

Определение № ТГ04-03/2014-240Р

о возбуждении дела по признакам нарушения
законодательства российской федерации о рекламе

21 января 2015 г.

г. Ижевск

Председатель постоянно действующей Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, «...» – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике, рассмотрев заявление гражданина «...» о распространении на его мобильный номер телефона +7«...» рекламных смс-сообщений с признаками нарушения законодательства о рекламе,

УСТАНОВИЛ:

21.11.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее - Удмуртское УФАС России) посредством электронной почты поступило заявление гражданина «...» (вх.№ 11214) о распространении на его мобильный номер телефона (+7«...») рекламных смс-сообщений следующего содержания:

- «;%-Срочный Выкуп Вашего Авто! Звони! Деньги Сразу! 89635457273», поступившего 31.10.2014г. в 21 час 48 минут от адресата «+79029935296»;
- «!%&Срочный Выкуп Вашего Авто! Звони! Деньги Сразу! 89635457273», поступившего 05.11.2014 г. в 16 часов 30 минут от адресата «+79029934880»;
- «;%)Срочный Выкуп Вашего Авто! Звони! Деньги Сразу! 89635457273», поступившего 07.11.2014 г. в 16 часов 30 минут от адресата «+79029934880»;
- «./Срочный выкуп Вашего Авто! Звони! Деньги Сразу! 89635457273», поступившего 08.11.2014 г. в 14 часов 47 минут от адресата «+79029934673»;
- «Срочный выкуп Вашего Авто! Звони! Деньги Сразу! 89635457273», поступившего 10.11.2014 г. в 16 часов 47 минут от адресата «+79997957143»;
- «.)Срочный выкуп иномарок! Звони! Деньги Сразу! 89635457273», поступившего 12.11.2014 г. в 18 часов 04 минуты от адресата «+79958026888»;
- «~{Срочный выкуп иномарок! Звони! Деньги Сразу! 89635457273», поступившего 16.11.2014 г. в 14 часов 09 минут от адресата «+79023513463»;

- «*Срочный выкуп иномарок! Звони! Деньги Сразу! 89635457273», поступившего 17.11.2014 г. в 14 часов 09 минут от адресата «+79023513463»;
- «\$)Срочный Купим Вашу Иномарку! Деньги Сразу! Звони! 89824915044», поступившего 19.11.2014 г. в 12 часов 08 минут от адресата «+79029934888»;
- «'=Срочный выкуп иномарок! Звони! Деньги Сразу! 89635457273», поступившего 19.11.2014 г. в 14 часов 09 минут от адресата «+790299349213», без предварительного согласия на получение данной информации.

По мнению заявителя, рекламодателем рассматриваемых рекламных смс-сообщений является ООО «Вента-Авто».

К заявлению были приложены: детализация входящих смс-сообщений, фотографии рекламных смс-сообщений.

Удмуртским УФАС России было установлено, что номера телефонов адресатов рассматриваемых рекламных смс-сообщений, согласно информации, размещенной на сайте <http://www.mtt.ru/mtt/def>, закреплены за ЗАО «Астрахань-GSM».

В целях осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства о рекламе, установления лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», Удмуртским УФАС России были направлены запрос ООО «Вента-Авто» (исх.№ ТГ01-17-04/10731 от 03.12.2014 г.), ОАО «Мегафон» (исх.№ СЮ01-17-04/7330 от 14.08.2014г.) и ЗАО «Астрахань-GSM» (исх.№ СЮ01-17-04/7331 от 14.08.2014г.), по предоставлению документов и информации, необходимой для рассмотрения заявления по существу.

10.12.2014 г. ООО «Вента-Авто» представило (вх.№12012) в Удмуртское УФАС России письменные пояснения, согласно которым ООО «Вента-Авто» сообщает, что рекламную информацию посредством смс-сообщений не распространяло и не заказывало. Указанные в запросе телефонные номера Обществу не принадлежат.

