

<...>

РЕШЕНИЕ

По делу № 022/10/18.1-552/2023

Резолютивная часть решения оглашена 05 июня 2023

В полном объеме решение изготовлено 08 июня 2023

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

К<...> – начальника отдела контроля органов власти;

Б<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от заявителя – ООО «Макаровское» (ИНН 2223632832, ОГРН 1202200012783) – <...> (генеральный директор);

от организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края – <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Макаровское» (вх. № 5352/23 от 18.05.2023) на

действия организатора торгов (конкурсной комиссии) Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края при проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края (извещение № 22000163290000000011), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Макаровское» (вх. № 5352/23 от 18.05.2023) на действия организатора торгов (конкурсной комиссии) Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края при проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края (извещение № 22000163290000000011).

Из содержания заявления следует, что 20.02.2023 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края размещено извещение № 22000163290000000011 о проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края. ООО «Макаровское» поданы заявки по лотам № 12: рыболовный участок № 32 «Устьяновский» озеро Кабанье, 1350 га, Бурлинский район, вся акватория. Всего к участию в конкурсе по лоту № 12 было допущено 7 заявок: <...> (заявка № 14), ООО <...> (заявка № 19), <...>(заявка № 32), ООО <...> (заявка № 45), <...> (заявка № 53), <...> (заявка № 58) и ООО <...> (заявка № 66). При этом, податель жалобы указывает, что заявка по лоту № 12 подана 23.03.2023 в 10:05 (МСК+4), то есть после окончания даты и времени подачи заявок на участие в конкурсе. При этом, организатором торгов заявка <...> допущена к участию в торгах по лоту № 12, <...> признано победителем по указанному лоту. Указанные действия организатора торгов нарушают постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора» (далее – Правила организации и проведения конкурса), в части допуска заявки <...> к участию в конкурсе. Аналогичные нарушения были допущены и по другим лотам, где заявки ООО <...> (лот № 7 заявка № 64), и (лот № 13, заявка № 65) были допущены к участию в конкурсе.

Кроме того, заявитель указывает, что в соответствии с п. 14 Правила организации и проведения конкурса заявитель не в праве претендовать

на заключение договора, если в результате его заключения совокупное количество либо суммарная площадь рыболовных участков, сформированных для осуществления промышленного рыболовства, передаваемых в пользование заявителю (группе лиц, в которую входит заявитель) и расположенных на территории одного муниципального образования субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования, составит более 35 процентов соответственно общего количества либо суммарной площади предоставленных в пользование для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства рыбопромысловых участков, сформированных в установленном порядке до 31.12.2028 г., и рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования.

К моменту признания <...> победителем по лоту № 12, общество уже было признано победителем по лоту № 7 рыболовный участок № 26 «Петровский» озеро Большое Топольное, 12600 га, Бурлинский район, вся акватория озеро. При этом, согласно извещению площадь рыболовного участка № 26 «Петровский» - 12600 га – составляет 0,623 от общей площади рыболовных участков Бурлинского района Алтайского края.

Таким образом, по мнению подателя жалобы, поскольку общая площадь рыболовного участка № 26 «Петровский» уже превысила 35% общей площади рыбопромысловых участков района, то <...> было не вправе претендовать на заключение договора на рыболовный участок № 32 «Устьяновский», а организатор торгов (конкурсная комиссия) нарушила ограничения, установленные п. 14 Правила организации и проведения конкурса.

26.05.2023 на заседании Комиссии представитель заявителя на доводах жалобы настаивал, дополнительно указывал, что <...> до момента подачи заявок на участие в торгах располагало информацией о предложениях иных участников о размере платы за предоставление в пользование рыболовного участка, перечисляемой в соответствующий бюджет, - в случае признания его победителем конкурса по лотам № 7, № 12, № 13. Информация о предложениях иных участников была предоставлена от сотрудника Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края через бухгалтерию, который предположительно является родственником директора <...>

Ко дню заседания Комиссии УФАС от организатора поступили письменные возражения.

На заседании Комиссии УФАС представитель организатора торгов пояснил, среди прочего, что в соответствии с п. 37 Правила организации и проведения конкурса комиссия по проведению конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края на первом этапе вскрытия конвертов начала работу по времени, указанному в извещении и конкурсной документации. Непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам было объявлено о возможности подать заявку, изменить или отозвать заявку до начала процедуры. В рамках действия п. 37 Правила организации и проведения конкурса были поданы 3 заявки <...>, которые были зарегистрированы в 10 часов 05 минут 23.03.2023 под номерами 64, 65, 66.

По лоту № 12 рыболовный участок № 32 «Ульяновский», оз. Кабанье, 1350 га, Бурлинский район, было подано 9 заявок. Победителем по лоту № 12 было признано ООО <...>. Одновременно с этим ООО <...> признано победителем по лоту № 7 рыболовный участок № 26 «Петровский», оз. Большое Топольное, 12600 га, Бурлинский район.

