

## Решение

### по делу № 03-03/102-11 о нарушении антимонопольного законодательства

01 декабря 2011 года

г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 05.12.2011 года

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместитель руководителя Ярославского УФАС России Гаев М.В.; члены Комиссии: заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Антонова М.В., главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Правдина Е.А.,

рассмотрев дело № 03-03/102-11 по признакам нарушения ОАО «Ярославский радиозавод» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **установила:**

дело № 03-03/102-11 возбуждено по признакам нарушения ОАО «Ярославский радиозавод» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в применении ОАО «Ярославский радиозавод» самостоятельно установленного тарифа при взимании платы за оказанные услуги по передаче электрической энергии.

Представители ОАО «Ярославский радиозавод» наличие нарушения законодательства в рассматриваемых комиссией действиях общества признали.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила следующее.

ОАО «Ярославский радиозавод» владеет на праве собственности рядом объектов электросетевого хозяйства.

Между ОАО «Ярославский радиозавод» и ОАО «Ярославская сбытовая компания» 01.08.2005 года заключен договор поставки электрической энергии № 40. Согласно пункту 2.3.3. Покупатель - ОАО «Ярославский радиозавод» - передает принятую электрическую энергию после получения письменного разрешения Поставщика - ОАО «Ярославская сбытовая компания» - третьим лицам, к числу которых согласно приложению 2 данного договора отнесены в том числе: ЗАО «КЭНСИ», ПБОЮЛ Годовиков П.И., ООО РСФ «Новострой», ООО «Дорос», ИП Лепихов С.В., ООО «Авто С плюс М». В приложении 3 указанного договора указаны точки поставки ОАО «Ярославский радиозавод» и приведена структурная схема электроснабжения. Из схемы следует, что объекты ЗАО «КЭНСИ», ПБОЮЛ Годовиков П.И., ООО РСФ «Новострой», ООО «Дорос», ИП Лепихов С.В., ООО «Авто С плюс М» присоединены к электрическим сетям ОАО «Ярославский радиозавод».

Также ОАО «Ярославский радиозавод» представлена однолинейная схема

питания, согласно которой к сетям общества присоединены объекты ЗАО «КЭНСИ», ПБОЮЛ Годовиков П.И., ООО РСФ «Новострой», ООО «Дорос», ИП Лепихов С.В., ООО «Авто С плюс М», а также объекты ИП Самсоновой Т.М., ООО «Родник-96», ЧП Кузнецовой Н.М., ООО «ЕвроСервис».

ОАО «Ярославский радиозавод» заключены следующие соглашения, согласно которым контрагенты выплачивают ОАО «Ярославский радиозавод» вознаграждение за содержание оборудования, сетей, линий, коммуникаций и другое на условиях настоящих соглашений согласно установленным ОАО «Ярославский радиозавод» тарифам, указанным в приложениях на основании актов и счетов-фактур:

- соглашение № 13/1-с от 01.01.2008 года с ООО «Дорос»,
- соглашение № 28/25-с от 01.01.2008 года с ООО «Родник-96»,
- соглашение № 13/11-с от 01.06.2008 года с ИП Кузнецовой Н.М.,
- соглашение № 13/5-с от 01.01.2008 года с ИП Лепиховым С.В.,
- соглашение № 13/7-с от 01.01.2008 года с ООО «Авто С плюс М»,
- соглашение № 13/3-с от 01.01.2008 года с ПБОЮЛ Годовиков П.И.,
- соглашения № 28/37-с от 01.10.2009 года, № 28/30-с от 01.07.2008 года с ИП Самсоновой Т.М.

В разделе «II. Тарифы, утвержденные ОАО «Ярославский радиозавод» за содержание оборудования, сетей, т/ф линий (без учета НДС) приложения 1 к указанным соглашениям установлен размер вознаграждения за содержание электрических сетей в размере 0,22 руб. за 1 кВт·ч (без учета НДС), кроме соглашения № 28/37-с от 01.10.2009 года, где тариф установлен в размере 0,23 руб. за 1 кВт·ч (без учета НДС). Также в приложении 1 указано, что тарифы ежегодно подлежат пересмотру.

Также ОАО «Ярославский радиозавод» заключены следующие соглашения, согласно которым контрагенты выплачивают ОАО «Ярославский радиозавод» вознаграждение за содержание электрооборудования и электросетей для осуществления электроснабжения данного контрагента на условиях настоящих соглашений согласно тарифу, утверждённому ОАО «Ярославский радиозавод», на основании актов и счетов-фактур:

- соглашение № 13/15 от 01.08.2008 года с ЗАО «КЭНСИ»,
- соглашение № 117/13 от 01.02.2010 года с ООО «Евро-Сервис»,
- соглашение № 169/13 от 01.03.2010 года с ООО РСФ «Новострой».

