

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
о назначении административного наказания  
по делу № 587/05-АДМ-2017  
об административном правонарушении

20.03.2018 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России), рассмотрев протокол и материалы дела № 587/05-АДМ-2017 об административном правонарушении, возбужденного в отношении <Б> (<...> г.р., паспорт <...> серия <...> № <...> выдан <...> г., место рождения: гор. <...>, ИНН <...>, СНИЛС <...>), являвшегося организатором торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества ЗАО «Новосибирский градостроительный проектный институт» ИНН 5402105115 (далее – ЗАО «НГСПИ»), занимающего с 13.09.2017 г. по настоящее время должность конкурсного управляющего ЗАО «НГСПИ»,

УСТАНОВИЛА:

В результате рассмотрения жалобы ЗАО «Производственно-технологическая комплектация» (№163/05-18.1-2017) на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ЗАО «НГСПИ» <Б> (Организатор торгов) при организации торгов в форме публичного предложения и открытого аукциона по продаже следующего имущества ЗАО «НГСПИ»: лот № 1 – акции обыкновенные именные бездокументарные ОАО «Центрсельстрой» (ОГРН 1047796555146), № гос.регистрации выпуска акций 1-01-09735-А, Регистратор ОАО "Р.О.С.Т." (ОГРН 1027739216757). Начальная цена – 136 000 руб. без НДС (данный лот реализовывался посредством публичного предложения); лот № 2 – права требования к дебиторам ЗАО «НГСПИ» в размере 62 090 175,37 рублей. Начальная цена – 62 090 175,37 руб. без НДС; лот № 3 – 32,896% доли в трёхкомнатной квартире площадью 87,9 кв.м. расположенной по адресу: г. Новосибирск, ул. Костычева, 74/1 квартира 694. Начальная цена – 944 000 руб. без НДС (лоты №№ 2, 3 реализовывались посредством открытого аукциона), извещение о проведении которых было опубликовано 10.10.2017 г. на сайте в сети «Интернет» Единого Федерального реестра сведений о банкротстве (ЕФРСБ) по адресу: <http://bankrot.fedresurs.ru>, под № 2133635 (далее – Торги), установлено, что в сообщениях о проведении Торгов по лотам №№ 2, 3 отсутствуют сведения об адресе электронной почты Организатора торгов.

В силу пункта 10 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в том числе, сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

Согласно части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) нарушение, в том числе, установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, - влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трёх тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП под должностным лицом в КоАП следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие и т.д.

Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 02.06.2016 г. по делу № А45-23837/2015 ЗАО «НГСПИ» (ИНН 5402105115) признано банкротом, открыто конкурсное производство, конкурсным управляющим утверждён <Л>.

Определением Арбитражного суда Новосибирской области от 02.06.2017 г. <Л> освобождён от исполнения обязанностей конкурсного управляющего ЗАО «НГСПИ», конкурсным управляющим ЗАО «НГСПИ» утверждён <Т>.

Определением Арбитражного суда Новосибирской области от 13.09.2017 г. по делу № А45-23837/2015 <Т> освобождён от исполнения обязанностей конкурсного управляющего ЗАО «НГСПИ», конкурсным управляющим ЗАО «НГСПИ» утверждён <Б>.

Таким образом, действия организатора Торгов – <Б>, являвшегося организатором Торгов, занимающего с 13.09.2017 г. по настоящее время должность конкурсного управляющего ЗАО «НГСПИ», выразившиеся в неопубликовании в сообщениях о проведении Торгов по лотам №№ 2, 3 сведений о своём адресе электронной почты, вступают в противоречие с требованиями пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

Время совершения <Б> административного правонарушения: время публикации 06.10.2017 г. сообщения о проведении Торгов в газете «Коммерсантъ»; 07:47, 07:48 (время московское) 09.10.2017 г. (время публикации сообщений о проведении Торгов по лотам №№ 2, 3 на сайте в сети «Интернет» электронной площадки «Фабрикант»); 10:10:36 (время московское) 10.10.2017 г. (время публикации сообщения о проведении Торгов на сайте в сети «Интернет» ЕФРСБ).

