

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы №060/01/18.1-143/2020

Резолютивная часть решения оглашена 12 марта 2020 года.

Полный текст решения изготовлен 17 марта 2020 года.

г.Псков

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение порядка организации и проведения торгов, обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

«» - руководителя Псковского УФАС,

Членов Комиссии:

«» - начальника отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского УФАС России,

«» - главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России,

в присутствии ИП Е.В.И. (предъявлен паспорт <...> и представителя от Комитета И.О.А. (доверенность б/н от 03.06.2019 года),

рассмотрев жалобу на действия Организатора конкурса – Комитета по транспорту и дорожному хозяйству Псковской области при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному / муниципальному маршруту регулярных перевозок по Лоту №3 пригородный автобусный маршрут №350»Псков-Печоры».

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее - Псковское УФАС России) поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Егорова Виктора Ивановича (далее - Заявитель) (вх.№202з от 02.03.2020 года) на действия Комитета по транспорту и дорожному хозяйству Псковской области (далее – организатор конкурса) при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному / муниципальному маршруту регулярных перевозок по Лоту №3 пригородный автобусный маршрут №350«Псков-Печоры».

Жалоба подана в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, подготовлена в соответствии с требованиями части 6 статьи 18.1 данного Закона.

Информация о поступлении жалобы на действия организатора торгов размещена на официальном сайте Псковского УФАС России <http://pskov.fas.gov.ru> 05.03.2020 года.

В связи с рассмотрением жалобы, Псковским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатору конкурса было направлено уведомление о приостановлении конкурса до рассмотрения жалобы по существу (исх. №864/АК от 05.03.2020 года).

Рассмотрение жалобы состоялось 12 марта 2020 года в 10 часов 00 минут.

По мнению Заявителя, организатором конкурса необоснованно признана победителем заявка ООО «Нива», по следующим основаниям:

- заявка подана не уполномоченным лицом, а именно ИП Трояновым О.В.;
- заявке неправомерно присвоено наибольшее количество баллов по показателю «Количество ДТП»;
- автобусы ООО «Нива» не оснащены спутниковой навигацией.

Организатор конкурса предоставил следующие пояснения (вх. №549р от 11.03.2020):

- в журнале заявлений имеется отметка о подаче документов ИП Т. О.В., что является технической ошибкой сотрудника Комитета. Генеральным директором ООО «Нива» является Т.О.В., что могло послужить основанием для ошибочного внесения в журнал записи. При этом заявка имеет подпись Т.О.В. и печать ООО «Нива»;

- по количеству ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан, определяется на основании информации, предоставленной из Управления ГИБДД МВД России по Псковской области по запросу организатора конкурса (пункт 1 Примечания к Приказу №266 от 30.10.2018 года);

- справка об оснащении каждого автобуса, который будет эксплуатироваться на маршруте, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS по форме, предусмотренной конкурсной документацией, может не предоставляться участником конкурса в срок 31.05.2020 года (Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 877).

Организатор конкурса не признает жалобу и считает её не обоснованной.

По результатам рассмотрения жалобы и возражений на неё Комиссией Псковского УФАС России установлено:

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон №220).

Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок, которые выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (часть 2 статьи 17, часть 2 статьи 19 Закона №220).

Пунктом 8 статьи 5 Закона области от 12.05.2016 №1667-ОЗ «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Псковской области», пунктом 10 части 2 статьи 2 Закона области от 28.12.2018 №1913-ОЗ «О перераспределении между органами местного самоуправления муниципальных образований Псковской области и органами государственной власти Псковской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом» установлены полномочия органа исполнительной власти области, осуществляющего государственно-властные полномочия исполнительно-распорядительного характера в сфере транспорта и дорожного хозяйства области, в сфере организации регулярных перевозок, в том числе и проведение открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок.

Постановление Администрации Псковской области от 20.05.2015 № 236, утверждено Положения о Комитете по транспорту и дорожному хозяйству Псковской области» (далее – Положение о Комитете).

Пунктом 3.9.6. Положение о Комитете установлены полномочия Комитета по проведению открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок.

