

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-2083/2022

07 декабря 2022 года

г.

Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>;

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Капитал Строй» (далее – ООО «Капитал Строй», вх. № 18421-ЭП/22 от 18.11.2022 г.) на действия организатора торгов Государственного автономного учреждения дополнительного образования Новосибирской области «Областной центр развития творчества детей и юношества» (далее – ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ») при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку модульного здания (жилой дом) в ОП им. О. Кошевого (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211818764> от 03.11.2022 г., Процедура 32211818764 на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1),

в присутствии представителя ООО «Капитал Строй» – <...> и <...> ,

в присутствии представителя ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» – <...> ,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Капитал Строй» (вх. № 18421-ЭП/22 от 18.11.2022 г.) на действия организатора торгов ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку модульного здания (жилой дом) в ОП им. О. Кошевого (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211818764> от 03.11.2022 г., Процедура 32211818764 на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

03 ноября 2022 года Государственным автономным учреждением Дополнительного Образования Новосибирской области «Областной Центр Развития Творчества Детей и Юношества» (далее – Заказчик, ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ») размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32211818764 на поставку модульного здания (жилой дом) в ОП им. О. Кошевого.

10 ноября 2022 года ООО «Капитал Строй» (далее – Заявитель, Участник, Общество) направило заявку на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32211818764 на поставку модульного здания (жилой дом) в ОП им. О. Кошевого (далее – Заявка).

14 ноября 2022 ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» опубликовало [протокол рассмотрения первых частей заявок № 32211818764-01](#) (Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе ЕИС № 32211818764/РТС-тендер № 3552944) (далее – Протокол), в соответствии с которым заявка Участника признана несоответствующей требованиям документации.

Причина отклонения заявки: не соответствие заявки п. 5.1 Документации об аукционе, что является основанием для отклонения по пп.2 п. 6.8.23 Положения о закупке товаров, работ услуг ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» (далее Положение).

Обоснование причины отклонения:

1. В характеристиках Товара отсутствуют конкретные показатели в разделе «Общестроительные материалы» п. 12 «Краски масляные», заявка Участника содержит слова «или», что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп.2 п. 6.8.23 Положения.

2. В характеристиках Товара отсутствуют конкретные показатели в разделе «Электрика» п. 3 «Выключатель одноклавишный для скрытой проводки», заявка Участника содержит слова «обеспечивала бы», «была бы», что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп. 2 п. 6.8.23 Положения.

3. В разделе «Электрика» в п. 3 и 4 характеристики товара содержат недостоверную информацию о степени защиты от вредоносного воздействия, а именно, «IPX5», что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп. 2 п. 6.8.23 Положения.

4. В разделе «Электрика» в п.5 «Кабель силовой» не указаны конкретные показатели товара – расцветки жил для кабеля с числом жил 3. Заявка содержит пять цветов: зелено-желтый, серый, натуральный, синий, коричневый, что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп. 2 п. 6.8.23 Положения.

Указание на обжалуемые действия: протокол рассмотрения первых частей заявок № 32211818764-01 (Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе ЕИС № 32211818764/РТС-тендер № 3552944) от 14 ноября 2022 года.

Заказчик необоснованно признал заявку ООО «Капитал Строй» несоответствующей требованиям, установленным Документацией и Положением о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ», чем нарушил права и законные интересы участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на основании следующего:

1. Согласно протоколу в характеристиках товара отсутствуют конкретные

показатели в разделе «Общестроительные материалы» п.12 «Краски масляные», заявка Участника содержит слова «или».

Однако, в Заявке в характеристиках товара в разделе «Общестроительные материалы» п.12 «Краски масляные» отсутствует слово «или», а также отсутствуют иные слова/ словосочетания/ знаки, не соответствующие п. 5.1 Документации (далее выдержка из Заявки):

«Готовые к применению масляные краски МА-15 изготавливаются в соответствии с требованиями ГОСТ 10503-71. Для внутренних отделочных работ (за исключением окраски полов) и для окраски металлических и деревянных изделий. Расход краски на однослойные покрытия 110 г/м². темно-красная. Цвет находится в пределах допустимых отклонений, установленных образцами (эталоном) цвета «Картотеки». Пленкообразующее вещество, входящее в состав красок олифа оксоль».

На основании вышеназванного довод Заказчика не находит своего подтверждения.

2. Согласно протоколу в характеристиках товара отсутствуют конкретные показатели в разделе «Электрика» п. 3 «Выключатель одноклавишный для скрытой проводки», заявка Участника содержит слова «обеспечивала бы», «была бы».

