

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**о прекращении производства по делу № 011/04/9.21-90/2023
об административном правонарушении**

27 марта 2023 года

№ 02-01/2063

город Сыктывкар

<.....>

**АО «Газпром газораспределение
Сыктывкар»**

Красных Партизан ул., стр. 33,
г. Сыктывкар, 167000

Ведущий специалист-эксперт отдела защиты конкуренции и контроля рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми, <.....>, находясь по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 011/04/9.21-90/2023, возбужденного определением Коми УФАС России № 02-01/787 от 03.02.2023 по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Сыктывкар», адрес места нахождения: 167983, г. Сыктывкар, ул. Красных Партизан, д. 33, ОГРН 1021100517822, ИНН 1101300468, КПП 110101001 (далее также Общество),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

На основании части 3.3 статьи 28.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса, могут быть возбуждены федеральным антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми из Управления Роспотребнадзора по Республике Коми с письмом от 26.01.2023 № 11-00-07/69-604-2023 поступило заявление (вх. № 337 от 31.01.2023) <.....> (далее по тексту - Заявитель) в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» по вопросу нарушения с его стороны срока технологического присоединения, принадлежащего заявителю газоиспользующего оборудования, расположенного по адресу: <.....> (кадастровый номер земельного участка <.....>) (далее по тексту – Объект) к сети газораспределения.

Из заявления следует, что в целях догазификации домовладения Заявитель заключил с АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» и ООО «Газпром газификация» договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации от 22.04.2022 № 358/503-ДГ.

Согласно пункту 3 указанного договора срок выполнения мероприятий по подключению домовладения и пуску газа составляет 200 дней.

Заявитель полагает, что срок на осуществление мероприятий по подключению газоиспользующего оборудования, расположенного в его домовладении, истек 28.11.2022.

Заявитель не согласен с позицией Общества о том, что срок осуществления мероприятий по пуску газа в его домовладение истекает в марте 2023 года, что предусмотрено планом – графиком догазификации.

Заявитель указал, что в рамках данного договора принятые на себя

обязательства им были выполнены в полном объеме: услуги Общества по подключению к газораспределительной сети оплачены в полном объеме, произведена подготовка газоиспользующего оборудования к подключению к газораспределительной сети, согласована с Обществом соответствующая документация.

Заявитель просит провести проверку исполнения Обществом взятых на себя по договору обязательств.

Определением Коми УФАС России от 03.02.2023 № 02-01/787 в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» возбуждено дело об административном правонарушении № 011/04/9.21-90/2023 и назначено проведение административного расследования.

В связи с необходимостью истребования дополнительных сведений и копий документов срок проведения административного расследования по делу №011/04/9.21-90/2023 в соответствии со статьей 28.7 КоАП РФ продлен до 27.03.2023. Стороны приглашены в Коми УФАС России для дачи пояснений на 27.03.2023.

Административное расследование по делу № 011/04/9.21-90/2023 27.03.2023 проведено в отсутствие законного представителя АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», надлежащим образом уведомленного о времени и месте проведения административного расследования.

На административном расследовании по делу № 011/04/9.21-90/2023 присутствовал потерпевший <.....>.

Права и обязанности, предусмотренные пунктом 2 статьи 25.2 КоАП РФ, потерпевшему <.....> разъяснены. Отводов не поступило.

В соответствии с частью 6 статьи 28.7 КоАП РФ по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Рассмотрев материалы административного дела № 011/04/9.21-90/2023, должностным лицом Коми УФАС России установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к

услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Из содержания статьи 3, части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по транспортировке газа отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» осуществляет деятельность по транспортировке газа.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», являясь субъектом естественной монополии, является субъектом состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее по тексту – Правила № 1547).

В пункте 2 Правил № 1547 определены следующие термины.

