Дело № 90юл-20

029/07/3-1552/2020

Заказчик (Организатор закупки):

ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова»

163002, г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 17

E-mail: tender@narfu.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: info223@rts-tender.ru

Заявитель:

ИП Маратканова

РЕШЕНИЕ

30 ноября 2020 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель	-	Короткова И.Ю.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;
Член комиссии	-	Малышева О.С.	Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Член комиссии	-	Чирова Л.А.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заявителя: Мараева И.В. (доверенность от 30.11.2020);

Заказчика: Трубиной Ю.Е. (доверенность от 27.11.2020 №01-1452), Зверевой Е.М. (доверенность от 27.11.2020 №01-1453).

УСТАНОВИЛА:

23 ноября 2020 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ИП Маратканова И.И. (далее – Заявитель) на действия комиссии, созданной Заказчиком – ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» (далее – Заказчик, единая комиссия), при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку настольной лиофильной сушки (извещение №32009664755).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отказом участнику в допуске к участию в запросе котировок.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Заказчиком представлены возражения на жалобу от 27.11.2020 №07.3-22

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с вышеуказанными нормами ФЗ «О закупках» в ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» принято Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», утвержденное наблюдательным советом ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» протоколом от 19 декабря 2018 года № 43-НС (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

10.11.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru размещено извещение №32009664755 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку настольной лиофильной сушки (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора – 1 791 428,80 руб.

Согласно материалам дела и данным с сайта ЕИС, на участие в запросе котировок в электронной форме (извещение № 32009664755) было подано 2 заявки, которым присвоены порядковые номера 1, 2. В ходе рассмотрения материалов дела, установлено, что заявка Заявителя имеет порядковый номер <...> .

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №12-11/20 от 19.11.2020 комиссия по закупкам отклонила заявку участника запроса котировок №2 по следующему основанию: «…На основании подпункта 3 пункта 4 статьи 26 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд САФУ и подпункта 3 пункта 7 раздела 7 извещения о проведении запроса котировок «несоответствие заявки на участие в закупке требованиям извещения о конкурентной закупке…» является основанием для отказа участнику закупки в допуске к участию в конкурентной закупке.

Согласно требованиям извещения о конкурентной закупке, а именно: в соответствии пунктом 3 раздела 7 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме «Порядок и место подачи котировочных заявок: …*Цена договора, указанная цифрами и прописью в заявке на участие в закупке, в том числе, в электронной форме заявки на электронной площадке, и общая (итоговая) цена, указанная цифрами и прописью в приложениях к заявке на участие в закупке, должны совпадать. В случае несовпадения указанных цен, в том числе при наличии арифметической ошибки, опечатки или невозможности достоверно определить цену договора, предлагаемую участником закупки, заявка на участие в закупке признается несоответствующей требованиям извещения и документации о проведении закупки, что влечет за собой отказ в допуске участника такой закупки…».*

В представленной котировочной заявке Участник закупки указал следующее: «**Порядок формирования цены договора:** цена договора включает в себя стоимость … и составляет 1480000 руб. 00 копеек один миллион четыреста восемьдесят рублей, 00 копеек, НДС
не облагается…», что не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме...».

В подпункте 2 пункта 5 статьи 32 Положения о закупках установлено, что закупка товаров, работ, услуг в форме запроса котировок проводится при осуществлении закупки товаров, работ, услуг в случаях, если цена договора является единственным критерием выбора победителя.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 ФЗ «О закупках» заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с указанным Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной

форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Пунктом 4 статьи 38 Положения о закупках определено, что для участия в запросе котировок участник закупки подает заявку в срок и по форме, которые установлены в извещении о проведении запроса котировок, в соответствии со статьей 20 указанного Положения.

Частью 1 статьи 20 Положения о закупках указано, что заявки на участие в конкурентной закупке предоставляются в форме, установленной извещением и (или) документацией о закупке с учетом требований Положения.

Пунктом 5 части 10 Извещения установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, в том числе: «**…**Котировочная заявка участника закупки должна содержать все установленные извещением сведения и выполненные в цвете сканированные копии документов, в том числе, предложение участника в отношении предмета закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, наименование страны происхождения товара: сведения о поставляемом товаре, его функциональных характеристиках (потребительских свойствах), количественных и качественных характеристиках товара (сведения об оказываемой услуге (выполняемой работе), количественных и качественных характеристиках услуг (работ)) и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора…».

Согласно пункту 3 части 7 Извещения заявки на участие в запросе котировок представляются участниками в порядке, в месте, в сроки и согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в извещении о закупке... Наличие арифметических ошибок не допускается. В противном случае заявка участника будет отклонена: цена договора, указанная участником в заявке на участие в закупке, не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении и документации о проведении закупки. Цена договора, указанная цифрами и прописью в заявке на участие в закупке, в том числе в электронной форме заявки на электронной площадке, и общая (итоговая) цена, указанная цифрами и прописью в приложениях к заявке на участие в закупке, должны совпадать. В случае несовпадения указанных цен, в том числе при наличии арифметической ошибки, опечатки или невозможности достоверно определить цену договора, предлагаемую участником закупки, заявка на участие в закупке признается несоответствующей требованиям извещения и документации о проведении закупки, что влечет за собой отказ в допуске участника такой закупки.

Частью 4 статьи 26 Положения о закупках определен перечень оснований для отказа участнику закупки в допуске к участию в конкурентной закупке, в том числе, «…3) несоответствие заявки на участие в закупке требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, в том числе по форме, отсутствие в содержании обязательной информации согласно требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке; наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей установленную НМЦ договора, либо срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) 43 превышает срок, установленный извещением и (или) документацией о конкурентной закупке…».

Комиссия Архангельского УФАС России, рассмотрев материалы дела, установила, что в составе заявки Заявителя – ИП Маратканової И.И. (порядковый номер <...>) представлен файл котировочной заявки по форме, указанной в Извещении (Приложение №1 к Извещению) с указанием порядка формирования цены договора, в том числе: «цена договора … составляет 1480000 руб. 00 копеек один миллион четыреста восемьдесят рублей, 00 копеек, НДС не облагается».

Представитель Заявителя в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что расхождение в цене цифрами и прописью произошло вследствие опечатки – забыли указать «тысяч» перед словом «рублей».

Исходя из вышеуказанного, ценовое предложение участника закупки №2 (ИП Маратканової И.И.) содержит опечатку: цена, указанная цифрами и прописью в приложениях к заявке на участие в закупке не совпадают, что не соответсвует требованиям Извещения.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно отказала ИП Маратканової И.И. в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частью 2 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Маратканової И.И. необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии О.С. Малышева

Л.А.Чирова