Соглашением № 13/15 от 01.08.2008 года тариф установлен в размере 0,22 руб. за 1 кВт·ч (без учета НДС), соглашениями № 117/13 от 01.02.2010 года, № 169/13 от 01.03.2010 года – 0,23 руб. за 1 кВт·ч (без учета НДС)

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 35-ФЗ от 26.03.2003 года «Об электроэнергетике» услугами по передаче электрической энергии признается

комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов. Функциональное назначение услуг по передаче электрической энергии с точки зрения потребителя состоит в возможности получения электроэнергии через принадлежащие иным организациям электротехнические устройства и кабельные линии, к которым присоединены энергопринимающие устройства потребителя. Продуктовыми границами товарного рынка являются услуги по передаче электрической энергии. Технологически услуги по передаче электрической энергии конкретному потребителю можно оказать только через присоединенную электрическую сеть. Таким образом, географические границы рынка услуг по передаче электрической энергии определяются фактической и потенциальной возможностью покупателя получать эти услуги от определенного продавца в границах присоединенных электрических сетей. Альтернативные варианты для потребителя в формах строительства собственных локальных источников электроэнергии, организации сети в условиях состоявшегося технологического присоединения не приемлемы по причине естественно-монопольного характера услуги по передаче электрической энергии, экономической, технической неэффективности и нецелесообразности. Технологические особенности производства услуг по передаче электрической энергии определяют эффективность функционирования данного товарного рынка в отсутствие конкуренции в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объемов производства. Кроме того, требуется преодоление ряда административных барьеров.

Таким образом, на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенных электрических сетей ОАО «Ярославский радиозавод» является единственным продавцом услуги.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона № 147-ФЗ от 17.08.1995 года «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. В соответствии со статьей 3 указанного Закона субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, занятый производством, реализацией товаров в условиях естественной монополии. В силу части 5 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. Следовательно, ОАО «Ярославский радиозавод» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенных сетей.

ОАО «Ярославский радиозавод» выставило в адрес ЗАО «КЭНСИ», ПБОЮЛ Годовиков П.И., ООО РСФ «Новострой», ООО «Дорос», ИП Лепихов С.В., ООО «Авто С плюс М», ИП Самсоновой Т.М., ООО «Родник-96», ЧП Кузнецовой Н.М., ООО «ЕвроСервис» на основании указанных соглашений следующие счета-фактуры на оплату вознаграждения за содержание электрических сетей:

счета-фактура		вознаграждение за
номер	дата	содержание электрических сетей, руб. без НДС
в адрес ЗАО «КЭНСИ»		

8347	31.08.2009	5520,00
8176	30.04.2010	5382,00
8042	31.01.2010	4140,00
8215	31.05.2010	4968,00
8134	31.03.2010	6762,00
8088	28.02.2010	6072,00
8476	30.11.2009	5520,00
8510	31.12.2009	5796,00
8388	30.09.2009	4830,00
8431	31.10.2009	5382,00
8558	31.12.2008	5412,00
8218	31.05.2009	3036,00
8177	30.04.2009	4830,00
8116	31.03.2009	538,20
8079	28.02.2009	5796,00
8048	31.01.2009	5658,00
8307	31.07.2009	6072,00
8263	30.06.2009	4692,00
в адрес ПБОЮЛ Годовикова П.И.		
8140	31.03.2010	814,20
8352	31.08.2009	372,60
8048	31.01.2010	1150,00
8093	28.02.2010	841,80
8220	31.05.2010	322,00
8436	31.10.2009	625,60
8181	30.04.2010	524,40
8481	30.11.2009	584,20
8393	30.09.2009	441,60
8099	28.02.2009	846,40
8053	31.01.2009	1058,00
8121	31.03.2009	763,60
8182	30.04.2009	694,60
8223	31.05.2009	363,40
8268	30.06.2009	331,20
8312	31.07.2009	326,60
8563	31.12.2008	633,60
в адрес ООО РСФ «Новострой»		
8139	31.03.2010	3663,90
8219	31.05.2010	1511,10
в адрес ИП Самсоновой Т.М.		
8186	30.04.2010	13,57
8442	31.10.2009	83,26
8226	31.05.2010	16,56
8146	31.03.2010	12,42
8569	31.12.2008	12,54
в адрес ООО «Родник - 96»		