31.12.2014 г. ЗАО «Астрахань-GSM» представило (вх.№ 12751) в Удмуртское УФАС России следующие документы: копию договора № 790289 от 23.10.2014 г., приложение №1, №2 к указанному договору; копию договора № 790284 от 23.10.2014 г., приложение №1, №2 к указанному договору; копию договора № 790281 от 23.10.2014 г., приложение №1, №2 к указанному договору; копию договора № 790280 от 23.10.2014 г., приложение №1, №2 к указанному договору; копию договора № 790285 от 23.10.2014 г., приложение №1, №2 к указанному договору; копию договора № 790282 от 23.10.2014 г., приложение №1, №2 к указанному договору; копию акта выполненных работ за октябрь 2014 г. по договору № 790289 от 23.10.2014 г.; копию акта выполненных работ за ноябрь 2014 г. по договору № 790284 от 23.10.2014 г.; копию акта выполненных работ за ноябрь 2014 г. по договору № 790281 от 23.10.2014 г.; копию акта выполненных работ за ноябрь 2014 г. по договору № 790280 от 23.10.2014 г.; копию акта выполненных работ за ноябрь 2014 г. по договору № 790285 от 23.10.2014 г.; копию акта выполненных работ за ноябрь 2014 г. по договору №

790282 от 23.10.2014 г.; копию платежного документа, письменно пояснения.

Согласно представленным пояснениям, ЗАО «Астрахань-GSM» сообщает, что указанные в запросе Удмуртского УФАС России номера телефонов адресатов, представлены в пользование ООО «КамаТелеком», на основании заключенных договоров № 790289, № 790284, № 790281, № 790280, № 790285, № 790282 от 23.10.2014 г. и приложений к ним №1, №2. Согласно указанным договорам ЗАО «Астрахань-GSM» (Оператор) обязан осуществлять подключение ООО «КамаТелеком» (Абонент) к сети путем активизации sim-карт и круглосуточного предоставлять услуги по перечню (тарифному плану), выбранному Абонентом.

29.12.2014 г. ОАО «Мегафон» представило (вх.№ 12656) в Удмуртское УФАС России письменно пояснения, согласно которым Общество сообщило, что абонентский номер телефона +79635457273, согласно информации размещенной на сайте Федерального агентства связи www.rossvyaz.ru, выделен оператору сотовой связи ОАО «Вымпел-Коммуникации».

При рассмотрении заявления и представленных документов установлено следующее.

На мобильный номер телефона заявителя (+7«...») поступили рекламные смс-сообщения следующего содержания:

- «;%-Срочный Выкуп Вашего Авто! Звони! Деньги Сразу! 89635457273», поступило 31.10.2014г. в 21 час 48 минут от адресата «+79029935296»;

- «!%&Срочный Выкуп Вашего Авто! Звони! Деньги Сразу! 89635457273», поступило 05.11.2014 г. в 16 часов 30 минут от адресата «+79029934880»;

- «;%)Срочный Выкуп Вашего Авто! Звони! Деньги Сразу! 89635457273», поступило 07.11.2014 г. в 16 часов 30 минут от адресата «+79029934880»;

- «./Срочный выкуп Вашего Авто! Звони! Деньги Сразу! 89635457273», поступило 08.11.2014 г. в 14 часов 47 минут от адресата «+79029934673»;

- «Срочный выкуп Вашего Авто! Звони! Деньги Сразу! 89635457273», поступило 10.11.2014 г. в 16 часов 47 минут от адресата «+79997957143»;

- «.)Срочный выкуп иномарок! Звони! Деньги Сразу! 89635457273», поступило 12.11.2014 г. в 18 часов 04 минуты от адресата «+79958026888»;

- «~{Срочный выкуп иномарок! Звони! Деньги Сразу! 89635457273», поступило 16.11.2014 г. в 14 часов 09 минут от адресата «+79023513463»;

- «*&Срочный выкуп иномарок! Звони! Деньги Сразу! 89635457273», поступило 17.11.2014 г. в 14 часов 09 минут от адресата «+79023513463»;

- «\$)Срочный Купим Вашу Иномарку! Деньги Сразу! Звони! 89824915044», поступило 19.11.2014 г. в 12 часов 08 минут от адресата «+79029934888»;

- «!Срочный выкуп иномарок! Звони! Деньги Сразу! 89635457273», поступило 19.11.2014 г. в 14 часов 09 минут от адресата «+790299349213».

Согласно положениям части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламораспространитель не докажет, что такое согласие было получено.

Удмуртским УФАС России установлено, что рассматриваемые рекламные смс-сообщения поступили с номеров «+79029935296», «+79029934880», «+79029934880», «+79029934673», «+79997957143», «+79958026888», «+79023513463», «+79029934888», «+790299349213», принадлежащих номерной емкости ЗАО «Астрахань-GSM».