Однако, в Заявке в характеристиках товара в разделе «Электрика» п. 3 «Выключатель одноклавишный для скрытой проводки» отсутствуют слова «обеспечивала бы», «была бы», а также отсутствуют иные слова/ словосочетания/ знаки не соответствующие п. 5.1 Документации (далее выдержка из Заявки):

«Выключатели изготовлены в соответствии с ГОСТ 30988.1-2020. Выключатели имеют такую конструкцию, которая в нормальных условиях эксплуатации обеспечивает их надежную работу и безопасна для потребителя и окружающей среды. Номинальный ток 16 А. Цвет белый. Сечение проводников 2,5 мм включительно. Выключатели имеют конструкцию с безвинтовыми зажимами только для жестких и гибких проводников. В зависимости от степени защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды струезащищенные IPX5».

На основании вышеназванного довод Заказчика не находит своего подтверждения.

3. Согласно протоколу в разделе «Электрика» в п.3 и 4 характеристики товара содержат недостоверную информацию о степени защиты от вредоносного воздействия, а именно, «IPX5», что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп. 2 п. 6.8.23 Положения.

Описанием объекта закупки установлено: «В зависимости от степени защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды брызгозащищенные или струезащищенные IPX5 или IPX4», что указывает на необходимость выбора значения.

Описанием объекта закупки в разделе «Электрика» в п.3 и 4 установлено соответствие Товара ГОСТ 30988.1-2020 (IEC 60884-1:2013) «Соединители

электрические штепсельные бытового и аналогичного назначения. Часть 1. Общие требования и методы испытаний» (далее - ГОСТ 30988.1-2020).

Степени защиты нормированы ГОСТ 14254-2015 (IEC 60529:2013) «Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (Код IP)», согласно которому классифицирующая цифра, равная 4 — защита от сплошного брызгивания (то есть брызгозащищенные);

5 — защита от водяных струй (то есть струезащищенные).

Кроме того, текстом ГОСТа 30988.1-2020 также установлены указания на брызгозащищенные соединения только с кодом IPX4, а струезащищенные соединения только с кодом IPX5.

Согласно Заявке участника в разделе «Электрика» в п.3 и 4 характеристики товара содержат достоверные значения показателей «IPX5 - соединители струезащищенные», что соответствует ГОСТам и требованиям Документации.

Кроме того, согласно протоколу Участники, заявкам которых присвоены номера 4, 5, 6 и 8 выбрали степень защиты IPX4, но также были отклонены, ссылаясь на предоставление недостоверных сведений, из чего можно сделать вывод, что предоставление любой из двух возможных характеристик является для Заказчика недостоверной информацией.

4. Согласно протоколу, в разделе «Электрика» в п. 5 «Кабель силовой» не указаны конкретные показатели товара – расцветки жил для кабеля с числом жил 3, заявка содержит пять цветов: зелено-желтый, серый, натуральный, синий, коричневый.

Описанием объекта закупки установлено:

5	Кабель силовой	<p>Кабель силовой с медными жилами.</p> <p>С числом жил не менее 3-х и сечением 1,5 мм², 2,5 мм², 4,0 мм², 6 мм². Должны изготавливаться согласно ГОСТ 31996-2012. Изолированные жилы кабелей должны иметь отличительную расцветку. Расцветка должна быть сплошной или в виде продольной полосы шириной не менее 1 мм.</p> <p>Изоляция жилы заземления должна быть двухцветной зелено-желтой, остальные могут иметь цвет серый, натуральный, синий, коричневый. Кабели должны быть с изоляцией из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности или сшитого полиэтилена, с наружной оболочкой или защитным шлангом из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности. Номинальное напряжение кабеля 0,66 или 1 кВ. Номинальная толщина изоляции не менее 0,6 и не более 0,8 мм.</p>
---	----------------	--

Согласно описанию объекта закупки Заказчику необходим не один кабель силовой с медными жилами, а несколько, то есть:

- кабель силовой с медными жилами сечением 1,5 мм²;
- кабель силовой с медными жилами 2,5 мм²;
- кабель силовой с медными жилами 4,0 мм²;
- кабель силовой с медными жилами 6 мм².

Согласно Заявке участника указан не один кабель силовой с медными жилами, а несколько, при этом такие кабели имеют различную расцветку, что не противоречит требованиям Заказчика:

5	Кабель силовой Кабель силовой с медными жилами. С числом жил 3-х и сечением 1,5 мм², 2,5 мм², 4,0 мм², 6 мм² . Изготавливаются согласно ГОСТ 31996-2012. Изолированные жилы кабелей имеют отличительную расцветку. Расцветка в виде продольной полосы шириной 1 мм. Изоляция жилы заземления двухцветной зелено-желтой, остальные имеют цвет серый, натуральный, синий, коричневый. Кабели с изоляцией из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности, защитным шлангом из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности. Номинальное напряжение кабеля 0,66 кВ. Номинальная толщина изоляции 0,6 мм.
---	--

В качестве доказательства существования кабелей силовых с медными жилами с перечисленными цветами приведем в пример следующие кабели:

1. Цвета изоляции жилы - зелено-желтый, синий, серый:

2. Цвета изоляции жилы - зелено-желтый, синий, натуральный:

3. Цвета изоляции жилы – зелено-желтый, синий, коричневый:

Помимо этого, описанием объекта закупки не установлено требование, что все цвета изоляции жилы должны быть одинакового цвета. Руководствуясь вышеуказанным, для удобства выполнения работ, Участником предусмотрено использование кабелей силовых с медными жилами с изоляцией всех вышеуказанных цветов.