Местом совершения <Б> административного правонарушения является его местонахождение при организации и проведении Торгов (в сообщениях о проведении Торгов указан следующий адрес для связи с Организатором торгов: 650000, г. Кемерово, пр. Советский, 61, а/я 895).

Уведомлением от 30.11.2017 № 05/11180 процедура составления и подписания протокола по настоящему делу назначена на 25.12.2017 г. на 15 часов 15 минут. 25.12.2017 г. на процедуру составления и подписания протокола <Б>, надлежащим образом извещенный о месте, дате и времени составления и подписания протокола, не явился, защитника не направил.

25.12.2017 г. в отсутствие <Б>, извещённого надлежащим образом о дате времени и месте составления и подписания протокола, составлен и подписан протокол № 587/05-АДМ-2017 об административном правонарушении.

Определением от 28.12.2017 г. дело № 587/05-АДМ-2017 об административном правонарушении было назначено к рассмотрению на 12.01.2018 г. на 10 часов 15 минут.

12.01.2018 г. в назначенное определением от 28.12.2017 г. время <Б> на рассмотрение дела № 587/05-АДМ-2017 об административном правонарушении не явился, защитника не направил. Сведения о надлежащем уведомлении <Б> о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела отсутствовали.

Определением от 12.01.2018 г. срок рассмотрения дела № 587/05-АДМ-2017 об административном правонарушении продлён до 12.02.2018 г., рассмотрение данного дела отложено на 12.02.2018 г. на 14 часов 15 минут.

12.02.2018 г. в назначенное определением от 12.01.2018 г. время <Б> на рассмотрение дела № 587/05-АДМ-2017 об административном правонарушении не явился, защитника не направил. Сведения о надлежащем уведомлении <Б> о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела отсутствовали.

Определением от 12.02.2018 г. срок рассмотрения дела № 587/05-АДМ-2017 об административном правонарушении продлён до 12.03.2018 г., рассмотрение данного дела отложено на 27.02.2018 г. на 14 часов 00 минут.

27.02.2018 г. в назначенное определением от 12.02.2018 г. время <Б> на рассмотрение дела № 587/05-АДМ-2017 об административном правонарушении не явился, защитника не направил. Учитывая неявку ответчика, а также непредставление им сведений, запрошенных определением от 12.02.2018 г. руководитель Кемеровского УФАС России посчитала необходимым отложить рассмотрение настоящего дела.

Определением от 27.02.2018 г. срок рассмотрения дела № 587/05-АДМ-2017 об административном правонарушении продлён до 12.04.2018 г., рассмотрение данного дела отложено на 20.03.2018 г. на 13 часов 40 минут.

20.03.2018 г. на рассмотрение дела № 587/05-АДМ-2017 об административном правонарушении <Б>, надлежащим образом уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения дела, не явился, защитника не направил. Учитывая, что <Б>, надлежащим образом уведомлен о дате, времени и месте рассмотрения дела, руководитель Кемеровского УФАС России считает возможным рассмотреть дело № 587/05-АДМ-2017 об административном правонарушении в его отсутствие. Изучив материалы дела, руководитель Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 02.06.2016 г. по делу № А45-23837/2015 ЗАО «НГСПИ» (ИНН 5402105115) признано банкротом, открыто конкурсное производство, конкурсным управляющим утверждён <Л>.

Определением Арбитражного суда Новосибирской области от 02.06.2017 г. <Л> освобождён от исполнения обязанностей конкурсного управляющего ЗАО «НГСПИ», конкурсным управляющим ЗАО «НГСПИ» утверждён <Т>.

Определением Арбитражного суда Новосибирской области от 13.09.2017 г. по делу № А45-23837/2015 <Т> освобождён от исполнения обязанностей конкурсного управляющего ЗАО «НГСПИ», конкурсным управляющим ЗАО «НГСПИ» утверждён <Б>.

06.10.2017 г. на сайте в сети «Интернет» газеты «Коммерсантъ» по адресу: [www.kommersant.ru](http://www.kommersant.ru), опубликовано сообщение о проведении Торгов под номером 77032380837.