Представитель организатора торгов пояснил, что такая ситуация не регламентирована Правилами организации и проведения конкурса, кроме того конкурсная комиссия не вправе решать за заявителя каким рыболовным участком он предпочитает пользоваться и тем самым лишать его права пользования рыболовным участком. Конкурсная комиссия в соответствии с п. 5 и п. 6 Правил организации и проведения конкурса направила в адрес ООО <...> два проекта договора пользования рыболовными участками: № 32 и № 26.

23.05.2023 в соответствии со сроками подписания договора пользования рыболовным участком, предусмотренным в конкурсной документации ООО <...> предоставила отказ от участия в конкурсе по лоту № 7 РЛУ № 26 «Петровский», оз. Большое Топольное, 12600 га, тем самым став победителем по единственному лоту в Бурлинском районе: лот № 12 РЛУ № 32 «Устьянский», оз. Кабанье, 1350 га.

В связи с указанными обстоятельствами, по лоту № 7 РЛУ № 26 «Петровский», оз. Большое Топольное, 12600 га, договор пользования рыболовным участком будет заключен с ООО <...>, заявке которого был присвоен № 2.

После пояснений организатора торгов представитель заявителя заявил, что отказывается от доводов жалобы относительно нарушения организатором торгов (конкурсной комиссией) ограничений, установленных п. 14 Правил организации и проведения конкурса.

Руководствуясь ч. 14.1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы ООО «Макаровское» было отложено до 14 часов 00 минут 05.06.2023.

05.06.2023 представитель заявителя поддержал позицию, изложенную ранее.

Представителем организатора торгов во исполнение уведомления УФАС по Алтайскому краю исх. № ВК/3404/23 от 26.05.2023 представлена копия журнала регистрации заявок и аудиозапись заседания комиссии от 23.03.2023 (вскрытие конвертов).

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

20.02.2023 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края размещено извещение № 22000163290000000011 о проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края.

Лот № 7 - рыболовный участок № 26 "Петровский", оз. Большое Топольное, 12600 га, 0,623 от общей площади РЛУ района, Бурлинский район для осуществления промышленного рыболовства вся акватория озера;

Лот № 12 - рыболовный участок № 32 "Устьянский", оз. Кабанье, 1350 га, 0,067 от общей площади РЛУ района, Бурлинский район для осуществления промышленного рыболовства вся акватория озера;

Лот № 13 - рыболовный участок № 34 "Малотравновский", оз. Травное, 360 га, 0,153 от общей площади РЛУ района, Хабарский район для осуществления промышленного рыболовства вся акватория озера.

Согласно электронной карточки извещения дата и время начала подачи заявок - 21.02.2023 10:00 (МСК+4), дата и время окончания подачи заявок - 23.03.2023 10:00 (МСК+4).

Пунктом 2 извещения, размещенного на официальном сайте <https://torgi.gov.ru>, установлено следующее: «Дата и время начала подачи заявок: 21.02.2023 10:00 часов».

Заявитель может подать заявку в письменной форме непосредственно или почтовым отправлением либо в электронной форме с даты размещения извещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов.

Дата и время окончания подачи заявок: 23.03.2023 10:00 часов.

Лицом, уполномоченным комиссией на регистрацию заявок и выдачу расписок в их получении, является начальник отдела водных биологических ресурсов управления охотничьего хозяйства Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края <...> Расписка в получении заявки выдается по требованию заявителя с указанием даты и времени получения заявки.

Прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам, находящимся в информационной системе общего пользования, поданным в электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного электронной подписью в установленном порядке, или с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее соответственно - вскрытие конвертов с заявками и открытие доступа к заявкам, электронная форма).

Время приёма заявок: понедельник – четверг с 08:00 до 17:00 часов, в пятницу - с 08:00 до 16:00 часов, перерыв с 13:00 до 14:00 часов.

Место приема заявок: 656049, город Барнаул, улица Чкалова, дом 230, кабинет № 106.

Заявитель самостоятельно определяет способ доставки заявок на участие в конкурсе и несет все риски того, что его заявка будет доставлена по неправильному адресу или, при несоблюдении сроков получения заявок на участие в конкурсе, признана опоздавшей.».

Аналогичное установлено п. 2.2 конкурсной документации.

Пунктом 3.1 конкурсной документации также установлено, что «Прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам. Заявка и прилагаемые к ней документы должны быть поданы в запечатанном конверте, который доставляется по адресу: 656049, г. Барнаул, ул. Чкалова, 230, **каб. 106**».

Пунктом 6 извещения установлено, что «Комиссия будет вскрывать конверты с заявками, и открывать доступ к заявкам в присутствии заявителей (их представителей), которые пожелают принять в этом участие, в 10:00 ч. 23.03.2023 года по адресу: 656049, город Барнаул, улица Чкалова, дом 230, конференц-зал.».