Цвета изоляции жилы в описании объекта закупки были перечислены через знак «,», согласно п 5.1 Документации запятая «,» при перечислении однородных

показателей (характеристик) (например, несколько показателей диаметров, толщин, размеров и т.д.) означает, что требуются все указанные показатели.

Участник при указании цветов действовал исключительно согласно инструкции и реальным характеристикам товаров. Кроме этого, выбор цвета жил кабеля не ухудшает качества планируемого к поставке модульного здания, таким образом, отклонение по данному пункту является необоснованным.

Следовательно, заявка Заявителя отклонена неправомерно, так как содержит абсолютно достоверные и конкретные сведения. На основании изложенного, Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу и признать ее обоснованной; приостановить заключение контракта; выдать предписание Заказчику об отмене протокола рассмотрения первых частей заявок № 32211818764-01 (Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе ЕИС № 32211818764/РТС-тендер № 3552944) от 14 ноября 2022 года; выдать предписание Заказчику о допуске Общества с ограниченной ответственностью «Капитал Строй» к участию к подаче ценовых предложений; выдать предписание Заказчику о повторном проведении подачи ценовых предложений; выдать предписание Электронной торговой площадке РТС-тендер о предоставлении возможности повторного назначения даты и времени подачи ценовых предложений; признать в действиях Заказчика нарушение Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

Заявка ООО «Капитал Строй» (№ 7) была отклонена по следующим основаниям:

1. В характеристиках Товара отсутствуют конкретные показатели в разделе «Общестроительные материалы» п. 12 «Краски масляные», заявка Участника содержит слова «или», что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп.2 п. 6.8.23 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ».

2. В характеристиках Товара отсутствуют конкретные показатели в разделе «Электрика» п. 3 «Выключатель одноклавишный для скрытой проводки», заявка Участника содержит слова «обеспечивала бы», «была бы», что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп.2 п. 6.8.23 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ».

3. В разделе «Электрика» в п. 3 и 4 характеристики товара содержат недостоверную информацию о степени защиты от вредного воздействия, а именно, «IPX5», что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп.1 п. 6.8.23 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ».

4. В разделе «Электрика» в п. 5 «Кабель силовой» не указаны конкретные показатели товара - расцветки жил для кабеля с числом жил 3. Заявка содержит пять цветов: зелено-желтый, серый, натуральный, синий, коричневый, что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп.2 п. 6.8.23 Положения о закупке товаров,

работ, услуг ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ».

По первым двум пунктам, при подготовке протокола, специалистом была допущена ошибка в нумерации заявок (заявка № 7 и заявка № 8). В связи с чем в протоколе неверно отражены первые два основания для отклонения заявки № 7, поскольку данные характеристики описаны в заявке № 8.

По пунктам 3 и 4 основания для отклонения – верные. При отклонении по данным основаниям, комиссия руководствовалась следующим: описание товара, предлагаемого к поставке, должно быть выполнено как описание индивидуально определенной вещи, в строгом соответствии с реальными функциональными характеристиками товара.

Степень/класс защиты IP-защита от внешних воздействий пыли, влаги и прочих объектов, в соответствии с ГОСТ 14254 - 2015 содержит в себе 2 (два) показателя:

Первая характеристическая цифра: От проникновения внешних твердых предметов:

Вторая характеристическая цифра: От вредного воздействия характеристическая в результате цифра проникновения воды.

В своей заявке ООО «Капитал Строй» указало конкретные значения только по одному показателю защиты розеток и выключателей из двух. Показатели защиты всегда отображаются двумя цифрами. Тем самым, участник в своей заявке указал недостоверные сведения относительно описания товара.

Кроме того, в заявке участником указано, что кабель трехжильный, однако участником не выбраны конкретные цвета жил, из указанных в документации.

Таким образом, участником при описании товаров не указаны конкретные показатели данных товаров.

При принятии решения, заказчик руководствовался схожей ситуацией, отраженной в Решении Новосибирского УФАС России № 054/01/18.1/-1267/2020 от 08 июля 2020 года.

Также ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» сообщает, что из 8 (восьми) поданных заявок, были допущены к участию в аукционе 3 (три) заявки. По итогам аукциона снижение цены составило 294 000 (двести девяносто четыре тысячи) рублей 00 копеек.

На основании вышеизложенного, ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» просит жалобу ООО «Капитал Строй» признать частично обоснованной.

Заявитель предоставил следующее дополнение к своей жалобе.