8137	31.03.2010	2051,60
8149	30.04.2010	1113,20
8086	28.02.2010	1085,60
8189	31.05.2010	1104,00
8345	31.08.2009	1416,80
8474	30.11.2009	1472,00
8429	31.10.2009	1702,00
8385	30.09.2009	1702,00
8507	31.12.2009	1426,00
8040	31.01.2010	956,80
8077	28.02.2009	1490,40
8046	31.01.2009	1,22
8113	31.03.2009	1205,20
8175	30.04.2009	1076,40
8216	31.05.2009	993,60
8260	30.06.2009	1094,80
8305	31.07.2009	1407,60
8555	31.12.2008	2085,60
в адрес ООО «Дорос»		
8349	31.08.2009	7866,00
8390	30.09.2009	8229,40
8433	31.10.2009	9308,10
8478	30.11.2009	6819,50
8136	31.03.2010	11026,20
8178	30.04.2010	11580,50
8512	31.12.2009	10465,00
8044	31.01.2010	9986,60
8217	31.05.2010	5336,00
8090	28.02.2010	13491,80
8081	28.02.2009	7488,80
8050	31.01.2009	5595,90
8118	31.03.2009	6992,00
8179	30.04.2009	7594,60
8220	31.05.2009	5368,20
8560	31.12.2008	6069,80
8309	31.07.2009	8089,10
8265	30.06.2009	7530,20
8349	31.08.2009	7866,00
в адрес ИП Кузнецовой Н.М.		
8039	31.01.2010	2918,70
8506	31.12.2009	2290,80
8344	31.08.2009	545,10
8506	31.12.2009	2290,80
8214	31.05.2010	517,50
8175	30.04.2010	903,90
8384	30.09.2009	6141,00

8428	31.10.2009	1255,80
8473	30.11.2009	1869,90
8133	31.03.2010	2070,00
8085	28.02.2010	2318,40
8076	28.02.2009	1725,00
8045	31.01.2009	2311,50
8112	31.03.2009	1435,20
8174	30.04.2009	1290,30
8215	31.05.2009	503,70
8259	30.06.2009	455,40
8304	31.07.2009	414,00
8554	31.12.2008	1353,00
в адрес ИП Лепихова С.В.		
8439	31.10.2009	2290,80
8395	30.09.2009	1518,00
8484	30.11.2009	2658,80
8144	31.03.2010	3054,40
8184	30.04.2010	1407,60
8354	31.08.2009	1858,40
8519	31.12.2009	5299,20
8051	31.01.2010	2456,40
8096	28.02.2010	2953,20
8224	31.05.2010	1499,60
8056	31.01.2009	3183,20
8124	31.03.2009	1738,80
8270	30.06.2009	276,00
8314	31.07.2009	1490,40
8566	31.12.2008	2666,40
8102	28.02.2009	2401,20
8185	30.04.2009	2612,80
8225	31.05.2009	1610,00
в адрес ООО «ЕвроСервис»		
8187	30.04.2010	366,16
8100	28.02.2010	571,78
8147	31.03.2010	543,26
8227	31.05.2010	81,19
в адрес ООО «Авто С плюс М»		
8177	30.04.2010	1531,80
8126	31.05.2010	1132,06
8432	31.10.2009	1196,00
8477	30.11.2009	2111,40
8348	31.08.2009	575,00
8389	30.09.2009	575,00
8135	31.03.2010	1945,80
8511	31.12.2009	2166,60
8043	31.01.2010	2576,00

8089	28.02.2010	1922,80
8080	28.02.2009	1697,40
8049	31.01.2009	1748,00
8117	31.03.2009	1462,80
8178	30.04.2009	2106,80
8219	31.05.2009	1150,00
8264	30.06.2009	575,00
8559	31.12.2008	550,00
8308	31.07.2009	552,00

Всего на основании соглашений № 13/15 от 01.08.2008 года, № 13/3-с от 01.01.2008 года, № 169/13 от 01.03.2010 года, № 13/1-с от 01.01.2008 года, № 13/5-с от 01.01.2008 года, № 13/7-с от 01.01.2008 года, № 28/30-с от 01.07.2008 года, № 28/37-с от 01.10.2009 года, № 28/25-с от 01.01.2008 года, № 13/11-с от 01.06.2008 года, № 117/13 от 01.02.2010 года ОАО «Ярославский радиозавод» выставлено в адрес ЗАО «КЭНСИ», ПБЮЮЛ Годовиков П.И., ООО РСФ «Новострой», ООО «Дорос», ИП Лепихов С.В., ООО «Авто С плюс М», ИП Самсоновой Т.М., ООО «Родник-96», ЧП Кузнецовой Н.М., ООО «ЕвроСервис» в период с декабря 2008 года по май 2010 года счетов-фактур на оплату вознаграждения за содержание электрических сетей на сумму 381 697,02 рублей без НДС. Указанные счета-фактуры оплачены, что подтверждается платежными документами, имеющимися в деле.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона «О естественных монополиях» № 147-ФЗ от 17.08.1995 года, частью 1 статьи 22 Федерального закона «Об электроэнергетике» № 35-ФЗ от 26.03.2003 года передача электрической энергии является услугой естественно-монопольного характера и подлежит государственному регулированию.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 41-ФЗ от 14.04.1995 года «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов устанавливают тарифы на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям.