«догазификация» – осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа;

«домовладение» – объект индивидуального жилищного строительства или

жилой дом блокированной застройки и примыкающие к ним и (или) отдельно стоящие на общем с объектом индивидуального жилищного строительства или жилым домом блокированной застройки земельном участке надворные постройки (гараж, баня (сауна, бассейн), теплица (зимний сад), помещения для содержания домашнего скота и птицы, иные объекты);

«заявитель» – юридическое или физическое лицо, индивидуальный предприниматель, намеренные осуществить или осуществляющие строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в случае присоединения сети газораспределения к другой сети газораспределения – юридическое лицо, осуществляющее строительство сети газораспределения или реконструкцию существующей сети газораспределения, принадлежащей ему на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве;

«исполнитель» – газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов, – газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов;

«подключение (технологическое присоединение)» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, осуществления предпринимательской (профессиональной) деятельности;

«фактическое присоединение» – комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) сети газопотребления основного абонента с сетью газопотребления объекта капитального строительства заявителя с осуществлением пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя, а в случае присоединения сети газораспределения к другой сети газораспределения – в сеть газораспределения заявителя.

Пункт 3 Правил № 1547 определяет порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения:

а) направление заявителем на имя единого оператора газификации или регионального оператора газификации заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению № 1 (далее – заявка о подключении);

б) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению № 2 (далее – договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемой частью договора о подключении;

в) выполнение заявителем и исполнителем условий договора о подключении;

г) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме согласно приложению № 3 (далее – акт о готовности);

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон по типовой форме согласно приложению № 4 (далее – акт о подключении).

Согласно пунктам 5 и 6 Правил № 1547 подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении; договор о подключении заключается между заявителем, исполнителем и единым оператором газификации или региональным оператором газификации.

В соответствии с пунктом 9 Правил № 1547 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с учетом особенностей, определенных настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 3 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

Согласно пункту 49 Правил № 1547 если договор о подключении заключается в бумажной форме, он считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

В соответствии с пунктом 61 Правил № 1547 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем (кроме случая, указанного в пункте 12 настоящих Правил), а мероприятия по подключению (технологическому

присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем (кроме случая, указанного в пункте 90 настоящих Правил).

В силу пункта 71 Правил № 1547 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусмотряемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку проектной документации согласно обязательствам сторон договора о подключении, за исключением случая, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

б) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

в) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, если заявка о подключении содержит просьбу заявителя к исполнителю осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка);

г) подписание исполнителем и заявителем акта о готовности;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

Согласно пункту 72 Правил № 1547 исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения при исполнении заявителем возложенных на него обязательств по осуществлению мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, если договор о подключении содержит обязательства исполнителя осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка);

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "г" пункта 71 настоящих Правил);

г) по запросу заявителя не позднее 10-го дня со дня получения запроса

направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее чем за 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении;

е) согласовать с собственником земельного участка строительство сетей газораспределения, необходимых для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сетей газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц;

ж) обратиться в уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления за установлением публичного сервитута для строительства сетей газораспределения, необходимых для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сетей газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц (при недостижении согласия с собственником земельного участка).

В соответствии с пунктом 73 Правил № 1547 исполнитель имеет право:

а) участвовать в приемке скрытых работ при строительстве заявителем газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения в рамках осуществления мониторинга выполнения заявителем технических условий о присоединении в случаях, предусмотренных договором о подключении (за исключением случая, если договор о подключении содержит обязательства исполнителя осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка);

б) расторгнуть договор о подключении в одностороннем порядке в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 69 настоящих Правил.

В свою очередь, Заявитель обязан (пункт 74 Правил № 1547):

а) выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению;

б) при мониторинге исполнителем выполнения заявителем технических условий о присоединении в соответствии с подпунктом "б" пункта 72 настоящих Правил представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), включающий в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации);

Федерации);

в) в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение указанного в договоре о подключении максимального часового расхода газа, в срок, оговоренный в договоре о подключении, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в договор о подключении. Изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величину, указанную в технических условиях;

г) обеспечить исполнителю доступ к объектам капитального строительства заявителя для мониторинга выполнения заявителем технических условий;

д) внести плату за подключение (технологическое присоединение) в размере и сроки, которые установлены договором о подключении;

е) заключить договор на техническое обслуживание сети газораспределения и (или) газопотребления, внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования и договор поставки газа после подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению), уведомив об этом исполнителя.