10.10.2017 г. на сайте ЕФРСБ опубликованы сообщения о проведении Торгов под номерами 2133635 и 2133986.

Согласно указанным сообщениям:

к продаже предлагается следующее имущество ЗАО «НГСПИ»:

лот № 1 – акции обыкновенные именные бездокументарные ОАО «Центрсельстрой» (ОГРН 1047796555146), № гос.регистрации выпуска акций 1-01-09735-А, Регистратор ОАО "Р.О.С.Т." (ОГРН 1027739216757). Начальная цена – 136 000,00 руб. без НДС.

Данный лот реализуется посредством публичного предложения, величина снижения – 10 % от начальной цены имущества, срок снижения – 3 календарных дня;

лот № 2 – права требования к дебиторам ЗАО «НГСПИ» в размере 62 090 175,37 рублей. Начальная цена – 62 090 175,37 руб. без НДС;

лот № 3 – 32,896 % доли в трехкомнатной квартире площадью 87,9 кв.м. расположенной по адресу: г. Новосибирск, ул. Костычева 74/1 квартира 694. Начальная цена – 944 000 руб. без НДС;

Лоты № 2 и № 3 реализуются посредством открытого аукциона. Шаг аукциона: 5% начальной стоимости лотов. Торги состоятся в электронной форме на ЭТП «Фабрикант» ([www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru)) в 10:00 16.11.2017 года (время московское). Организатор торгов – конкурсный управляющий ЗАО «НГСПИ» <Б>, 650000, г. Кемерово, ...

09.10.2017 г. на сайте в сети «Интернет» электронной площадки «Фабрикант» по адресу: [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru), опубликованы сообщения о проведении торгов под №№ 5039088 (лот № 1); 1444807 (лот № 2); 1444808 (лот № 3). Кроме того, в данных сообщениях содержится следующая дополнительная информация: по лоту № 1: электронный адрес Организатора торгов – <...>; конкретные даты, время и размер начальной цены продажи по каждому периоду снижения начальной цены; дата и время подведения результатов торгов – 11.11.2017 09:10; по лотам №№ 2, 3: дата и время подведения итогов (дата завершения аукциона) – 16.11.2017 г. в 11:00; дата определения участников аукциона – не позднее 16.11.2017 г. 09:00 на сайте в сети «Интернет» по адресу: [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru); адрес комиссии – 650000, г. Кемерово, <...>

Установлено, что адрес электронной почты Организатора торгов содержится только в сообщении о проведении Торгов по лоту № 1, опубликованному на сайте электронной площадки «Фабрикант» под № 5039088.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника при проведении конкурсного производства осуществляется в порядке, установленном пунктами 3-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, с учётом особенностей, установленных настоящей статьёй.

Согласно пункту 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться сведения об организаторе торгов, в том числе, его адрес электронной почты.

В силу пункта 8 статьи 110 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая с согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Указанная организация не должна являться заинтересованным лицом в отношении должника, кредиторов, внешнего управляющего.

Организатор торгов выполняет, в том числе, следующие функции: публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов.

Таким образом, поскольку публикация и размещение сообщения о проведении торгов входит в функции организатора торгов, организатор Торгов – конкурсный управляющий ЗАО «НГСПИ» <Б> в нарушении требований пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве не опубликовал в сообщениях о проведении Торгов по лотам №№ 2, 3 сведения об адресе электронной почты организатора Торгов.

Ответственность за нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с

законодательством РФ торгов, предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП. Согласно части 1 статьи 2.1. КоАП административным правонарушением признаётся противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы права, должностное лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась. В данном случае у <Б>, являвшегося организатором Торгов, занимающего с 13.09.2017 г. по настоящее время должность конкурсного управляющего ЗАО «НГСПИ», имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, всех зависящих мер по соблюдению законодательства РФ указанным должностным лицом предпринято не было.

