

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Возбудить дело № 15-01-15-03/205 в отношении Администрации Волгограда Волгоградской области (400131, г. Волгоград, ул. Володарского, 5) утвердившей Постановлением администрации Волгограда от 16.09.2011 № 2783 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и выдача градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа» (далее - Постановление Администрации Волгограда № 2783, Регламент) административный регламент предоставления муниципальной услуги нормы которого, содержат признаки нарушения п. 2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п. 1.3 Регламента получателями муниципальной услуги могут быть физические и юридические лица (далее - заявители), представители заявителей по доверенности, оформленной в нотариальной форме.

Согласно п. 2.6.1 Регламента, физическое или юридическое лицо обращается в комитет с заявлением по форме согласно приложению 1 или приложению 2 к регламенту с представлением документов, подтверждающих личность гражданина Российской Федерации, в том числе военнослужащих, а также документов, удостоверяющих личность иностранного гражданина, лица без гражданства, включая вид на жительство и удостоверение беженца (в случае обращения физического лица), учредительные документы юридического лица (в случае обращения юридического лица).

Пункт 2.9 Регламента устанавливает, что одним из оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, является непредставление документов, указанных в подпункте 2.6.1 раздела 2 регламента.

Порядок выдачи и оформления доверенности установлены [ст. 185](#) ГК РФ, в соответствии с которой доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами. Статья 185.1. ГК РФ, введенная Федеральным законом от 07.05.2013 № 100-ФЗ № «О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела 1 части первой и статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации», устанавливает иные способы удостоверения доверенности, помимо нотариального. Однако действующее законодательство не содержит требований о необходимости какого-либо удостоверения доверенности на получение муниципальной услуги по выдаче градостроительного плана земельного участка

Таким образом, императивное требование нотариального удостоверения доверенности на получение муниципальной услуги по выдаче градостроительного плана земельного участка обязывает понести определённые материальные расходы заявителя, которые связаны с уплатой нотариального тарифа или государственной пошлины и услуг правового и технического характера, взимаемой нотариусом при совершении нотариального действия.

Подготовка и выдача градостроительного плана земельного участка осуществляется по заявлению собственника, пользователя либо иного

заинтересованного лица и является обязанностью уполномоченного органа, не обусловленной необходимостью обоснования целей истребования градостроительного плана и требованием о предоставлении заявителем каких-либо документов, за исключением тех, которые связаны с возможностью идентификации обратившегося лица (ст. ст. 43 - 46, 48, 50 - 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Закрепление Администрацией Волгограда в административном регламенте по предоставлению муниципальной услуги по выдаче градостроительных планов земельных участков требования о предоставлении документов, а именно нотариально удостоверенной доверенности в случае обращения за получением услуги представителя и копии учредительных документов в случае обращения за получением услуги юридического лица, предоставление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальной услуги.

Частью 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления. В частности п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, в действиях Администрации Волгограда содержатся признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006, путём принятия Постановления администрации Волгограда от 16.09.2011 № 2783 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и выдача градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа», содержащего нормы, закрепляющие дополнительные, не установленные законодательством требования, к товарам и хозяйствующим субъектам при предоставлении муниципальной услуги.

2. Создать Комиссию по рассмотрению дела № 15-01-15-03/____ о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Бурба В.В. - заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Ячменева О.И. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Савинкова О.Л. - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Лосевская Е.В. - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Тибилова Э.А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Бегимбетов Р.П. - специалист первого разряда отдела контроля органов власти.

3. Назначить лицом, ответственным за обеспечение производства по настоящему делу и контроль за исполнением принятых актов – Савинкову О.Л. (в случае её отсутствия – Тибилкову Э.А.).

4. Контроль за ходом рассмотрения дела возложить на заместителя руководителя управления Бурба В.В.