

Дело № 19мз-17

Заказчик :

МКУ «Управление по капитальному
строительству»

163060, г. Архангельск, ул.
Шабалина, д.6

E-mail: pruks@atnet.ru

Уполномоченный орган (единая
комиссия):

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Специализированная
строительно-монтажная фирма
"Арктикспецмонтаж"

164900, г.Новодвинск,
ул.Декабристов, д.11

E-mail: arktik@mail.ru

РЕШЕНИЕ

01 февраля 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Короткова Заместитель руководителя Управления - начальник отдела
И.Ю. контроля закупок,
Вознесенская Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Н.В.

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: директора Галяткина С.А. (решение единственного участника от 31.08.2016), Машиной С.А. (доверенность от 07.04.2016);

Заказчика: директора Годова А.В. (Приказ от 07.12.2015 №83лс), Бородиной С.В. (доверенность от 31.01.2017 № 1);

Уполномоченного органа: Анисимова А.А. (доверенность от 01.04.2016 № 03-Д);

УСТАНОВИЛА:

25 января 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Специализированная строительно-монтажная фирма "Арктикспецмонтаж" (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на

право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству детского сада на 120 мест в пос. Катунино Приморского района Архангельской области (извещение № 0124200000616007878).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии в связи с признанием несоответствующей заявки ООО "Специализированная строительно-монтажная фирма "Арктикспецмонтаж" по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Контрактное агентство Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) не согласно с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 31.01.2017 № 314-05/127.

Заказчик представил сведения о заключении муниципального контракта (письмо от 02.02.2017 № 01-01/1188).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

23.12.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000616007878 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству детского сада на 120 мест в пос. Катунино Приморского района Архангельской области (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 90 659 101 руб.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом подведения итогов от 19.01.2017 заявка Заявителя признана единой комиссией несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе по следующему основанию: «в соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 69 Закона 44-ФЗ заявка участника закупки признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в связи с непредставлением документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Закона 44-ФЗ и частью 10 и частью 13 раздела I «Общие положения» документации об аукционе в электронной форме, а именно: участником закупки не представлены документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным частью 2 статьи 31 Закона 44-ФЗ а именно: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Представленные акты выполненных работ не подтверждают стоимость исполненного Муниципального контракта № 29 от 24.07.2012 г (стоимость контракта – 169 073 580,41 рублей), так как отсутствует акт (акты) выполненных работ на сумму 166 454 629,60 рублей. Представленные акты выполненных работ не подтверждают стоимость исполненного Договора № 1-12/13 от 31.12.2013 г. (стоимость договора – 178 945 171,50 рубль), так как отсутствует акт (акты) выполненных работ на сумму 2 566 154,34 рубль».

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) указанного Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) указанного Федерального закона.

Частью 2 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) указанной статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона.

В части 13 раздела I «Общие положения» документации об аукционе содержится ссылка на дополнительное требование, установленное постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99 (далее – постановление № 99): «Участник электронного аукциона должен соответствовать следующим дополнительным требованиям (указаны в приложении № 1 к постановлению Правительства РФ от 04 февраля 2015 года № 99):

наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка».

В соответствии с подпунктом 3 пункта 10 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

«документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным [частью 2 статьи 31](#) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, или копии этих документов (указаны в приложении № 1 к постановлению Правительства РФ от 04 февраля 2015 года № 99):

копия исполненного контракта (договора);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные [частью 2 статьи 9](#) Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным

законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

В ходе заседания по делу установлено, что Заявителем по соответствию подпункту 3 пункта 10 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе в составе второй части заявки представлены следующие документы:

1) Договор от 31.12.2013 № 1-12/13 на выполнение работ по строительству объекта Детский комбинат на 280 мест в Микрорайоне «А» г. Новодвинск на сумму 178 945 171,50 руб.

- акты о приемке выполненных работ №№ 2 - 28 по форме КС-2 на сумму 176 379 017,16 руб.

- справки о стоимости выполненных работ и затрат №№ 2 - 28 по форме КС-3;

- разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 08.08.2016;

- акт приемки законченного строительством объекта от 01.08.2016 по форме КС-11.

2) муниципальный контракт от 24.07.2012 № 29 на выполнение работ по строительству объекта «1 15-квартирный жилой дом в квартале «Ж» г. Новодвинска» на сумму 169 073 580,50 руб.