Пунктом 75 Правил № 1547 предусмотрено, что Заявитель имеет право:

а) получить в оговоренные сторонами договора о подключении сроки информацию о ходе выполнения исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению), предусмотренных договором о подключении;

б) запрашивать и получать от исполнителя документы, сведения и материалы, направляемые в исполнительный орган субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в целях установления платы за подключение (технологическое присоединение) по индивидуальному проекту.

Особенности подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации определены разделом VII Правил № 1547.

Пунктом 121 Правил № 1547 определено, что срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Из представленных материалов к административному делу № 011/04/9.21-90/2023 копий документов и пояснений установлено следующее.

Согласно выпискам из ЕГРН от 21.08.2017, 14.03.2022 Заявителю на праве собственности принадлежат жилой дом с кадастровым номером <.....>, расположенный на земельном участке с кадастровым номером <.....>.

25.03.2022 Заявитель обратился в АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» с Заявкой о заключении договора о подключении в рамках догазификации.

Между Обществом и Заявителем был заключен договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования, расположенного на Объекте, к сети газораспределения в рамках догазификации № 358/503-22-ДГ от 22.04.2022 (далее по тексту – Договор).

Согласно пункту 1 Договора по договору о (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования, принадлежащего заявителю до границ земельного участка без взимания его средств при условии, что в населенном пункте, в котором располагается домовладение физического лица, проложены газораспределительные сети.

Исходя из пунктам 2 Договора подключение осуществляется в соответствии с техническими условиями на подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации по форме согласно приложению (далее по тексту – Технические условия).

Согласно пункту 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения и пуску газа составляет 200 дней.

В соответствии с пунктом 33 Договора настоящий договор считается заключённым со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора, а в случае если договор о подключении подписывается в личном кабинете заявителя с использованием электронной цифровой подписи, он считается заключенным с момента подписания его заявителем и действует до полного исполнения сторонами всех своих обязательств по настоящему договору либо до момента его расторжения.

При направлении договора исполнителю почтовым отправлением датой поступления договора исполнителю является дата передачи почтового отправления организации почтовой связи;

Согласно пункту 33 Договора фактической датой заключения договора

является 13.05.2022.

В соответствии с пунктом 4 Договора исполнитель обязан:

надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору;

обеспечить разработку проектной документации сети газораспределения до точки (точек) подключения (технологического присоединения) на границе земельного участка заявителя (далее - проектная документация сети газораспределения) и получить на нее положительное заключение экспертизы (если проектная документация сети газораспределения подлежит экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации);

направить заявителю в течение 5 рабочих дней после окончания разработки проектной документации сети газораспределения, но не позднее дня окончания срока, равного двум третьим срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), установленных настоящим договором, информацию о расположении точки (точек) подключения (технологического присоединения) (при необходимости строительства (реконструкции) сети газораспределения в случае, если точка подключения не определена в технических условиях (приложение к настоящему договору));

осуществить строительство (реконструкцию) сети газораспределения за границами земельного участка заявителя до точки (точек) подключения не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 настоящего договора (при необходимости выполнения таких мероприятий);

обеспечить подготовку сети газораспределения к подключению объекта капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 настоящего договора;

уведомить заявителя об окончании срока действия настоящего договора не позднее 20 рабочих дней до дня подключения (технологического присоединения), определенного в настоящем договоре;

осуществить мониторинг выполнения заявителем технических условий при условии обеспечения заявителем доступа исполнителя к объекту капитального строительства в срок не позднее чем за 15 дней до дня подключения к сетям газораспределения и составить акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) (далее - акт о готовности);

направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не позднее 10 дней со дня получения от заявителя соответствующего запроса. Такая информация