Приказом Комитета по транспорту и дорожному хозяйству псковской области от 18.12.2019 года №406 утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории

Псковской области.

1. Частью 2 статьи 22 Закона №220-ФЗ предусмотрено, что в извещении о проведении открытого конкурса указываются, в том числе, сведения о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также о месте и дате рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса.

Согласно части 3 статьи 22 Закона №220-ФЗ извещение о проведении открытого конкурса может включать в себя иные сведения, предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом, не указанные в части 2 статьи 22 Закона №220-ФЗ.

18.12.2019 Комитетом на сайте <http://transport.pskov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному / муниципальному маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с извещением заявки на участие в открытом конкурсе подаются в соответствии с требованиями конкурсной документации по адресу: 180000, г. Псков, ул. Карла Маркса, д. 5, каб. 14, в рабочие дни с 09 ч. 00 мин. до 17 ч. 00 мин. (обед с 13 ч. 00 мин. до 14 ч. 00 мин.) с 18 декабря 2019 г. по 17 января 2020 года.

Согласно пункта 20 конкурсной документации заявка регистрируется Организатором в момент поступления в журнале приема заявок с присвоением каждой заявке номера, с указанием даты и времени подачи документов. Лицо, принимающее заявку, и лицо, подающее заявку, расписываются в журнале приема заявок.

Исходя из данных журнала регистрации заявлений на участие в конкурсе по лоту №3 подано две заявки:

-ИП Т.О.В. (15.01.2020 в 10.00)

- ИП Е.В.И. (15.01.2020 в 16.19).

Порядок организации и проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Псковской области, утвержден Приказом Государственного

комитета Псковской области по транспорту от 30.10.2018 №265 (далее – Порядок).

Раздел 5 Порядка регламентирует процедуру вскрытия и рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Согласно пункту 21 Порядка (аналогичное требование содержится в п. 25 конкурсной документации) к участию в конкурсе не допускаются заявители, не представившие документы, указанные в пункте 6 Информационной карты конкурса, а также **в случае представления заявки лицом, не уполномоченным заявителем на осуществление указанных действий.**

Согласно Протоколу №1 от 21.01.2020 года заседания конкурсной комиссии по первому этапу - вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по Лоту №3 поданы 2 заявки:

ООО «Нива»

ИП Е.В.И..

Протоколом №2 от 21.01.2020 года заседания конкурсной комиссии по второму этапу – рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по Лоту №3 допущены ООО «Нива» и ИП Е.В.И..

В ходе рассмотрения жалобы по существу и при подготовке письменной позиции, Комитетом не представлена копия доверенности, которая уполномочивает ИП Т.О.В. на подачу документов на конкурс по Лоту №3 от имени ООО «Нива». Представитель Комитета также подтвердил, что такой доверенности при регистрации ИП Т.О.В. не предъявлено.

Пояснения Комитета относительно технической ошибке сотрудника регистрирующего заявку и о праве директора подавать заявку от имени Общества, является несостоятельной, поскольку правом подавать заявку от имени ООО «Нива» обладает директор Троянов О.В., а не индивидуальный предприниматель Т.О.В., который самостоятельно осуществляет хозяйственную деятельность.

Более того Т.О.В. расписался напротив регистрационной записи в журнале «Наименование организации - ИП Т.О.В.», что указывает на возможность исправить запись и уточнить информацию о том, что подает заявку, как директор ООО «Нива», а не индивидуальный предприниматель.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия организатора торгов своими действиями нарушила пункт 21 Положения о конкурсе и пункт 25 конкурсной документации, в части незаконного допуска к участию в конкурсе заявки ООО «Нива», которая представлена лицом, не уполномоченным на осуществление указанных действий.

2. Согласно пункту 1 части 3 статьи 24 Закона №220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется, в том числе по критерию количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Шкала для оценки критериев при сопоставлении заявок участников открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок утверждена Приказом Государственного комитета Псковской области по транспорту от 30.10.2018 №266.

В соответствии с подпунктом 1б пункта 6 Информационной карты конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать справку о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения, составленную в произвольной форме.

