

РЕШЕНИЕ № 431-14к/42к

г. Воронеж

Резолютивная часть решения оглашена 10 января 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено 17 января 2013 г.

Комиссия Воронежского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации в составе:

председатель Комиссии: <...> ,

члены Комиссии: <...> , рассмотрев дело № 431-14к/42к о нарушении открытым акционерным обществом «Калининградский мясоперерабатывающий завод «Дейма» (ул. Заводская, д. 15, г. Полесск, Калининградская область, 238312) (далее – ООО «КМЗ «Дейма») пункта 2 части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

в присутствии представителя заявителя Управления Роспотребнадзора по Воронежской области по доверенности <...> ,

в отсутствие представителя ответчика ОАО «КМЗ «Дейма» (общество надлежаще уведомлено), **установила:**

23.08.2012 г. в Воронежское УФАС России поступило заявление Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области (г. Воронеж, ул. Космонавтов, д. 21 а, 394038) (далее – Управление Роспотребнадзора по Воронежской области) в отношении открытого акционерного общества «Калининградский мясоперерабатывающий завод «Дейма» (238312, Калининградская область, г. Полесск, ул. Заводская, 15, ИНН 3922001038, ОГРН 1023902270853), (далее – ОАО «КМЗ «Дейма»).

Предоставленными Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области протоколами лабораторных исследований № 5246 от 03.08.2012 г. и № 5653 от 10.08.2012 г., проводимых Аккредитованным испытательным лабораторным центром (Аттестат аккредитации № ГСЭН.RU.ЦОА.037, срок действия до 20.10.2016, Свидетельство об аккредитации № 9-АК от 26.02.2010, № 64-АК от 19.07.2011 г., срок действия до 26.02.2015) (далее - Аккредитованный испытательный лабораторный центр) установлено следующее.

30.07.2012 г. в гипермаркете «Линия-2» ЗАО «Корпорация «Гринн» (г. Воронеж, ул. Переверткина, 7) <...> врача по гигиене питания СЭО по Левобережному и Железнодорожному районам ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» <...> в присутствии <...> отдела санитарного надзора Управления Роспотребнадзора по Воронежской области <...> , <...> торгового зала гипермаркета «Линия-2» ЗАО «Корпорация «Гринн» <...> произведен отбор пробы (образца) – Консервы мясные «Говядина тушеная» «ОВА» первый сорт (изготовитель – ОАО «КМЗ «Дейма»), в количестве 2 (двух) банок по 325 грамм от остаточного количества 72 банок (дата изготовления 26.04.2012 г.), на соответствие требованиям ГОСТ Р 54033-2010 Консервы мясные «Мясо тушеное». Технические условия (далее - ГОСТ Р 54033).

07.08.2012 г. в гипермаркете «Линия-2» ЗАО «Корпорация «Гринн» (г. Воронеж, ул. Переверткина, 7) <...> врача по гигиене питания СЭО по Левобережному и Железнодорожному районам ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» <...> в присутствии <...> отдела санитарного надзора Управления Роспотребнадзора по Воронежской области <...> , <...> торгового зала гипермаркета «Линия-2» ЗАО «Корпорация «Гринн» <...> произведен отбор удвоенной пробы (образца) – Консервы мясные «Говядина тушеная» «ОВА» первый сорт (изготовитель – ОАО «КМЗ «Дейма»), в количестве 4 (четырёх) банок по 325 грамм от партии 72 банок (дата изготовления 26.04.2012 г.), на соответствие

требованиям ГОСТ Р 54033-2010 Консервы мясные «Мясо тушеное». Технические условия (далее - ГОСТ Р 54033).

Частью 1 статьи 10 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» установлено, что изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора.

Частью 2 статьи 10 указанного закона определен обязательный перечень, который должна содержать информация о товарах, в том числе в отношении продуктов питания сведения о составе, пищевой ценности.

На упаковке продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» «ОВА» первый сорт (изготовитель – ОАО «КМЗ «Дейма») содержится информация о соответствии продукта ГОСТу Р 54033.

В соответствии с пунктом 5.1.1 ГОСТ Р 54033 консервы должны соответствовать требованиям настоящего стандарта.

Согласно п. 5.1.3. ГОСТа Р 54033 по органолептическим, физико-химическим показателям в консервах мясных «Говядина тушеная» высший сорт массовая доля белка должна быть не менее 15 %, массовая доля жира не более 17 %.

В тоже время, согласно проведенным 03.08.2012 г. и 10.08.2012 г. Аккредитованным испытательным лабораторным центром лабораторным исследованиям (протокол № 5246, № 5653) установлено, что предоставленный образец – консервы мясные «Говядина тушеная» первый сорт «ОВА» (изготовитель – ОАО «КМЗ «Дейма») не соответствует требованиям ГОСТ Р 54033. А именно: по физико-химическим показателям – массовая доля белка занижена на 3 %, массовая доля жира завышена на 3,4 %. Повторно на удвоенном образце массовая доля белка занижена на 2,9, массовая доля жира завышена на 2,8 %.