- акты о приемке выполненных работ за 2014 год по форме КС-2 на сумму 2 618 950,81 руб.

- справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3;

- разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 14.11.2014;

- акт приемки законченного строительством объекта от 12.11.2014 по форме КС-11.

- постановление администрации МО «Город Новодвинск» о продлении срока действия разрешения на строительство № RU 29305000-1 18 от 08.08.2012.

Представитель Заявителя в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что договор от 31.12.2013 № 1-12/13 включает в себя также оборудование, поставляемое без монтажа (подтверждается товарными накладными). Кроме того, в заявке не предоставлялся акт о приемке выполненных работ за 2013 год на 1 000,00 рублей. Поскольку общество являлось Застройщиком и Подрядчиком по муниципальному контракту от 24.07.2012 № 29, посчитали, что можно не предоставлять акты о приемке выполненных работ, подтверждающие стоимость исполненного контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России, ознакомившись с содержанием второй части заявки Заявителя, пришла к следующим выводам:

– в первом пакете документов, подтверждающих соответствие Заявителя дополнительным требованиям к участникам закупки, представленные акты о приемке выполненных работ №№ 2 - 28 по форме КС-2 на сумму 176 379 017,16 руб. не подтверждают стоимость (178 945 171,50 руб.) исполненного договора от 31.12.2013 № 1-12/13.

– во втором пакете содержится достаточный объем документов для подтверждения наличия опыта исполнения контракта, поскольку в данном случае заявитель являлся застройщиком, осуществляющим строительство.

Из требований постановления № 99 и подпункта 3 пункта 10 раздела I документации об аукционе следует, что участника закупки отсутствует обязанность предоставлять копию (и) акта (актов) выполненных работ, подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора), в случае, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство.

В соответствии со статьями 51, 55 Градостроительного кодекса РФ разрешение на строительство, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдается застройщику.

Материалами дела подтверждается, что по муниципальному контракту от 24.07.2012 № 29 разрешение на строительство № RU 29305000-118 от 08.08.2012, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 14.11.2014 выдано подрядчику ООО "Специализированная строительно-монтажная фирма "Арктикспецмонтаж" как застройщику.

В силу [части 2 статьи 69](#) ФЗ «О контрактной системе» аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [статьей 69](#) Закона о контрактной системе. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частью 6 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе» заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) указанного Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе» принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) указанной статьи, не допускается.

Как следует из совместного письма Минэкономразвития России № 23275-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/45739/15 от 28.08.2015 заявка на участие в закупке, в соответствии с положениями [постановления № 99](#), может содержать копии нескольких контрактов, актов выполненных работ, разрешений на ввод объекта в эксплуатацию в отношении нескольких объектов.

Однако, обязательным является наличие в составе заявки участников закупки хотя бы одного контракта (договора) стоимостью не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка, в отношении одного объекта. Наличие такого контракта, а также акта выполненных работ и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (за исключением случаев, указанных в [постановлении № 99](#)) является условием допуска к участию в соответствующей закупке.

Следовательно, в связи с тем, что в составе второй части заявки второй пакет документов, подтверждающий соответствие Заявителя дополнительным требованиям к участникам закупки, соответствовал требованиям, установленным документацией об аукционе, в связи с представлением достаточного объема документов для подтверждения наличия опыта исполнения контракта, у единой комиссии отсутствовали основания для признания заявки ООО "Специализированная строительно-монтажная фирма "Арктикспецмонтаж" несоответствующей требованиям документации об аукционе.

Таким образом, указанные действия единой комиссии нарушают требования части 7 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Специализированная строительно-монтажная фирма "Арктикспецмонтаж" обоснованной.
2. Признать единую комиссию нарушившей часть 7 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе».
3. Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол подведения итогов электронного аукциона от 19.01.2017. Разместить информацию об отмене указанного протокола на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания), уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3.2. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Единой комиссии повторно провести процедуру рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству детского сада на 120 мест в пос. Катунино Приморского района Архангельской области (извещение № 0124200000616007878) с учетом требований норм ФЗ «**О контрактной системе**».

3.4. Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты 3.1 и 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 27 февраля 2017 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

Н.В. Вознесенская