На заседании, которое состоялось 29.11.2022 в 11-00 (далее - Заседание), представитель Государственного автономного учреждения дополнительного образования Новосибирской области «Областной Центр Развития Творчества Детей и Юношества» (далее - Заказчик, ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ») пояснил, что Заказчик признал первую часть заявки Заявителя несоответствующей требованиям документации правомерно.

1. Согласно доводу Заказчика, первая часть заявки Заявителя не соответствует требованиям документации в связи с отсутствием конкретизации показателя «IPX5», а именно опущением первой характеристической цифры степени защиты в пунктах 3 «Выключатель одноклавишный для скрытой проводки» и 4 «Розетка с заземляющим контактом» раздела «Электрика».

С данным доводом Заявитель не согласен на основании следующего:

Согласно описанию объекта закупки установлено: «В зависимости от степени защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды брызгозащищенные или струезащищенные IPX5 или IPX4».

Согласно тексту ГОСТа 14254-2015 (IEC 60529:2013), «Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (Код IP)» (далее - ГОСТ) цифра, обозначенная «X» является степенью защиты от проникновения внешних твердых предметов, при этом в тексте описания объекта закупки требуется указать степень защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды.

Согласно пункту 4.1 ГОСТа первая характеристическая цифра может быть указана цифрой от 0 до 6 либо буквой X (рис.1).

Рисунок 1 - Состав кода IP

Согласно пункту 4.1 ГОСТа при отсутствии необходимости в нормировании характеристической цифры ее следует заменять на букву X (либо XX, если опущены две цифры).

Согласно условиям документации и технического задания, Заказчиком не установлено требование о нормировании степени защиты от проникновения внешних твердых предметов.

Кроме, того пунктом 4.3 ГОСТа приведены примеры использования букв в коде IP, что указывает на возможность обозначения характеристики в виде «IPX5».

Соответственно, Заявитель сделал обоснованный вывод о том, что у Заказчика отсутствует потребность в нормировании степени защиты от проникновения внешних твердых предметов и оставил данную характеристику без изменений, что не нарушает условия документации и технического задания, а также ГОСТа.

Таким образом, довод Заказчика об обязанности указания Участником цифрового значения вместо символа «X» не находит своего подтверждения.

2. Согласно доводу Заказчика, первая часть заявки Заявителя не соответствует требованиям документации в связи с отсутствием конкретных показателей товара - расцветки жил для кабеля с числом жил 3, а именно: заявка содержит пять цветов: зелено-желтый, серый, натуральный, синий, коричневый в п. 5 «Кабель силовой» раздела «Электрика».

На заседании Заказчик пояснил, что считает недопустимым соединение жил с разными цветами изоляции.

Однако, согласно условиям документации и технического задания, Заказчиком не установлена недопустимость соединения кабелей с разными цветами изоляции «третьей» жилы и/или использования кабелей от разных производителей (так как цвет изоляции «третьей жилы» не нормирован, разные производители выпускают кабель с разными расцветками изоляции «третьей жилы») и/или использования кабелей разных мотков (бухт).

Кроме того, довод Заказчика не находит подтверждения в ГОСТ 31996-2012, в правилах устройства электроустановок и иных нормативных документах.

Заявителем предусмотрен возможный факт использования различных мотков (бухт) кабелей, поэтому заявка содержит указание на всевозможные цвета изоляции «третьей жилы», что не запрещено ни требованиями Заказчика, ни нормативными документами, при этом Заявителем четко установлено «изоляция «нулевой жилы» - синего цвета, изоляция «жилы заземления» - зелено-желтая», что исключает соединение кабелей с разными расцветками изоляции «нулевой жилы» и «жилы заземления».

Таким образом, по мнению Заявителя, довод Заказчика несостоятелен.

Дополнительно ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

О наборе цветов в жилах проводов ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» пояснило следующее.

В соответствии с п.5.1, документации о закупке «Инструкция по заполнению первой части заявки» указано, что:

- Описание товара, предлагаемого к поставке, должно быть выполнено как описание индивидуально определенной вещи, **в строгом соответствии с реальными функциональными характеристиками товара.**

В требованиях к Кабелю силовому указано: «...Кабель силовой с медными жилами. С числом жил не менее 3-х... Должны изготавливаться согласно ГОСТ 31996-2012. Изоляция жилы заземления должна быть двухцветной зелено-желтой, остальные могут иметь цвет серый, натуральный, синий, коричневый».

Заказчик не ограничивал участника закупки в выборе цветовой гаммы трехжильного провода, поэтому и давался свободный выбор, кроме изоляции жилы заземления двухцветной зелено-желтой, так как это тоже прописано в нормативном документе ГОСТ 31996-2012.

Участник закупки предложил кабель трехжильный, Изоляция жилы заземления двухцветной зелено-желтой, остальные имеют цвет серый, натуральный, синий, коричневый. Участником указана недостоверная информация по кабелю, так как кабель не может иметь одновременно три жилы и пять цветов.

