК СТРОЙИПВЕСТЦЕПТР».
Па заседании Комиссии, состоявшемся 08.10.2015 представитель второго ответчика — ЗАО «СК СТРОЙИПВЕСТЦЕПТР», подтвердил факты изложенные в заявлении ООО «Реалстрой». ЗАО «СК СТРОЙИПВЕСТЦЕПТР» также представило заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения (вх. № 36395) — 09.10.2015.
Сведения, изложенные в заявлениях ООО «Реалстрой» и
ЗАО «СК СТРОЙИПВЕСТЦЕПТР» и представленные доказательства свидетельствуют о наличии заключенного устного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№ 0373200086713000006, 0873200000513000009, 0873200000513000045, 0173200021613000030, 0373200086713000220, 0373200086713000221,0373200086713000260.
Все участники соглашения отказались от дальнейшего участия в соглашении, оказали содействие в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу.
Согласно сведениям с сайта ФПС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Реалстрой» и
ЗАО «СК СТРОЙИПВЕСТЦЕПТР» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настояще время) по признакам,

предусмотренным ч.
7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.
В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.
В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.
На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что
0 0 0 «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№0373200086713000006, 0873200000513000009, 0873200000513000045, 0173200021613000030, 0373200086713000220, 0373200086713000221, 0373200086713000260, предметом которых являлось соответственно:
выполнение работ по ремонту кровли по адресу: Чонгарский б-р, д.14.к.1.. Балаклавский пр-т, 12.К.1., Балаклавский пр-т, 12.К.2., Балаклавский пр-т, Ю.к.2., Симферопольский б-р, д.33.к.1, Сумской пр-д д.9., ул. Сумская д.8.к.2. ул. Ак. Янгеля д.14.к.4;
выполнение работ по капитальному ремонту перекрытий, общестроительные работы в многоквартирных жилых домах на территории ЦАО города Москвы в районах Таганский, Тверской, Пресненский;
выполнение работ по ремонту квартир № 25,27 многоквартирного жилого дома по адресу: 2-й Щипковский пер., д. 11/13 на территории района Замоскворечье
Центрального административного округа города Москвы;
выполнение работ по ремонту квартир участников ВОВ и супругов погибшего (умершего) инвалида ВОВ, проживающих на территории Тверского района города Москвы;
выполнение работ по ремонту кровли по адресу: Шипиловский проезд, д.43, корп.5 на территории ЮАО в 2013 году;
выполнение работ по ремонту кровли по адресам: ул. Кантемировская, д.23, ул. Кантемировская, д.25, ул. Медиков , д.6;
выполнение работ по ремонту отдельных конструктивных элементов и инженерных систем в жилых домах района Орехово-Борисово Северное в 2014 году.
На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела.
Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения, ООО «Реалстрой» признано победителем в 4 аукционах, по итогам которых обществом был получен доход в размере 24 775 387,53 руб., а
ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» смогло выиграть 3 аукциона, по итогам которых обществом был получен доход в размере 14 054 946,66 руб.
Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции. Комиссия
РЕШИЛА:
1. Признать ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции

посредством
заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к
9
поддержанию цен на 7 аукционах в электронной форме с реестровым №
№0373200086713000006, 0873200000513000009, 0873200000513000045,
0173200021613000030, 0373200086713000220, 0373200086713000221,
0373200086713000260 , предметом которых являлось соответственно:
- выполнение работ по ремонту кровли по адресу: Чонгарский б-р, д.14.к.1..
Балаклавский пр-т, 12.к. 1., Балаклавский пр-т, 12.К.2., Балаклавский пр-т, Ю.к.2.,
Симферопольский б-р, д.33.к.1, Сумской пр-д д.9., ул. Сумская д.8.к.2. ул. Ак. Янгеля
д.14.к.4;
-выполнение работ по капитальному ремонту перекрытий, общестроительные
работы в многоквартирных жилых домах на территории ЦАО города Москвы в
районах Таганский, Тверской, Пресненский;
-выполнение работ по ремонту квартир № 25,27 многоквартирного жилого дома
по адресу: 2-й Щипковский пер., д. 11/13 на территории района Замоскворечье
Центрального административного округа города Москвы;
- выполнение работ по ремонту квартир участников ВОВ и супругов погибшего
(умершего) инвалида ВОВ, проживающих на территории Тверского района
города
Москвы;
- выполнение работ по ремонту кровли по адресу: Шипиловский проезд, д.43,
корп.5 на территории ЮАО в 2013 году;
-выполнение работ по ремонту кровли по адресам: ул. Кантемировская, д.23,
ул. Кантемировская, д.25, ул. Медиков , д.6;
- выполнение работ по ремонту отдельных конструктивных элементов и
инженерных систем в жилых домах района Орехово-Борисово Северное в 2014
году.
2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите
конкуренции выдать ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙППВЕСТЦЕПТР»
предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для
возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению
конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о
совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-697/77-15 о нарушении антимонопольного
законодательства передать должностному лицу для проведения
административного
расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации
об
административных правонарушениях.
Председатель комиссии: <...>
Члены комиссии: <...>
<...>
Решение может быть обжаловано в течение шести месяцев со дня его принятия
в арбитражный суд.
10