

РЕШЕНИЕ №024/07/3-1481/2023

1 июня 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Динар-Проект» на действия организатора торгов – АО «НТЭК» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на разработку рабочей документации по привязке систем мониторинга трансформаторов к существующим системам РЗА и АСУ ТП подстанций ГПП-8, ГПП-14, РП-2 на объектах УВВС АО «НТЭК» (извещение № 32312202079) (далее – закупка),

при участии: от организатора торгов Королевой Т.А. (доверенность № НТЭК-32/102 от 01.01.2023), заявитель, уведомленный о месте, дате и времени, участие своего представителя в рассмотрении жалобы не обеспечил,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 25.05.2023 поступила жалоба ООО «Динар-Проект» на действия организатора торгов, выразившиеся в проведении закупки с нарушением законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя, организатора торгов, закупочной комиссии направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18. Закона № 135-ФЗ.

Из доводов жалобы следует, что согласно протоколу подачи дополнительных ценовых предложений от 02.05.2023 участник закупки под номером 3 (ООО «ЭС-ПРОЕКТ») свое ценовое предложение - 8 895 000 рублей улучшал (не уменьшал).

Однако, согласно протоколу подведения итогов закупки от 03.05.2023, указанный участник признан победителем закупки, с ценовым предложением – 2 590 000 рублей.

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, в которых указал, что на ЭТП «Фабрикант» в разделе «Протоколы» размещена информация о результатах переторжки:

1) в таблично-текстовой форме на странице ЭТП «Фабрикант» информация об улучшенном ценовом предложении ООО «ЭТС-ПРОЕКТ» указана;

2) в формате PDF информация об улучшенном ценовом предложении ООО «ЭТС-ПРОЕКТ» также указана;

3) в формате PDF в разделе «Файлы к протоколу» информация об улучшенном ценовом предложении ООО «ЭТС-ПРОЕКТ» отсутствует.

Таким образом, в открытой части ЭТП «Фабрикант» в установленном порядке размещена информация об улучшенных ценовых предложениях участников, отсутствие таких сведений лишь в одной из автоматически формируемых версий протокола обусловлено технической ошибкой на ЭТП «Фабрикант» и не является следствием действий (бездействия) заказчика.

Также организатор торгов отмечает, что при проведении переторжки участники закупки не имеют возможности видеть ценовые предложения других участников в режиме реального времени, доступ к ним открывается после окончания переторжки и размещения протокола подачи дополнительных ценовых предложений. По итогам переторжки на ЭТП «Фабрикант» автоматически формируется протокол, содержащий финальные (улучшенные) ценовые предложения участников.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках АО «НТЭК», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав представителя организатора торгов, установила следующее.

Согласно пункту 1 раздела 3 информационной карты закупочной документации:

- дата начала срока подачи заявок – 17.03.2022;

- дата и время окончания срока подачи заявок – 30.03.2023 16:00 (время местное: MSK+04:00);

- дата рассмотрения первых частей – не позднее 31.03.2023 23:59 (время местное: MSK+04:00);

- дата подачи дополнительных ценовых предложений – 03.04.2023, время начала 14:00 (время местное: MSK+04:00), время окончания этапа устанавливается автоматически оператором электронной площадки.

- дата рассмотрения вторых частей – не позднее 22.05.2023 23:59 (время местное: MSK+04:00);

- дата подведения итогов – не позднее 23.05.2023 23:59 (время местное: MSK+04:00).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 31.03.2023 на участие в закупке поступило 11 заявок, все заявки признаны соответствующими требованиям закупочной документации, участники допущены до участия в закупке.

Пунктом 6 раздела 2 информационной карты закупочной документации установлено, что участники конкурса в электронной форме вправе подать на электронной площадке одно дополнительное ценовое предложение, которое должно быть ниже ценового предложения, поданного ими ранее.

Продолжительность приема дополнительных ценовых предложений составляет три часа.

Пунктом 7 раздела 2 информационной карты закупочной документации определено: если участник конкурса в электронной форме не меняет свое ценовое предложение, он вправе не подавать дополнительное ценовое предложение. При этом ранее поданное им ценовое предложение рассматривается при составлении итогового протокола.

Из материалов жалобы, сведений, содержащихся на ЭТП «Фабрикант», в единой информационной системе, следует, что с 14:00 до 17:00 (время местное: MSK+04:00) был осуществлен этап подачи дополнительных ценовых предложений.

Согласно таблично-текстовой форме протокола подачи дополнительных ценовых предложений от 02.05.2023, протоколу подачи дополнительных ценовых предложений от 02.05.2023 (в формате PDF), размещенных на ЭТП «Фабрикант», участник под номером 3 улучшил свое ценовое предложение, понизив его до 2 590 000 рублей.

В связи с вышеизложенным довод заявителя о том, что участник закупки под номером 3 в этапе подачи дополнительных ценовых предложений не участвовал, своего подтверждения не нашел.

Кроме того, в соответствии с пунктом 25 таблицы извещения о проведении закупки сопоставление ценовых предложений не предусмотрено. В связи с этим протокол подачи дополнительных ценовых предложений, как следует, в том числе, из даты формирования и подписания указанного протокола на ЭТП «Фабрикант», был доступен организатору торгов 02.05.2023, то есть в дату рассмотрения вторых частей заявок, и до даты подведения итогов торгов – 03.05.2023, что также исключает возможность координации организатором торгов определенных участников при подаче дополнительных ценовых предложений.

Анализ протокола подачи дополнительных ценовых предложений от 02.05.2023, размещенного в единой информационной системе, позволяет сделать вывод о том, что сведения об улучшенном ценовом предложении участника закупки под номером 3 в указанном протоколе действительно отсутствуют. Однако, учитывая те обстоятельства, что этап подачи дополнительных ценовых предложений предполагает улучшение участниками закупки своего ценового предложения однократно, в котором заявитель не участвовал, и порядок подачи дополнительных

ценовых предложений отображение улучшенных ценовых предложений участников закупки в реальном времени не содержит, Комиссия пришла к выводу об отсутствии нарушенных прав заявителя действиями (бездействием) организатора торгов, выразившимися в размещении в единой информационной системе вышеуказанного протокола.

Таким образом, принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «НТЭК» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на разработку рабочей документации по привязке систем мониторинга трансформаторов к существующим системам РЗА и АСУ ТП подстанций ГПП-8, ГПП-14, РП-2 на объектах УВВС АО «НТЭК» (извещение № 32312202079) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.