В отношении того, что будет использоваться кабели трехжильные, но с разной расцветкой поясняем. Участник закупки в данном случае будет нарушать Федеральный закон N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" а так же СВОД ПРАВИЛ СП 76.13330.2016, где прописаны правила исполнения монтажа проводки:

Согласно п. 6.1.6 Идентификацию проводников посредством цветового кода и буквенноцифрового обозначения следует выполнять в соответствии с ГОСТ Р 50462-2009:

5.2.3 Фазные проводники в электрических цепях переменного тока.

Для фазного проводника однофазной электрической цепи, питающейся непосредственно от однофазного источника питания, предпочтительным цветом является коричневый. В том случае, если однофазная электрическая цепь является ответвлением от трехфазной электрической цепи, цветовая идентификация фазного проводника однофазной электрической цепи должна совпадать с цветовой идентификацией того фазного проводника трехфазной электрической цепи, с которым он имеет электрическое соединение.

4. Полюсные проводники в электрических цепях постоянного тока.

Для положительного полюсного проводника предпочтительным цветом является коричневый. Для отрицательного полюсного проводника предпочтительным цветом является серый. В том случае, если двухпроводная электрическая цепь постоянного тока является ответвлением от трехпроводной электрической цепи постоянного тока, цветовая идентификация полюсного проводника двух- 4 проводной электрической цепи должна совпадать с цветовой идентификацией того полюсного проводника трехпроводной электрической цепи, с которым он имеет электрическое соединение.

Таким образом, согласно правил монтажа, начиная от распределительных щитов, щитов освещения до розеток и выключателей должен быть кабели с одной цветовой расцветкой фазовых жил.

По степени пылезащиты ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» пояснило следующее.

В соответствии с п.5.1 документации о закупке «Инструкция по заполнению первой части заявки» указано, что описание товара, предлагаемого к поставке, должно быть выполнено как описание индивидуально определенной вещи, **в строгом соответствии с реальными функциональными характеристиками товара.**

- **Не допускается при описании товара указывать:** «не более», «не менее», «более», «менее», «соответствует», «либо», «в полном соответствии», «должен быть», «должен», «не должен», «(с)выше», «или», «до», ставить знаки «+», «-», «√», «>», «±», «<», «>» **и т.п.**
- Если в «Описании объекта закупки» указан товар, у которого технические, функциональные (потребительские свойства) и качественные характеристики должны соответствовать указанным в описании объекта закупки техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации (далее - ГОСТ), то участник закупки должен указать конкретные показатели предлагаемого товара соответствующие ГОСТ, указанному в описании объекта закупки.

В требованиях к розеткам указано, что они должны соответствовать требованиям

ГОСТ 30988.1-2020. Указанный ГОСТ содержит ссылку на ГОСТ 14254-2015, в котором установлены требования к степени защиты (Код IP), в соответствии с которым описание кода IP содержит в себе 2(два) показателя:

Первая характеристическая цифра: От проникновения внешних твердых предметов.

Вторая характеристическая цифра: От вредного воздействия характеристическая в результате цифра проникновения воды.

Исходя из вышеуказанного, участнику закупки необходимо описывать товар, как индивидуально определенную вещь, в соответствии с реальными характеристиками и в соответствии с требованиями ГОСТ, как это предусмотрено положением документации о закупке.

Заказчиком не установлены ограничения по показателю «пылезащиты», таким образом, участник закупки мог предложить товары с любой степенью защиты от пыли. При этом, не указание реальных характеристик товара является нарушением требований по заполнению заявки. Розеток и выключателей с показателями IPX4 или IPX5 не существует. Дополнительно заказчик представил информацию различных производителей, подтверждающих данный факт.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

03 ноября 2022 года на официальном интернет сайте <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов - ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» было опубликовано извещение и закупочная документация о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку модульного здания (жилой дом) в ОП им. О. Кошевого в составе 1 лота (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 32211818764). Начальная (максимальная) цена Договора 9 800 000 (девять миллионов восемьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Дата и время начала срока подачи заявок 03 ноября 2022 в 00:00 (МСК+4). Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) 11 ноября 2022 в 09:00 (МСК+4). Дата и время рассмотрения первых частей заявок 14 ноября 2022. Дата и время начала срока подачи ценовых предложений 17 ноября 2022. Дата и время рассмотрения вторых частей заявок 18 ноября 2022. Дата подведения итогов 18 ноября 2022 (МСК+4). Срок предоставления документации с 03 ноября 2022 по 11 ноября 2022.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе ЕИС № 32211818764 /РТС-тендер 2552944 от 14.11.2022, на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 8 заявок. Руководствуясь пунктами 6.8.20, 6.8.22, 6.8.23 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ», комиссия рассмотрела заявки и приняла решение допустить к участию в аукционе и признать участником аукциона заявки № 1, 2, 3.