может быть направлена заявителю любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение по адресу электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя);

согласовать с собственником земельного участка строительство сети газораспределения, необходимой для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сети газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц;

обратиться в уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления за установлением публичного сервитута для строительства сети газораспределения, необходимой для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сети газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц (при недостижении согласия с собственником земельного участка);

в случае поступления в соответствии пунктом 12 обращения заявителя осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка заявителя, и (или) по установке газоиспользующего оборудования, и (или) строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, и (или) по установке прибора учета газа, и (или) по поставке газоиспользующего оборудования, и (или) по поставке прибора учета газа;

осуществить фактическое присоединение объектов капитального строительства заявителя (но не ранее подписания акта о готовности) и составить акт о подключении (технологическом присоединении), содержащий информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении (технологическом присоединении));

нести эксплуатационную ответственность за сеть газораспределения, созданную исполнителем до границ земельного участка в рамках выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению), предусмотренных настоящим договором, в соответствии с актом о подключении (технологическом присоединении), содержащим информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении (технологическом присоединении)).

Согласно пункту 5 Договора исполнитель вправе:

участвовать в приемке скрытых работ при строительстве заявителем газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения в случае, если заявитель не обращался к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ своего земельного участка;

по обращению заявителя, направленному не позднее 10 рабочих дней до дня подключения, определенного настоящим договором, продлить срок действия технических условий, но не более чем на половину срока, определенного настоящим договором, при невыполнении заявителем технических условий в согласованные в настоящем договоре сроки и соблюдении исполнителем установленных требований;

при нарушении заявителем срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) на 6 и более месяцев при условии, что исполнителем выполнены мероприятия по подключению (технологическому присоединению), за исключением мероприятий по мониторингу и фактическому присоединению, в одностороннем порядке расторгнуть настоящий договор.

Согласно пункту 6 Договора заявитель обязан:

надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе выполнить возложенные на заявителя обязательства по осуществлению мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка, на котором расположен присоединяемый объект капитального строительства заявителя;

осуществить мероприятия по обеспечению готовности объекта капитального строительства и газоиспользующего оборудования к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ему земельного участка;

в случае поступления в соответствии пунктом 12 Правил обращения заявителя к исполнителю обеспечить доступ к объекту капитального строительства для определения размера платы за подключение (технологическое присоединение) в пределах границ земельного участка заявителя и (или) за проектирование сети газопотребления, и (или) за строительство газопровода от границ земельного участка до объекта капитального строительства, и (или) стоимости услуг по установке газоиспользующего оборудования, и (или) стоимости по установке прибора учета газа, и (или) стоимости услуг по строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, и (или) стоимости газоиспользующего оборудования, и (или) стоимости прибора учета газа;

обеспечить разработку проектной документации сети газопотребления (в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации) от точки (точек) подключения (технологического присоединения) до газоиспользующего оборудования в соответствии с техническими условиями;

при проведении мониторинга выполнения заявителем технических условий представить исполнителю экземпляр проектной документации сети

газопотребления которая включает в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации);

в соответствии с проектной документацией (в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации) обеспечить создание сети газопотребления на принадлежащем заявителю земельном участке от точки (точек) подключения (технологического присоединения) до газоиспользующего оборудования;

в случае внесения изменений в проектную документацию сети газопотребления, влекущих изменение указанного в технических условиях максимального часового расхода газа, в срок, установленный настоящим договором, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в настоящий договор (изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величину, указанную в технических условиях);

уведомить исполнителя о выполнении технических условий в порядке, определенном настоящим договором;

обеспечить исполнителю доступ к объектам капитального строительства и газоиспользующему оборудованию для осуществления мониторинга выполнения заявителем технических условий;

подписать акт о готовности в день его составления исполнителем;

нести имущественную и эксплуатационную ответственность за сеть газопотребления, созданную заявителем в пределах границ земельного участка;

в соответствии с актом о подключении (технологическом присоединении);