<Б> документально не подтвердил наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших ему выполнить требования пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве, а также то, что им были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению положений законодательства РФ. Административное правонарушение признаётся совершённым по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий, либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (статья 2.2 КоАП). Действия <Б> следует признать виновными, совершёнными по неосторожности. В соответствии со статьей 2.9 КоАП малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Общественная опасность совершённого правонарушения выразилась в нарушении организатором торгов прав потенциальных участников Торгов по лотам №№ 2, 3, на получение всей необходимой информации, предусмотренной законодательством РФ, о торгах. Кроме того, <Б> ненадлежащим образом исполнил свои публично-правовые обязанности, что посягает на установленный законодательством РФ порядок организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов.

Оценив имеющиеся материалы, характер и степень общественной опасности действий <Б> при организации Торгов, руководитель Кемеровского УФАС России не находит оснований для квалификации допущенного правонарушения в качестве малозначительного, в связи со следующим: состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.23.4 КоАП является формальным, следовательно, по указанному правонарушению существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении организатора торгов к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

Публичный статус <Б> как организатора проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, предопределяет повышенные требования законодательства к данной деятельности, поскольку любые, не основанные на нормах права действия данного субъекта, нарушают права лиц, принимающих

участие в торгах, либо желающих принять в них участие.

Существенная угроза охраняемым общественным интересам в данном случае заключается, прежде всего, в несоблюдении <Б> публично правовых обязанностей, возникающих у него при осуществлении деятельности по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов.

Таким образом, основания для применения положений статьи 2.9 КоАП отсутствуют.

Факт совершения административного правонарушения <Б> подтверждается протоколом № 587/05-АДМ-2017 об административном правонарушении от 25.12.2017 г., а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения <Б> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.4 КоАП), на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, руководитель Кемеровского УФАС России учитывает характер совершённого административного правонарушения, а также наличие смягчающих административную ответственность обстоятельств.

Руководитель Кемеровского УФАС России считает возможным, с учётом положений части 2 статьи 4.2 КоАП, признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину <Б>, совершение административного правонарушения впервые.

Установлено, что Организатором торгов были внесены изменения в сообщения о проведении Торгов, в части публикации адреса своей электронной почты: на сайте в сети «Интернет» ЕФРСБ – 27.10.2017 г.; на сайте в сети «Интернет» газеты «Коммерсантъ» – 10.11.2017 г.; дату внесения изменений в сообщения о проведении Торгов, размещённых на сайте в сети «Интернет» электронной площадки «Фабрикант» установить не удалось, поскольку такая информация отсутствует. Согласно пункту 2 части 1 статьи 4.2 КоАП обстоятельством, смягчающим административную ответственность, признаётся добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено. Оценивая собранные по делу доказательства, руководитель Кемеровского УФАС России находит вину <Б> доказанной, а действия верно квалифицированными по части 10 статьи 7.32.4 КоАП.

Учитывая характер совершённого административного правонарушения, личность виновного, отсутствие отягчающих вину обстоятельств, а также наличие смягчающих обстоятельств, руководитель Кемеровского УФАС России считает целесообразным назначить административное наказание в пределах минимально допустимой санкции, определенной частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 10 статьи 7.32.4 КоАП руководитель Кемеровского УФАС России,

#### ПОСТАНОВИЛА:

Признать <Б> (<...> г.р., паспорт <...> <...>, место рождения: гор. <...>, ИНН <...>, СНИЛС <...>), являвшегося организатором торгов в форме открытого аукциона по

продаже имущества ЗАО «НГСПИ», занимающего с 13.09.2017 г. по настоящее время должность конкурсного управляющего ЗАО «НГСПИ», виновным в совершении административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объёме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001, ОГРН 001034205025799,  
ОКТМО: 32701000

Кемеровское УФАС России л/сч 04391522470 в УФК по Кемеровской области  
р/с 40101810400000010007, отделение КЕМЕРОВО  
БИК 043207001 ББК: 161 116 02010 01 6000 140

Назначение платежа: административный штраф по делу № 587/05-АДМ-2017

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, необходимо направить по факсу 36-77-83 либо электронной почтой по адресу: to42@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.