Заявке № 7 (ООО Капитал-Строй) было отказано в доступе к участию в аукционе по следующей причине: «1. В характеристиках Товара отсутствуют конкретные

показатели в разделе «Общестроительные материалы» п. 12 «Краски масляные», заявка Участника содержит слова «или», что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с ПП.2 п. 6.8.23 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ». 2. В характеристиках Товара отсутствуют конкретные показатели в разделе «Электрика» п. 3 «Выключатель одноклавишный для скрытой проводки», заявка Участника содержит слова «обеспечивала бью, «была бы», что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп.2 п. 6.8.23 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ». 3. В разделе «Электрика» и п 3 и 4 характеристики товара содержат недостоверную информацию о степени защиты от вредного воздействия, а именно, «IPX5», что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп.1 п. 6.8.23 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ». 4. В разделе «Электрика» в п. 5 «Кабель силовой» не указаны конкретные показатели товара - расцветки жил для кабеля с числом жил 3. Заявка содержит пять цветов: зелено-желтый, серый, натуральный, синий, коричневый, что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп.2 п. 6.8.23 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ»».

Как установлено Комиссией Новосибирского УФАС России в пункте 5.1 Документации об аукционе содержится инструкция по заполнению 1-й части заявки.

Первая часть заявки может быть представлена в соответствии с рекомендуемыми формами, приведенными в настоящей документации «Образцы форм и документов для заполнения участниками аукциона» (Форма № 1 «Первая часть заявки участника аукциона»).

Описание товара, предлагаемого к поставке, должно быть выполнено как описание индивидуально определенной вещи, в строгом соответствии с реальными функциональными характеристиками товара.

При описании предлагаемого товара могут быть использованы только общепринятые обозначения и сокращения.

В «Описании объекта закупки» формулировка «до», «не более», означает «меньше или равно». Формулировка «не менее», «не ниже», означает «больше или равно». Точка с запятой « ; » или запятая « , » при перечислении однородных показателей (характеристик) (например, несколько показателей диаметров, толщин, размеров и т.д.) означает, что требуются все указанные показатели. Формулировка «в диапазоне от и до», «в диапазоне не менее и не более», «в диапазоне не шире и не уже» или «в диапазоне с символа/знака «-» (тире)» включает крайние значения диапазона Формулировка «либо» и «или» означает выбор показателей по значению взаимоисключающих или заменяющих друг друга, указывая на необходимость выбора между ними Формулировка «не хуже» применяемая к показателям для определения соответствия означает, что характеристики и/или потребительские свойства товара не должны уступать установленному значению показателя соответствующего товара, т.е. не должны изменять к худшему характеристики и/или потребительские свойства товара.

Не допускается при описании товара указывать: «не более», «не менее», «более», «менее», «соответствует», «либо», «в полном соответствии», «должен быть», «должен», «не должен», «(с)выше», «или», «до», ставить знаки «+», «-», «V», «>», «±», «<», «>», «<>» и т.п.

При описании характеристик (показателей) товара участник закупки должен указать одно из значений, включенных в числовой диапазон, если это предусмотрено параметрами определения товара в описании объекта закупки.

Формулировки «не более», «не менее», «более», «менее», «(с)выше», «ниже», «до», «св.», знаки «+», «>», «-», «±», «<», могут быть использованы при описании показателей в случае, если применение данных формулировок предусмотрено техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, с обязательной ссылкой на такой регламент. В отношении показателей, предусмотренных техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, участником закупки в первой части заявки должны быть указаны максимальные и (или) минимальные значения, в виде одного значения показателя или в виде диапазона значений показателей.

Если в «Описании объекта закупки» указан товар, у которого технические, функциональные (потребительские свойства) и качественные характеристики должны соответствовать указанным в описании объекта закупки техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации (далее - ГОСТ), то участник закупки должен указать конкретные показатели предлагаемого товара соответствующие ГОСТ, указанному в описании объекта закупки.

Первая часть заявки может быть представлена в соответствии с рекомендуемыми формами, приведенными в настоящей документации «Образцы форм и документов для заполнения участниками аукциона» (Форма № 1 «Первая часть заявки участника аукциона»).

Следовательно, согласно Инструкции по заполнению первой части заявки, участник закупки должен указать (выбрать) одно из значений, включенных в соответствующую характеристику товара, предусмотренную в описании объекта закупки.

Обязанность указывать иные характеристики товара, не предусмотренные описанием объекта закупки, у участника отсутствует, их заполнение со стороны участника является добровольным. При этом у заказчика не имеется возможности оценить таковые на соответствие характеристикам, установленным в документации, в связи с их отсутствием.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Следовательно, Заказчик в описании объекта устанавливает такие требования к товару, в том числе к техническим характеристикам, которые имеют значение для удовлетворения его потребностей.

Так, в описании предмета закупки указаны следующие значения параметра «Краски масляные».