заключить договор на техническое обслуживание сети газораспределения и (или) газопотребления и внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования и договор поставки газа после подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства и подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с пунктом 7 Договора заявитель вправе:

получать от исполнителя информацию о ходе выполнения исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не позднее 10 дней со дня получения исполнителем запроса заявителя в письменной форме. Такая информация может быть направлена заявителю любым способом (почтовое отправление, электронное сообщение по

адресу электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя);

выполнять мероприятия по подключению (технологическому присоединению) за границами своего земельного участка (либо их часть) (за исключением мероприятий, связанных с расширением пропускной способности существующей сети газораспределения);

направить в соответствии с пунктом 12 Правил письменное обращение исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка заявителя, и (или) по проектированию сети газопотребления, и (или) по строительству газопровода от границ земельного участка до объекта капитального строительства, и (или) по установке газоиспользующего оборудования, и (или) строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, и (или) по установке прибора учета газа, и (или) по поставке газоиспользующего оборудования, и (или) по поставке прибора учета газа;

при невыполнении технических условий в согласованный срок обратиться к исполнителю в целях продления срока действия технических условий не позднее 10 рабочих дней до дня подключения (технологического присоединения), определенного в настоящем договоре.

В соответствии с пунктом 21 Договора для осуществления мониторинга выполнения заявителем технических условий заявитель не позднее 30 дней до дня окончания срока осуществления мероприятий по подключению представляет уполномоченной организации уведомление о выполнении технических условий с приложением документов, предусмотренных пунктом 95 технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» (в случае, если это предусмотрено техническим регламентом), а также копии сертификатов соответствия (если оборудование подлежит обязательной сертификации и (или) сопроводительной технической документации (технические паспорта оборудования, содержащей сведения о сертификации).

Согласно пунктам 11 и 12 технических условий № 503 подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации (Приложение № 1 к договору № 358/503-22-ДГ от 22.04.2022):

исполнитель осуществляет:

проектирование и строительство (реконструкция) газопровода от существующей сети газораспределения до точки подключения диаметром 159

мм, протяженностью 340 м, материал труб: сталь максимальным рабочим давлением 0,6Мпа, тип прокладки: подземный;

проектирование и строительство пункта редуцирования газа.

заявитель осуществляет:

предоставление схемы расположения сети газопотребления, а также размещения подключаемого газоиспользующего оборудования;

строительство (реконструкцию) сети газопотребления от точки подключения до газоиспользующего оборудования;

обеспечение подключаемого объекта капитального строительства газоиспользующим оборудованием и приборами учета газа, которые соответствуют обязательным требованиям.

17.10.2022 между Заявителем и Обществом заключен договор 357/2022 УПИ на осуществление со стороны Общества контроля за проведением очистки полости труб и участие в испытании на герметичность внутреннего и внешнего газопровода, построенных на Объекте.

Письмами от 01.11.2022 № 04/14351 и 17.11.2022 № 0415057 Обществом были согласованы ООО «ГазТеплоСтрой» исполнительно-техническая документация: «Газопровод наружный к индивидуальному жилому дому по <.....> (уч. с к.н.: <.....>) (<.....>, земельный участок <.....>). В границах земельного участка», «Газоснабжение (внутреннее устройство) индивидуального жилого дома по адресу: <.....> к.н.: <.....> (<.....>, земельный участок <.....>). Внутреннее газоснабжение».

Указанная исполнительно-техническая документация была представлена Заявителем в АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» 21.11.2022.

К материалам административного дела № 011/04/9.21-90/2023 приобщена копия акта от 21.11.2022 первичного обследования технического состояния дымовых и вентиляционных каналов от газоиспользующего оборудования и бытовых печей Объекта, составленного ООО «Техноконтроль Коми», не содержащего замечаний.

Письмом от 09.12.2022 № 04/15927 Общество сообщило Заявителю на претензию последнего от 29.11.2022 о мероприятиях необходимых для подключения Объекта к газораспределительным сетям: представление акта первичного обследования дымоходов и вентиляционных каналов, заключение договоров на техническое обслуживание сети газопотребления и внутридомового газового оборудования.