Кроме того, дополнительно 03.09.2012 г. в Воронежское УФАС России поступило заявление Управления Роспотребнадзора по Воронежской области в отношении ОАО «КМЗ «Дейма».

Предоставленными Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области протоколами лабораторных исследований № 4928 от 27.07.2012 г. и № 5264 от 03.08.2012 г., проводимых Аккредитованным испытательным лабораторным центром (Аттестат аккредитации № ГСЭН.RU.ЦОА.037, срок действия до 20.10.2016, Свидетельство об аккредитации № 9-АК от 26.02.2010, № 64-АК от 19.07.2011 г., срок действия до 26.02.2015) (далее - Аккредитованный испытательный лабораторный центр) установлено следующее.

24.07.2012 г. в магазине «Росинка» ООО «РегионПродукт» (г. Воронеж, ул. Туполева, 28) <...> Управления Роспотребнадзора по Воронежской области <...> в присутствии <...> магазином «Росинка» ООО «РегионПродукт» <...> произведен отбор пробы (образца) – Консервы мясные «Свинина тушеная» первый сорт «ОВА» (изготовитель – ОАО «КМЗ «Дейма»), в количестве 2 (двух) банок по 325 грамм от партии 15 банок (дата изготовления 10.05.2012 г.), на соответствие требованиям ГОСТ Р 54033.

30.07.2012 г. в магазине «Росинка» ООО «РегионПродукт» (г. Воронеж, ул. Туполева, 28) <...> Управления Роспотребнадзора по Воронежской области <...> в присутствии <...> магазином «Росинка» ООО «РегионПродукт» <...> произведен отбор удвоенной пробы (образца) – Консервы мясные «Свинина тушеная» первый сорт «ОВА» (изготовитель – ОАО «КМЗ «Дейма»), в количестве 4 (четырёх) банок по 325 грамм от партии 15 банок (дата изготовления 10.05.2012 г.), на соответствие требованиям ГОСТ Р 54033.

На упаковке продукта – консервы мясные «Свинина тушеная» первый сорт «ОВА» (изготовитель – ОАО «КМЗ «Дейма») содержится информация о соответствии

продукта ГОСТу Р 54033.

В соответствии с пунктом 5.1.1 ГОСТ Р 54033 консервы должны соответствовать требованиям настоящего стандарта.

Согласно п. 5.1.3. ГОСТа Р 54033 по органолептическим, физико-химическим показателям в консервах мясных «Свинина тушеная» первый сорт массовая доля белка должна быть не менее 13 %.

В тоже время, согласно проведенным 27.07.2012 г. и 03.08.2012 г. Аккредитованным испытательным лабораторным центром лабораторным исследованиям (протокол № 4928, № 5264) установлено, что предоставленный образец – консервы мясные «Свинина тушеная» первый сорт «ОВА» (изготовитель – ОАО «КМЗ «Дейма») не соответствует требованиям ГОСТ Р 54033. А именно: по физико-химическим показателям – массовая доля белка занижена на 1,8 %. Повторно на удвоенном образце массовая доля белка занижена на 2 %.

В соответствии с Приказом № 216 от 23.11.2012 г. в отношении ОАО «КМЗ «Дейма» возбуждено дело № 431-14к/42к о нарушении антимонопольного законодательства и создана Комиссия по рассмотрению указанного дела.

Определением № 431-14к/42к от 23.11.2012 г. дело № 431-14к/42к назначено к рассмотрению на 26.12.2012 г. на 10 часов 30 минут (мск).

В связи с неявкой на рассмотрение дела представителя ОАО «КМЗ «Дейма» и отсутствием необходимых документов и сведений, рассмотрение дела отлагалось на 10.01.2013 г.

10.01.2013 г. на заседание Комиссии представитель Управления Роспотребнадзора по Воронежской области по доверенности <...> поддержала заявленные требования, представители ОАО «КМЗ «Дейма» не явились, общество надлежаще уведомлено о времени и месте рассмотрения дела. Комиссия считает возможным рассмотреть дело в отсутствие представителей ОАО «КМЗ «Дейма».

Изучив имеющиеся доказательства, ознакомившись с предоставленными объяснениями, позицией по делу ОАО «КМЗ «Дейма» и иными материалами дела, Комиссия считает, что действия ОАО «КМЗ «Дейма», связанные с введением потребителей (покупателей) в заблуждение в отношении потребительских свойств, качества продуктов – консервы мясные «Говядина тушеная» «ОВА» первый сорт, консервы мясные «Свинина тушеная» первый сорт «ОВА» являются актом недобросовестной конкуренции по следующим основаниям.

ОАО «КМЗ «Дейма», являясь производителем продуктов – консервы мясные «Говядина тушеная» «ОВА» первый сорт, консервы мясные «Свинина тушеная» первый сорт «ОВА», доводило до потребителей (покупателей) информацию о соответствии указанных продуктов требованиям ГОСТ Р 54033-2010 Консервы мясные «Мясо тушеное». Технические условия.

