

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 04/04/7.32.4-7/2020

и проведении административного расследования

«12» февраля 2020 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России <...>, рассмотрев жалобу ООО «Гранд Капитал» на действия оператора электронной площадки – ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» при проведении торгов по продаже имущества должника «Инга», и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 23.07.2019 № 04/10/18.1-85/2019, в отношении ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» (197760, г. Санкт-Петербург, г. Кронштадт, ул. Гидростроителей, д. 8, лит. А, пом. 20; ОГРН 1117847361334; ИНН 7843313514; КПП 784301001; дата регистрации – 29.08.2011),

### У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России 16.07.2019 (вх. № 122824/19) поступила жалоба ООО «Гранд Капитал» на действия оператора электронной площадки – ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» при проведении торгов по продаже имущества должника «Инга» (далее – Торги; Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 25 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

28.06.2019 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве, 29.06.2019 на официальном сайте газеты «Коммерсантъ» организатором торгов – ООО «ПраСов» было размещено сообщение о проведении Торгов (далее – сообщение о проведении Торгов), согласно которому Торги проводятся на сайте электронной торговой площадки [www.tendergarant.com](http://www.tendergarant.com) (далее – сайт Оператора); форма подачи предложений о цене продажи имущества должника – открытая; дата и время начала подачи заявок на участие в Торгах – 01.07.2019 в 00:00; дата и время окончания подачи заявок на участие в Торгах – 03.08.2019 в 00:00; дата проведения Торгов – 05.08.2019 в 14:00.

Согласно Жалобе 03.07.2019 ООО «Гранд Капитал» подало заявку на регистрацию на сайте Оператора, однако 08.07.2019 ООО «Гранд Капитал» было отказано в регистрации на сайте Оператора по причине несоответствия представленных

документов установленным требованиям.

На заседании Комиссии ФАС России представитель ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» пояснил, что ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» было отказано ООО «Гранд Капитал» в регистрации на сайте Оператора по следующей причине:

*«В представленном Вами заявлении на регистрацию приложена копия паспорта руководителя Заявителя, в котором на заднем форзаце внесена запись «0866600». В соответствии с п. 6 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации «... паспорт <...> в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным». На основании изложенного, руководствуясь п. 2.5 Порядка, оператор электронной площадки отказывает заявителю*

*в регистрации, так как представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям».*

Комиссией ФАС России в ходе рассмотрения документов, представленных ООО «Гранд Капитал» в составе заявки на регистрацию, было установлено, что в составе заявки на регистрацию были представлены, в том числе копии всех листов документа, удостоверяющего личность, а именно паспорта гражданина Российской Федерации. При этом на заднем форзаце паспорта проставлены отметки о выдаче заграничных паспортов МИД России от 09.11.2004 и УФМС № 177001 от 17.07.2008.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 (далее – Порядок), для обеспечения возможности использования электронной площадки заинтересованным лицом оператор электронной площадки проводит его регистрацию на электронной площадке.

Согласно подпункту «б» пункта 2.2 Порядка для регистрации на электронной площадке заинтересованное лицо с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявление на регистрацию с приложением, в том числе копий документов, удостоверяющих личность (для физических лиц, являющихся заявителями на регистрацию на электронной площадке или представителями заявителей, в том числе руководителями юридических лиц, являющихся заявителями на регистрацию на электронной площадке).

Указанные в пункте 2.2 Порядка заявление и являющиеся приложением к нему документы и сведения должны быть представлены в форме электронного сообщения, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Копии документов, предусмотренные подпунктами «а», «б», «д» и «е» пункта 2.2 Порядка, представляются в виде электронного сообщения, содержащего электронную копию (электронный образ) документа, изготовленного на бумажном носителе. Требование представления иных документов и сведений, кроме указанных в пункте 2.2 Порядка, не допускается.

Согласно пункту 6 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от

08.07.1997 № 828 (далее – Положение), запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные Положением. паспорт <...> в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные Положением, является недействительным.

Пунктом 5 Положения предусмотрено, что в паспорте производятся отметки, в том числе о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, – территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации или другими уполномоченными органами.

Таким образом, паспорт гражданина Российской Федерации может содержать отметки о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка в срок не более трех рабочих дней со дня поступления заявления на регистрацию оператор электронной площадки обязан его рассмотреть и принять решение о регистрации либо об отказе в регистрации лица на электронной площадке.

Согласно пункту 2.5 Порядка оператор электронной площадки отказывает в регистрации на электронной площадке в следующих случаях:

- заявление на регистрацию и (или) являющиеся приложением к нему документы и (или) сведения не соответствуют требованиям, установленным пунктом 2.2 Порядка;
- не представлены документы и (или) сведения, указанные в пункте 2.2 Порядка, либо не соблюдены условия, предусмотренные пунктом 2.3 Порядка;
- представленные документы или сведения недостоверны.

Отказ в регистрации на электронной площадке по иным основаниям, кроме указанных в пункте 2.5 Порядка, не допускается.

Аналогичные основания в регистрации на сайте Оператора содержатся в пункте 7.6 Регламента проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, на электронной площадке ТЕНДЕР ГАРАНТ, размещенной на сайте <https://tendergarant.com/> в сети «Интернет».

Вместе с тем на заседании Комиссии ФАС России ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» не были представлены документы и сведения, свидетельствующие о недействительности паспорта, копии которого были направлены Заявителем в составе заявки на регистрацию.

На основании изложенного, учитывая, что ООО «Гранд Капитал» поданы копии документа, удостоверяющего личность, что соответствует подпункту «б» пункта 2.2 Порядка, Комиссия ФАС России пришла к выводу о нарушении ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» требования пункта 2.5 Порядка при отказе ООО «Гранд Капитал» в регистрации на сайте Оператора.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 23.07.2019 № 04/10/18.1-85/2019 о признании Жалобы обоснованной, ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» выдано обязательное для исполнения предписание от

23.07.2019 № 04/10/18.1-85/2019.

Ответственность за нарушение порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 6 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 КоАП влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

### **О П Р Е Д Е Л И Л А:**

- - 1. Возбудить в отношении ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» дело № 04/04/7.32.4-7/2020 об административном правонарушении по признакам нарушения пункта 2.5 Порядка, выразившегося в неправомерном отказе ООО «Гранд Капитал» в регистрации на сайте Оператора, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.
      2. Провести административное расследование.
      3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):
        - копию отчета о финансовых результатах за 2019 год;
        - письменные пояснения о причинах и условиях, способствовавших совершению административного правонарушения;
- письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.
4. Законному представителю ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» явиться «03» марта 2020 г. в «10» час. «00» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 04/04/7.32.4-6/2020, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.