20.12.2022 Обществом подписан акт выполненных работ № 23132 от 20.12.2022 по договору 357/2022 УПИ от 17.10.2022.

Между Заявителем и Обществом заключены договоры № 9348 – ТО ВДГО, № 93490 – ТО НС о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования домовладения, на техническое обслуживание, ремонт и аварийное обслуживание наружных сетей газоснабжения от 20.12.2022.

20.12.2022 Обществом и Заявителем подписан акт об определении границы собственности на газораспределительной (присоединенной) сети.

22.12.2022 между ООО «Газпром межрегионгаз Ухта» и Заявителем заключен договор поставки природного газа для бытовых нужд населения.

В письме от 10.02.2023 № 15-16/644 Общество указало, что проектно-изыскательные работы до границы земельного участка Объекта заявителя выполнены в мае 2022; мероприятия по строительству наружного газопровода до границы земельного участка заявителя завершены 14.11.2022, что подтверждается актом приемки законченного строительством объекта сети газораспределения (газопотребления) от 14.11.2022. Подключение Объекта не произведено в связи с переносом сроков подключения до 31.03.2023.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» считает, что Заявитель фактически не уведомил Общество о выполненных мероприятиях по подключению к газораспределительным сетям. Общество информировано поэтапно, посредством поступления отдельных документов.

Письмом от 18.01.2023 № 04/3463 Общество уведомило Заявителя о том, что срок подключения Объекта в соответствии с планом – графиком догазификации истекает 31.03.2023.

В пункте 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическом присоединении) домовладения к газораспределительным сетям и пуску газа составлял 200 дней.

Пунктом 121 Правил № 1547 определено, что срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

В соответствии с пунктом 3(1) Правил разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.09.2016 № 903 (далее – Правила разработки), реализацию программ газификации осуществляет единый

оператор газификации (региональный оператор газификации) совместно с газораспределительными организациями.

В силу пунктом 4 Правил разработки программы газификации содержат, в том числе сводный план-график догазификации по форме согласно приложению № 1 и пообъектный план-график догазификации по форме согласно приложению № 2.

Следовательно, сводный и пообъектный планы-графики догазификации являются составной частью программы газификации.

При этом сводный план-график догазификации включает в себя, в том числе общее количество домовладений в населенном пункте, для которых создается техническая возможность подключения (без указания адреса домовладения), с указанием сроков догазификации.

Пообъектный план газификации, напротив, содержит адреса домовладений, для которых реализуются мероприятия по догазификации.

Таким образом, сроки догазификации, соотнесенные с конкретными адресами домовладений заявителей, обозначены только в пообъектном плане догазификации. В случае отсутствия домовладения заявителя в пообъектном плане-графике догазификации срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации определяется в зависимости от мероприятий, необходимых для подключения, в соответствии с пунктом 122 Правил № 1547.

Распоряжением Правительства РК от 16.03.2022 № 72-р утверждена Региональная программа газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Республики Коми на 2022 - 2031 годы (далее – Региональная программа газификации).

Приложением № 5 (в редакции на 27.03.2023) к Региональной программе газификации является Пообъектный план-график догазификации, согласно которому мероприятия, необходимые для создания технической возможности подключения домовладения, расположенного по адресу: <.....>, (строительство газопровода) подлежат выполнению до марта 2023 г. (п/п № <.....>).

Учитывая изложенное, на дату завершения административного расследования по административному делу № 011/04/9.21-90/2023 и вынесения настоящего постановления срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения Заявителя к газораспределительной сети и пуску газа в соответствии с договором не истек.

При таких обстоятельствах, нарушение со стороны АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» Правил № 1547 в рассматриваемом случае

не усматривается.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

В рассматриваемом случае в действиях АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу № 011/04/9.21-90/2023 об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» ввиду отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьями 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Ведущий специалист-эксперт

отдела защиты конкуренции

и

контроля

<.....>

рекламы