Готовые к применению масляные краски МА-15 или МА-22 или МА-25 должны изготавливаться в соответствии с требованиями ГОСТ 10503-71. Для внутренних или наружных отделочных работ (за исключением окраски полов) и для окраски металлических и деревянных изделий. Расход краски на однослойные покрытия 55-240 г/м². Красная или темно-красная. Цвет должен находиться в пределах допустимых отклонений, установленных образцами (эталоном) цвета «Картотеки» или контрольными образцами цвета. Пленко-образующее вещество, входящее в состав красок олифа оксоль или комбинированная.

В ГОСТ 10503-71 указано следующее: краски масляные, готовые к применению, применяются для наружных и внутренних отделочных работ (за исключением окраски полов) и для окраски металлических и деревянных изделий.

ООО «Капитал Строй» в своей заявке указало следующие характеристики данного параметра. Готовые к применению масляные краски МА-15 изготавливаются в соответствии с требованиями ГОСТ 10503-71. Для внутренних отделочных работ (за исключением окраски полов) и для окраски металлических и деревянных изделий. Расход краски на однослойные покрытия 110 г/м². темно-красная. Цвет находится в пределах допустимых отклонений, установленных образцами (эталоном) цвета «Картотеки». Пленкообразующее вещество, входящее в состав красок олифа оксоль».

ООО «Капитал Строй» указаны характеристики параметра «Краски масляные» в соответствии с требованиями описания предмета закупки и ГОСТ 10503-71.

Представитель ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» пояснила, что отклонение заявки ООО «Капитал Строй» по данному основанию осуществлено ошибочно. Заказчик признал неправомочность отклонения заявки ООО «Капитал Строй» по причине отсутствия конкретных показателей в разделе «Общестроительные материалы» п. 12 «Краски масляные».

Согласно пункту 3 Описания предмета закупки, выключатели должны быть изготовлены в соответствии с ГОСТ 30988.1-2020. Выключатели должны иметь такую конструкцию, которая в нормальных условиях эксплуатации обеспечивала бы их надежную работу и была бы безопасной для потребителя и окружающей среды. Номинальный ток не менее 16 А. Цвет белый. Сечение проводников от 1,50 до 6,00 мм включительно. Выключатели должны иметь конструкцию с зажимами винтового

типа или с безвинтовыми зажимами только для жестких или для жестких и гибких проводников. В зависимости от степени защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды брызгозащищенные или струезащищенные IPX5 или IPX4.

Согласно пункту 4 Описания предмета закупки, розетка с заземляющим контактом. ГОСТ 30988.1-2020. В зависимости от наличия заземления с заземляющим контактом. По степени защиты от воды IPX4 - соединители брызгозащищенные или IPX5 - соединители струезащищенные. Должны быть сконструированы так, чтобы они сохраняли надежность при нормальной эксплуатации и обеспечивали безопасность для людей и окружающей среды. Должны иметь конструкцию с зажимами винтового типа или с безвинтовыми зажимами только для жестких или для жестких и гибких проводников.

ГОСТ 14254-2015 установлены требования к степени защиты (Код IP), в соответствии с которым описание кода IP содержит в себе 2 (два) показателя:

- Первая характеристическая цифра: от проникновения внешних твердых предметов (в том числе пылезащита).
- Вторая характеристическая цифра: от вредного воздействия характеристическая в результате проникновения воды.

В ГОСТ 14254-2015 (IEC 60529:2013) закреплены степени защиты, обеспечиваемые оболочками (Код IP)», согласно которому классифицирующая цифра, равная 4 — защита от сплошного обрызгивания (то есть брызгозащищенные); 5 — защита от водяных струй (то есть струезащищенные).

ГОСТ 30988.1-2020 также установлены указания на брызгозащищенные соединения только с кодом IPX4, и струезащищенные соединения только с кодом IPX5.

В свою очередь в соответствии с ГОСТ 14254-2015 первая характеристическая цифра: от проникновения внешних твердых предметов (в том числе пылезащита), может иметь значения от 0 до 6, а также значение X.

При этом Заказчиком в пунктах 3 и 4 Описания объекта закупки требования к защите от проникновения внешних твердых предметов, в том числе пылезащита, не установлены, необходимость конкретизации степени защиты (от 0 до 6) отсутствует.

Следовательно, такая характеристика выключателей и розеток, как степень защиты от проникновения внешних твердых предметов (в том числе пылезащита), не имела для Заказчика значения для удовлетворения своих потребностей, соответственно, не важно какое из значений, предусмотренных ГОСТ 14254-2015, имеет первая характеристическая цифра кода IP: 0-6 или X.

Таким образом, у участника закупки ООО «Капитал Строй» отсутствовала обязанность указывать в заявке в отношении товаров розетки и выключатели значение первой характеристической цифры кода IP, в связи с не установлением со стороны Заказчика в описании объекта закупки требований к защите от проникновения внешних твердых предметов, в том числе пылезащита.