В то же время неоднократно проведенными Аккредитованным испытательным лабораторным центром исследованиями установлено несоответствие ГОСТу Р 54033 производимой ОАО «КМЗ «Дейма» продукции – консервы мясные «Говядина тушеная» «ОВА» первый сорт, консервы мясные «Свинина тушеная» первый сорт «ОВА».

В предоставленной правовой позиции по делу ОАО «КМЗ «Дейма» указывает на проведение служебного расследования, в ходе которого установлено, что согласно технологической схеме производства мясных консервов сбой в приготовлении продукции сведены до минимума, все журналы, связанные с производственным контролем ведутся регулярно, один раз в квартал продукция завода исследуется в независимых аккредитованных лабораториях г. Калининграда. При этом из предоставленного ОАО «КМЗ «Дейма» протокола лабораторных исследований № 26064 от 04.10.2012 г. следует, что проба (образец)

продукта – консервы мясные Свинина тушеная первый сорт (изготовитель – ОАО «КМЗ «Дейма», дата изготовления 10.05.2012 г.) не соответствует требованиям ГОСТ Р 54033 по заниженной массовой доле белка на 1,1 % и завышенной массовой доле жира на 10,2 %.

В силу пункта 1 части 1 статьи 1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), целью указанного Закона является предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

В силу пункта 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции», под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 9 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции», под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Частью 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на недобросовестную конкуренцию. Не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе, введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей (пункт 2 части 1 статьи 14).

Рассматриваемые действия ОАО «КМЗ «Дейма» имеют признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» в части введения потребителей (покупателей) в заблуждение в отношении потребительских свойств, качества продуктов – консервы мясные «Говядина тушеная» «ОВА» первый сорт, консервы мясные «Свинина тушеная» первый сорт «ОВА», что не допускается.

В соответствии со статьей 15 Гражданского кодекса РФ под убытками понимаются неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Действия ОАО «КМЗ «Дейма» по введению потребителей (покупателей) в заблуждение относительно потребительских свойств и качества продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» «ОВА» первый сорт, консервы мясные «Свинина тушеная» первый сорт «ОВА» могут быть направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности с помощью неправомερных методов и средств (привлечение покупательского спроса к продукции ОАО «КМЗ «Дейма» за счет указания на упаковке консервов мясных «Говядина тушеная» «ОВА» первый сорт, консервы мясные «Свинина тушеная» первый сорт «ОВА» информации о соответствии ГОСТу 54033, противоречат ФЗ «О защите прав потребителей», принципам добропорядочности, разумности и справедливости, способны причинить имущественный ущерб конкурентам – производителям продуктов пищевых консервированных – консервы мясные «Говядина тушеная» первый сорт, консервы мясные «Свинина тушеная» первый сорт в виде убытков как реальных, так и в виде упущенной выгоды.

При этом указанные действия могут и не содержать намерения причинить кому-либо вред, но способны причинить убытки конкурентам, поскольку введение потребителей в заблуждение может способствовать перераспределению

потребительского спроса в пользу ОАО «КМЗ «Дейма» и, тем самым, привести к получению обществом необоснованных преимуществ в предпринимательской деятельности.

Таким образом, перечисленные выше действия ОАО «КМЗ «Дейма» являются недобросовестной конкуренцией, определенной в пункте 2 части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия находит основания для выдачи ОАО «КМЗ «Дейма» предписаний о прекращении недобросовестной конкуренции и о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 14, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьями 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия, **решила:**

1. Признать недобросовестной конкуренцией действия открытого акционерного общества «Калининградский мясоперерабатывающий завод «Дейма» (ул. Заводская, д. 15, г. Полесск, Калининградская область, 238312), выраженные в действиях по введению потребителей (покупателей) в заблуждение относительно потребительских свойств и качества производимых продуктов – консервы мясные «Говядина тушеная» «ОВА» первый сорт, консервы мясные «Свинина тушеная» первый сорт «ОВА», их соответствия требованиям ГОСТ Р 54033-2010 Консервы мясные «Мясо тушеное». Технические условия, поскольку такие действия являются нарушением пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ОАО «КМЗ «Дейма» предписание о прекращении недобросовестной конкуренции путем приведения в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства информации, указанной на этикетке ГОСТ Р 54033-2010 Консервы мясные «Мясо тушеное». Технические условия, фактическому составу продуктов – консервы мясные «Говядина тушеная» «ОВА» первый сорт, консервы мясные «Свинина тушеная» первый сорт «ОВА».

3. Выдать ОАО «КМЗ «Дейма» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства путем недопущения несоответствия сведений, распространенных/размещенных на этикетках, фактическому составу продуктов – консервы мясные «Говядина тушеная» «ОВА» первый сорт, консервы мясные «Свинина тушеная» первый сорт «ОВА», производимых ОАО «КМЗ «Дейма», в течение всего периода производства указанного продукта.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном ст. 198 АПК РФ.

Примечание:

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии