

Организатор торгов -

АО «ОДК-Сатурн»

e-mail: info@uecrus.com

Заказчик –

ПАО «ОДК-Сатурн»

e-mail:

Заявитель –

ООО «Группа СМТ»

e-mail: info@group-smt.ru

Электронная торговая площадка –

ООО «ЭТП»

e-mail: info@mail.etprf.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-126/2022

28 февраля 2022 года
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 03.03.2022 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления

Гудкевич Е.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Артамонов А.О.,

с участием:

от организатора закупки – АО «ОДК-Сатурн», <...> (по доверенности),

от заказчика - ПАО «ОДК-Сатурн», <...> (по доверенности),

от заявителя - ООО «Группа СМТ», <...> (генеральный директор),

рассмотрев жалобу ООО «Группа СМТ» (вх. № 1449 от 17.02.2022) на действия (бездействие) заказчика ПАО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7610052644, ОГРН 1027601106169) и организатора закупки АО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7731644035, ОГРН 1107746081717) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Группа СМТ» (вх. № 1449 от 17.02.2022) на действия (бездействие) заказчика и организатора закупки – ПАО «ОДК-Сатурн» и АО «ОДК-Сатурн», при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку, монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию сверльно-фрезерно-расточного ОЦ, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (изв. № 32110763529).

Обжалуемые действия (бездействие): неправомерное отклонение заявки ООО «Группа СМТ» на участие в закупке.

На заседании Комиссии заказчик и организатор закупки предоставили документы, запрошенные уведомлением от 22.02.2022 № 930/06-07, с доводами, указанными в жалобе, не согласились.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Неправомерное отклонение заявки участника закупки свидетельствует о возможном нарушении указанных в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также части 6 статьи 3 Закона о закупках, согласно которой не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании изложенного жалоба ООО «Группа СМТ» (вх. № 1449 от 17.02.2022) подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

26.10.2021 на официальном сайте zakupki.gov.ru АО «ОДК-Сатурн» размещено извещение № 32110763529 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку, монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию сверлильно-фрезерно-расточного ОЦ, а также инструктаж персонала работе на оборудовании.

При организации и проведении запроса котировок заказчик и организатор закупки руководствуются Законом о закупках и Единым Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение о закупке), документацией о закупке по конкурсу в электронной форме на право заключения договора на поставку, монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию сверлильно-фрезерно-расточного ОЦ, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (далее – Документация), а также извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение).

Согласно пункту 7.3.5 Документации в пункте 18 Информационной карты,

помимо обязательных и дополнительных требований к участникам закупки, могут быть установлены квалификационные требования, которым должны соответствовать участники закупки.

Пунктом 18 Информационной карты Документации предусмотрено наличие квалификационных требований, которым должны соответствовать участники закупки и которые установлены в соответствии с приложением №1 к информационной карте.

Пунктом 3.1 Приложения № 1 к информационной карте Документации установлено квалификационное требование к участникам закупки о наличии у последних опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема, для подтверждения которого участнику закупки необходимо предоставить справку, содержащую сведения не менее чем о двух надлежаще исполненных договорах на поставку фрезерных станков с ЧПУ и/или обрабатывающих центров с вводом в эксплуатацию на сумму не менее 25% от начальной (максимальной) цены лота за последние пять лет с приложением следующих подтверждающих документов:

- копии договоров, подписанные обеими сторонами;
- копии товарных накладных (форма ТОРГ-12) и/или актов приема-передачи или иных документов, предусмотренных договором, в которых указан факт поставки товара, подписанные обеими сторонами;
- копии актов ввода оборудования в эксплуатацию или иных документов, предусмотренных договором, в которых указан факт выполнения работ (услуг), свидетельствующих о готовности оборудования для эксплуатации, подписанные обеими сторонами;
- копия справки, выданной банком, о выполнении расчетов по договорам, заявленным в качестве подтверждения наличия опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема.