Аналогичное установлено п. 2.6 конкурсной документации.

Пунктом 3.5 конкурсной документации установлено, что «Каждая заявка, поступившая в установленный срок, регистрируется лицом, уполномоченным комиссией на регистрацию заявок. По требованию заявителя лицо, уполномоченное комиссией на регистрацию заявок, выдает расписку в получении заявки с указанием даты и времени ее получения. Заявитель вправе изменить или отозвать заявку в любое время до окончания срока ее подачи. Заявки, полученные после окончания срока их подачи, не рассматриваются и в тот же день возвращаются заявителям.»

Согласно п. 2.2 конкурсной документации лицом, комиссией на регистрацию заявок и выдачу расписок в их получении, является начальник отдела водных биологических ресурсов управления охотничьего хозяйства Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края <...>

Комиссией УФАС установлено, что согласно журналу регистрации заявок заявки ООО <...> № 64, № 65, № 66 зарегистрированы в 10.05.2023.

Представитель организатора торгов, пояснил, что заявки ООО <...> были доставлены в Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края предположительно курьером, в конференц-зал, где проходила процедура вскрытия конвертов с заявками, заявки ООО <...> принесла сотрудница Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края. Заявки были зарегистрированы уполномоченным лицом организатора торгов после того как было объявлено о возможности подать заявки, отозвать или изменить ранее поданные заявки, но до момента фактического вскрытия конвертов с заявками, то есть соблюдением п. 37 Правил организации и проведения конкурса.

На заседании Комиссии УФАС была прослушана аудиозапись заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов, которая подтверждает, что заявки поступили для регистрации после окончания срока подачи заявок и в момент проведения процедуры вскрытия конвертов.

В соответствии с п. 26 Правил организации и проведения конкурса заявитель может подать заявку в письменной форме непосредственно или почтовым отправлением либо в электронной форме с даты размещения извещения на официальном сайте. Прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам.

Пунктом 31 Правил организации и проведения конкурса каждая заявка,

поступившая в установленный срок, регистрируется лицом, уполномоченным комиссией на регистрацию заявок. По требованию заявителя лицо, уполномоченное комиссией на регистрацию заявок, выдает расписку в получении заявки с указанием даты и времени ее получения.

Заявки, полученные после окончания срока их подачи, не рассматриваются и в тот же день возвращаются заявителям (п. 33 Правил организации и проведения конкурса).

В силу п. 36 Правил организации и проведения конкурса заявители (их представители) вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками и открытии доступа к заявкам.

Согласно п. 37 Правил организации и проведения конкурса непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками и открытием доступа к заявкам, но не раньше времени, указанного в извещении и в конкурсной документации, комиссия обязана объявить лицам, присутствующим при вскрытии таких конвертов и открытии доступа к заявкам, о возможности подать заявку, изменить или отозвать заявку до начала процедуры вскрытия конвертов и открытия доступа к заявкам.

Из приведенного следует, что возможность подать заявку в силу п. 37 Правил организации и проведения конкурса имеется лишь у лиц, присутствующих при вскрытии таких конвертов.

Представители ООО <...>, курьер, иные лица, которые могли бы реализовать право, предусмотренное п. 37 Правил организации и проведения конкурса на подачу заявки ООО <...> при проведении процедуры по вскрытию конвертов с заявками в конференц-зале, где проходила данная процедура, отсутствовали.

При изложенных обстоятельствах, Комиссия УФАС приходит к выводу, что лицом, уполномоченным комиссией на регистрацию заявок, нарушены Правила организации и проведения конкурса п. 26, п. 33, п. 37, а также п. 3.1 и п. 3.5 конкурсной документации, в части регистрации заявок ООО <...> после окончания срока подачи заявок, на стадии проведения процедуры по вскрытию конвертов.

В связи с тем, что второй довод жалобы был снят заявителем с рассмотрения после пояснений представителя организатора торгов, Комиссией УФАС обстоятельства относительно второго довода не рассматривались.

Доводы заявителя о том, что ООО <...> до момента подачи заявок на участие в торгах располагало информацией о предложениях иных

участников о размере платы за предоставление в пользование рыболовного участка, перечисляемой в соответствующий бюджет, - в случае признания его победителем конкурса по лотам № 7, № 12, № 13, которая была получена от сотрудника Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края через бухгалтерию, который предположительно является родственником директора <...>, носят предположительный характер и не подтверждены заявителем.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, ст. 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Макаровское» (ИНН 2223632832, ОГРН 1202200012783) – обоснованной.
2. Выдать организатору торгов(конкурсной комиссии) предписание об устранении порядка проведения торгов с учетом принятого решения Комиссии УФАС.
3. Передать материалы жалобы ответственному должностному лицу УФАС по Алтайскому краю для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

2023-2790