ООО «Нива» в составе заявки на участие в конкурсе по Лоту №3

представил информацию об отсутствии ДТП с 09.08.2019 года предшествующей дате размещения извещения, а также всей деятельности в целом.

Вместе с тем, извещение о проведении конкурса и конкурсная документация размещены на официальном сайте Комитета - 18.12.2019, таким образом, Заявитель в составе своей заявки на участие в конкурсе представил информацию о наличии либо отсутствии ДТП в период, которой не соответствуют требованиям конкурсной документации, а именно в период с 18.12.2018-18.12.2019 года.

Согласно пункту 25 конкурсной документации к участию в конкурсе не допускаются заявители, не представившие документы, указанные в пункте 6 Информационной карты конкурса, а также представившие на открытый конкурс документы, содержащие недостоверную информацию, **либо не представившие полный перечень документов, указанный в пункте 6 Информационной карты конкурса.**

Довод организатора торгов, относительно оценки комиссией заявки ООО «Нива», по критерию «Количество ДТП» на основании информации полученной от УГИБДД по Псковской области, является несостоятельным поскольку, итоговой стадии сопоставления и оценки заявок на участие в конкурсе, предшествует стадия допуска заявок к участию в аукционе.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия организатора торгов своими действиями нарушила пункт 21 Положения о конкурсе и пункт 25 конкурсной документации, в части незаконного допуска к участию в конкурсе заявки ООО «Нива», которая не содержала в себе полный перечень документов, а именно справку о количестве ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

3. Согласно пункту 2 части 1 статьи 23 Закона №220-ФЗ к участию в конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие требованию о принятии на себя обязательства в случае предоставления участнику конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его

заявкой на участие в конкурсе.

Следовательно, участие в конкурсе вправе принять хозяйствующие субъекты, не обладающие транспортным средством на дату проведения конкурса на каком-либо праве, но намеревающиеся его приобрести в будущем при победе в конкурсе.

Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, утверждены Приказом Государственного комитета Псковской области по транспорту от 30.10.2018 №267.

В Информационной карте конкурсной документации (абзац «а» п.п.11 п.16 раздела б) установлено, что при наличии транспортных средств у заявителя, в составе заявки представляется справка об оснащении каждого автобуса, который будет эксплуатироваться на маршруте, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS по форме, предусмотренной конкурсной документацией, в случае, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации (Приложение № 6 к конкурсной документации).

В соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 25.08.2008 № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS» автомобильные транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров, подлежат поэтапному оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Постановлением Правительства РФ от 13.02.2018 № 153 утверждены Правила оснащения транспортных, технических средств категории М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS».

Однако Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 877 действие вышеназванных Правил приостановлено до 31 мая 2020 года.

Организатор торгов, при рассмотрении жалобы по существу

пояснил, что справка об оснащении каждого автобуса, который будет эксплуатироваться на маршруте, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS по форме, предусмотренной конкурсной документацией, может не предоставляться участником конкурса в срок 31.05.2020 года.

Комиссия Псковского УФАС России изучив заявку ООО «Нива», предоставленную организатором торгов, справку об оснащении каждого автобуса, который будет эксплуатироваться на маршруте, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS не обнаружила.

Исходя из вышеизложенного, предположение Заявителя о наличии данной справки в составе заявки ООО «Нива» и нарушения целостности опечатанного пакета документов не нашел своего подтверждения.

Комиссия Псковского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года «О защите конкуренции», руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции:

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Егорова Виктора Ивановича частично обоснованной.
2. Установить, в действиях Комитета по транспорту и дорожному хозяйству Псковской области нарушения пункт 21 Положения о конкурсе и пункт 25 конкурсной документации.
3. Выдать Комитету по транспорту и дорожному хозяйству Псковской области обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, путем отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения конкурса, в части информации о Лоте №3 и повторного рассмотрения заявок на участие в конкурсе, с учетом настоящего решения по делу.
4. Передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному на проведения административного расследования в отношении виновных должностных лиц.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

_____ «»

Члены Комиссии:

_____ «»

_____ «»