Требование о предоставлении указанных документов также предусмотрено подразделом 4.5 Документации и приложением № 4 к информационной карте Документации, предусматривающим наличие в составе заявки копий документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки, привлекаемых участником процедуры закупки, квалификационным требованиям, установленным в приложении №1 к информационной карте.

В соответствии с пунктом 4.6.2 Документации подача заявки означает, что участник процедуры закупки изучил Положение о закупке, настоящую документацию о закупке (включая все приложения), а также изменения и разъяснения к ней, и безоговорочно согласен с условиями участия в закупке, содержащимися в извещении и в документации о закупке.

Согласно подпункту 1 пункта 6.7.13 Документации закупочная комиссия

отклоняет заявку участника процедуры в случае непредставления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №4 к информационной карте (за исключением копий документов, требующихся исключительно для целей оценки и сопоставления заявок); а также в случае нарушения требований подраздела 4.5 к содержанию заявки.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 6.7.13 Документации заявка также подлежит отклонению при несоответствии участника процедуры закупки, в том числе несоответствия лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 7 и пунктах 16-18 Информационной карты.

Протоколом № 32110763529-01 от 28.01.2022 года участнику закупки ООО «Группа СМТ» отказано в допуске участию в закупке в соответствии с пунктами 1, 2 пункта 6.7.13 Документации.

Заявитель считает отклонение неправомерным поскольку в составе заявки ООО «Группа СМТ» представило письмо от завода-производителя товара о том, что общество является официальным представителем завода-производителя в данной закупке.

Представители заказчика и организатора торгов в свою очередь пояснили, что с учетом того, что документы, предусмотренные пунктом 3.1 Приложения № 1 к информационной карте Документации, Заявителем не представлены, наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема Заявителем не подтверждено, следовательно, отклонение заявки ООО «Группа СМТ» закупочной комиссией произведено правомерно.

Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «Группа СМТ» обществом представлены, в том числе, следующие документы: письмо завода-производителя, справка о наличии опыта с приложением копии договора № 00000000020736171673/5181-1.4822 от 28.06.2018 года, согласно которому сторонами такого договора являются «TOS VARNSDORF» и ЗАО ПК «СтанкоПресс».

Представленный договор также не был принят закупочной комиссией к зачету по причине его несоответствия по сопоставимому характеру и объему.

Комиссия Ярославского УФАС России, ознакомившись с документами, представленными ООО «Группа СМТ» в составе заявки, установила, что заявитель не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым Документацией к участникам закупки, поскольку в составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие наличие у ООО «Группа СМТ» опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема по двум надлежаще исполненным договорам на поставку фрезерных станков с ЧПУ и/или обрабатывающих центров с вводом в эксплуатацию на сумму не менее 25% от начальной (максимальной) цены лота за последние пять лет.

Факт неправомерного включения в Документацию квалификационных требований к участникам закупки заявителем не оспаривается.

Кроме того, Комиссия Ярославского УФАС России отмечает, что согласно разделу 7.4. Документации участие в закупке возможно посредством коллективного участия. Указанное право на коллективное участие в закупке заявителем не реализовано.

В составе заявки ООО «Группа СМТ» требуемые в качестве подтверждения опыта договоры в количестве 2 штук сопоставимого характера и объема не представлены.

С учетом изложенного Комиссия Ярославского УФАС России, ознакомившись с пояснениями и документами, представленными сторонами,

приходит к выводу о правомерном отклонения закупочной комиссией заявки ООО «Группа СМТ».

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Группа СМТ» (вх. № 1449 от 17.02.2022) на действия (бездействие) заказчика ПАО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7610052644, ОГРН 1027601106169) и организатора закупки АО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7731644035, ОГРН 1107746081717), при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку, монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию сверльно-фрезерно-расточного ОЦ, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (изв. № 32110763529) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 22.02.2022 № 930/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия. Рассмотреть заявки с учетом изложенных

Председатель Комиссии

Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии

А.М. Лавылова

А.О. Артамонов