Между ЗАО «Астрахань-GSM» (Оператор) и ООО «КамаТелеком» (Абонент) заключены договора № 790289, № 790284, № 790281, № 790280, № 790285, № 790282 от 23.10.2014 г., на основании которых Оператор обязуется осуществлять подключение Абонента к сети путем активации sim-карт и круглосуточно предоставлять услуги по перечню (тарифному плану), выбранному Абонентом.

В соответствии с ч. 7 ст. 38 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований, установленных статьей 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Исходя из заявления, гражданин не давал согласия на получение рассматриваемых смс-сообщений от ООО «КамаТелеком».

Исходя из изложенного, имеются основания для возбуждения дела в отношении Общества с ограниченной ответственностью «КамаТелеком» (юридический адрес: 614010, г. Пермь, Героев Хасана ул., д. 9, корп. А, ИНН 5904292726, ОГРН 1135904013409) производства по делу № ТГ04-03/2014-240Р, по признакам нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», с привлечением к участию в деле в качестве заинтересованного лица – Открытого акционерного общества «Вымпел-Коммуникации» (юридический адрес: 127083, г. Москва, Восьмого марта ул., д. 10, стр. 14, ИНН 7713076301, ОГРН 1027700166636), в качестве заявителя – гражданина «...», обратившегося в Удмуртское УФАС России.

На основании пункта 1) части 1 статьи 33, статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, п. 3.31

Приказа ФАС России от 23.11.2012 № 711/12 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить производство по делу № **ТГ04-03/2014-240Р** по признакам нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать лицами, участвующими в рассмотрении дела:

- заявитель – **гражданин** «...», обратившийся в Удмуртское УФАС России с заявлением;

- лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – **ООО «КамаТелеком»** (юридический адрес: 614010, г. Пермь, Героев Хасана ул., д. 9, корп. А, ИНН 5904292726, ОГРН 1135904013409);

- заинтересованное лицо – **ОАО «Вымпел-Коммуникации»** (юридический адрес: 127083, г. Москва, Восьмого марта ул., д. 10, стр. 14, ИНН 7713076301, ОГРН 1027700166636).

3. Назначить дело № **ТГ04-03/2014-240Р** к рассмотрению на **18 февраля 2015 года в 09 часов 30 минут** по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ухтомского, д. 24, зал заседаний.

Явка лиц, участвующих в деле, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (с документом, подтверждающим их полномочия), их представителей (с подлинной доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

4. Лицу, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе - **ООО «КамаТелеком»** необходимо представить в адрес Удмуртского УФАС России следующие документы и сведения:

4.1. копии учредительных документов ООО «КамаТелеком», в том числе копию документа, подтверждающего полномочия законного представителя Общества;

4.2. информацию о рекламодателе, рекламораспространителе и рекламопроизводителе (наименование, адрес, Ф.И.О. руководителя, ИНН)

рассматриваемых рекламных смс-сообщений;

4.3. копии договоров на производство и распространение данных смс-сообщений (со всеми имеющимися приложениями и дополнительными соглашениями к данным договорам);

4.4. копии актов выполненных работ по указанным договорам и копии документов, подтверждающих произведенные между сторонами расчеты;

4.5. копии документов, подтверждающих получение согласия абонента, которому принадлежит телефонный номер <...> «...», на получение рекламных смс-сообщений от ООО «КамаТелеком», либо иных третьих лиц;

4.6. иные документы и сведения, которые, по мнению ООО «КамаТелеком», будут способствовать рассмотрению заявления по существу.

5. Заинтересованному лицу – **ОАО «Вымпел-Коммуникации»**, необходимо представить в адрес Удмуртского УФАС России следующие документы и сведения:

5.1. копию договора на предоставление услуг связи, в рамках которого абоненту был предоставлен абонентский номер «+7-963-545-72-73» (со всеми имеющимися приложениями и дополнительными соглашениями).

5.2. иные документы и сведения, которые, по мнению ОАО «Вымпел-Коммуникации», будут способствовать рассмотрению заявления по существу.

Документы и информация должны быть представлены в Удмуртское УФАС России **в срок до 17 февраля 2015 года (в том числе посредством электронной почты – fo18@fas.gov.ru)**.

Копии направляемых документов должны быть заверены и представлены с сопроводительным письмом со ссылкой на регистрационный номер и дату исходящего документа Удмуртского УФАС России.

В случае невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок уведомить об этом Управление в письменной форме с указанием причин.

Примечание: В соответствии с частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации),

влечет наложение административного штрафа.

Председатель Комиссии

«...»