В то же время, в заявке ООО «Капитал Строй» указана следующая информация:

Выключатели изготовлены по ГОСТ 30988.1-2020. Выключатели имеют такую конструкцию, которая в нормальных условиях эксплуатации обеспечивает их надежную работу и является безопасной для потребителя и окружающей среды. Номинальный ток 16 А. Цвет белый. Сечение проводников 2,5 мм включительно. Выключатели имеют конструкцию с зажимами винтового типа для жестких и гибких проводников. Степень защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды: брызгозащищенные IPX5.

Также, в заявке ООО «Капитал Строй» указана следующая информация: ГОСТ 30988.1-2020. В зависимости от наличия заземления с заземляющим контактом. По степени защиты от воды IPX5 - соединители струезащитные. Сконструированы так, чтобы они сохраняли надежность при нормальной эксплуатации и обеспечивали безопасность для людей и окружающей среды. Имеют конструкцию с зажимами безвинтовыми зажимами только для жестких и гибких проводников.

Следовательно, заявка ООО «Капитал Строй» в п. 3 и п. 4 раздела «Электрика» содержит достоверное и конкретное значение показателя степени влагозащиты: «IPX5 - соединители струезащитные», что соответствует положениям ГОСТ и требованиям Документации об аукционе.

Соответственно, отклонение заявки ООО «Капитал Строй» на основании отсутствия указания на степень пылезащиты предлагаемых к поставке розеток и выключателей является неправомерным.

Согласно п. 5 описания предмета закупки, к поставке требуется: Кабель силовой с медными жилами. С числом жил не менее 3-х и сечением 1,5 мм², 2,5 мм², 4,0 мм², 6 мм². Должны изготавливаться согласно ГОСТ 31996-2012. Изолированные жилы кабелей должны иметь отличительную расцветку. Расцветка должна быть сплошной или в виде продольной полосы шириной не менее 1 мм. Изоляция жилы заземления должна быть двухцветной зелено-желтой, остальные могут иметь цвет серый, натуральный, синий, коричневый. Кабели должны быть с изоляцией из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности или сшитого полиэтилена, с наружной оболочкой или защитным шлангом из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности. Номинальное напряжение кабеля 0,66 или 1 кВ. Номинальная толщина изоляции не менее 0,6 и не более 0,8 мм.

При этом в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки (п. 5.1 Документации об аукционе), «Точка с запятой « ; » или запятая « , » при перечислении однородных показателей (характеристик) (например, несколько показателей диаметров, толщин, размеров и т.д.) означает, что требуются все указанные показатели. Формулировка «в диапазоне от и до», «в диапазоне не менее и не более», «в диапазоне не шире и не уже» или «в диапазоне с символа/знака «-» (тире)» включает крайние значения диапазона. Формулировка «либо» и «или» означает выбор показателей по значению взаимоисключающих или заменяющих друг друга, указывая на необходимость выбора между ними.

Таким образом, поскольку в документации отсутствует указание на необходимость указания определенного цвета кабеля, и при этом, в описании кабеля силового требуемые цвета перечислены через запятую, следовательно, требуются все указанные показатели. Также описанием объекта закупки не установлено требование, что все цвета изоляции жилы должны быть одинакового цвета.

Согласно п. 5.2.1.10 ГОСТ 31996-2012, изолированные жилы кабелей должны иметь отличительную расцветку. Расцветка должна быть сплошной или в виде продольной полосы шириной не менее 1 мм. Цвет изоляции жил многожильных кабелей должен соответствовать указанному в таблице 4 (зелено-желтый, цвет серый, натуральный, синий, коричневый, черный).

В заявке ООО «Капитал Строй» указана следующая информация: Кабель силовой с медными жилами. С числом жил 3 и сечением 1,5 мм², 2,5 мм², 4,0 мм², 6 мм². Изготавливаются согласно ГОСТ 31996-2012. Изолированные жилы кабелей имеют отличительную расцветку. Расцветка в виде продольной полосы шириной 1 мм. Изоляция жилы заземления двухцветная зелено-желтая, остальные имеют цвет серый, натуральный, синий, коричневый. Кабели с изоляцией из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности защитным шлангом из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности. Номинальное напряжение кабеля 0,66 кВ. Номинальная толщина изоляции 0,6 мм.

Указанные показатели кабелей соответствуют требованиям Документации.

Исходя из этого, Организатор торгов неправомерно отклонил заявку ООО «Капитал Строй».

Таким образом, Комиссией Новосибирского УФАС России установлено нарушение порядка организации и проведения торгов в действиях в действиях организатора торгов ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку модульного здания (жилой дом) в ОП им. О. Кошевого (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211818764> от 03.11.2022 г., Процедура 32211818764 на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Капитал Строй» (вх. № 18421-ЭП/22 от 18.11.2022 г.) на действия организатора торгов ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку модульного здания (жилой дом) в ОП им. О. Кошевого (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211818764> от 03.11.2022 г., Процедура 32211818764 на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1) обоснованной.
2. Выдать ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.
3. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о привлечении организатора торгов к административной ответственности.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.