В соответствии с Положением о Департаменте топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области, утвержденным Постановлением Администрации Ярославской области от 25.08.2004 года № 141 «Об органе исполнительной власти Ярославской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за ценообразованием» Департамент топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области является органом исполнительной власти Ярославской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за ценообразованием, а также органом исполнительной власти Ярославской области, уполномоченным на осуществление функций по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков,

осуществляющим в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, Ярославской области и данным Положением, в том числе функции по государственному регулированию тарифов на электрическую (тепловую) энергию и услуги по их передаче. Таким образом, установление тарифа на передачу электрической энергии является исключительной компетенцией регулирующего органа государственной власти.

В соответствии с пунктом 48 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 года № 861 (далее – Правила) тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются в соответствии с Основами ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации и Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. N 109 (далее – Основы ценообразования), с учетом пункта 42 настоящих Правил.

В соответствии с пунктами 15 – 20 Основ ценообразования при регулировании тарифов применяется в том числе метод экономически обоснованных расходов (затрат), метод доходности инвестированного капитала и метод индексации тарифов. При использовании метода экономически обоснованных расходов (затрат) регулируемые тарифы (цены) рассчитываются на основе размера необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемую деятельность, от реализации каждого вида продукции (услуг) и расчетного объема производства соответствующего вида продукции (услуг) за расчетный период регулирования. Определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. В необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

Расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают следующие группы расходов:

- 1) на топливо;
- 2) на покупаемую электрическую и тепловую энергию (мощность);
- 3) на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность;
- 4) на сырье и материалы;
- 5) на ремонт основных средств;
- 6) на оплату труда и отчисления на социальные нужды;

7) на амортизацию основных средств и нематериальных активов;

8) прочие расходы.

Расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения), включают в себя следующие основные группы расходов:

1) капитальные вложения (инвестиции) на расширенное воспроизводство;

2) выплата дивидендов и других доходов из прибыли после уплаты налогов;

3) взносы в уставные (складочные) капиталы организаций;

4) прочие экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление работникам льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

Таким образом, расходы на содержание, обслуживание, ремонт электрических сетей входят в состав регулируемого тарифа на передачу электрической энергии, являются его составной частью и по сути взимаемое ОАО «Ярославский радиозавод» вознаграждение за содержание электрических сетей является частью тарифа на передачу электрической энергии.

Департаментом топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области тариф на передачу электрической энергии ОАО «Ярославский радиозавод» не установлен. ОАО «Ярославский радиозавод» самостоятельно определило размер вознаграждения за содержание объектов электросетевого хозяйства и затем согласовало ее с контрагентом по договору.

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 года № 861 (в ред. от 27.12.2004 года) услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии лицам, имеющим на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства и прочие объекты электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети, а также субъектам оптового рынка электрической энергии, осуществляющим экспорт (импорт) электрической энергии, энергосбытовым организациям и гарантирующим поставщикам.

Согласно пункту 6 Правил собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием

принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения настоящих Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

Потребители услуг, опосредованно присоединенные к электрическим сетям, оплачивают услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Комплексное толкование норм Федерального закона № 35-ФЗ от 26.03.2003 года «Об электроэнергетике», Федерального закона № 41-ФЗ от 14.04.1995 года «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», положений, установленных Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг позволяет сделать вывод о том, что оказание услуг по передаче электрической энергии на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии является правомерным только после установления уполномоченным органом тарифа на передачу электрической энергии и в соответствии с этим тарифом.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства приходит к выводу о том, что действия ОАО «Ярославский радиозавод» образуют нарушение пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

Пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Применение свободного тарифа вместо регулируемого государством при взимании платы за содержание электрических сетей, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, является нарушением установленного нормативными актами порядка ценообразования.

На основании вышеизложенного доход ОАО «Ярославский радиозавод», полученный в качестве платы за содержание электрических сетей с ЗАО «КЭНСИ», ПБОЮЛ Годовиков П.И., ООО РСФ «Новострой», ООО «Дорос», ИП Лепихов С.В., ООО «Авто С плюс М», ИП Самсоновой Т.М., ООО «Родник-96», ЧП Кузнецовой Н.М., ООО «ЕвроСервис», электросетевое оборудование которых технологически присоединено к сетям ОАО «Ярославский радиозавод», за период с декабря 2008 по май 2010 годы, составляющий 381 697 рублей 02 копеек, получен вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

ОАО «Ярославский радиозавод» прекратило взимание платы за содержание электрических сетей с контрагентов с июня 2010 года.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**решила:**

1. Признать ОАО «Ярославский радиозавод» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года.
2. Выдать ОАО «Ярославский радиозавод» предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии		М.В. Гаев
Члены Комиссии		М.В. Антонова
		Е.А. Правдина