

РЕШЕНИЕ

по делу №234/17-ГЗ/Ж о нарушении

законодательства Российской Федерации о контрактной системе

3 октября 2017 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок, в составе:

Председатель Комиссии:	- <...>	- руководитель Смоленского УФАС России;
Члены Комиссии:		
	- <...>	- начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
	- <...>	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
	- <...>	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

при участии представителей:

от государственного заказчика: <...> представителя по доверенности от 02.10.2017;

от уполномоченного органа: <...> представителя по доверенности от 10.11.2016,

представители заявителя на заседание не явились, уведомлены надлежащим образом;

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) (приказ Смоленского УФАС России от 29.08.2017 № 107) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки во исполнение положений ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на действия государственного заказчика – Департамента Смоленской области по социальному развитию, уполномоченного органа - Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении запроса котировок на право заключить государственный контракт на оказание услуг по организации проведения специальной оценки условий труда в областных государственных учреждениях (извещение № 0163200000317004806).

УСТАНОВИЛА:

Из жалобы ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (далее также - Заявитель, Общество) следует, что 15.09.2017 заявка на участие в запросе котировок Общества была принята организатором торгов, что подтверждается документами курьерской службы доставки. Согласно протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 18.09.2017 запрос котировок признан не состоявшимся «На момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок не подано ни одной заявки на участие в запросе котировок».

Заявитель с вышеуказанным решением заказчика не согласен, просит аннулировать протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и повторно рассмотреть заявку Общества на участие в запросе котировок.

Представитель государственного заказчика пояснила, что в соответствии с ч.1 постановления Администрации Смоленской области от 28.05.2014 № 399 «Об органе исполнительной власти Смоленской области, уполномоченном на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков Смоленской - области, областных государственных бюджетных учреждений и муниципальных заказчиков, и утверждении Положения об организации взаимодействия государственных заказчиков Смоленской области, областных государственных бюджетных учреждений, муниципальных заказчиков и органа исполнительной власти Смоленской области, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков Смоленской области, областных государственных бюджетных учреждений и муниципальных заказчиков» (далее - Постановление) Главное управление Смоленской области по регулированию контрактной системы является органом исполнительной власти Смоленской области, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков Смоленской области, областных государственных бюджетных учреждений и муниципальных заказчиков.

На основании п.п. 10 п. 6.1 раздела 6 «Определение поставщика (подрядчика, исполнителя)» Положения «Об организации взаимодействия государственных заказчиков Смоленской области, областных государственных бюджетных учреждений, муниципальных заказчиков и органа исполнительной власти Смоленской области, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков Смоленской области, областных государственных бюджетных учреждений и муниципальных заказчиков» (далее - Положение) утвержденного Постановлением, уполномоченный орган осуществляет прием поданных участниками закупки конвертов с заявками на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), конвертов с окончательными предложениями, за исключением заявок на участие в аукционе в электронной форме.

18.09.2017 на процедуру вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в уполномоченной орган прибыли представители заказчика. В журнале регистрации заявок на участие в запросе котировок, который в соответствии с Положением ведет уполномоченный орган, не было зарегистрировано ни одной заявки.

Представитель уполномоченного органа по существу жалобы пояснила, что котировочная заявка поступила 15.09.2015. Конверт с котировочной заявкой не поступил на процедуру рассмотрения и оценки котировочных заявок, а был ошибочно приложен к документации иного запроса котировок.

В ходе рассмотрения жалобы и проведенной в соответствии с ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее.

Извещение о проведении запроса котировок на право заключить государственный контракт на оказание услуг по организации проведения специальной оценки условий труда в областных государственных учреждениях и проект контракта размещены 11.09.2017 в единой информационной системе.

Начальная (максимальная) цена контракта - 57 880,68 руб.

Согласно извещению о проведении запроса котировок участник запроса котировок должен подать заявку на участие в запросе котировок в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, по форме № 1 на русском языке с указанием регистрационного номера запроса котировок и наименования закупки.

Прием заявок на участие в запросе котировок осуществляется по адресу: 214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д. 1, на проходной у поста охраны.

В соответствии с ч.2 ст.77 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» подготовило котировочную заявку в письменной форме. Котировочная заявка на участие в указанном запросе котировок направлена посредством курьерской службы доставки по адресу, указанному в извещении о проведении запроса котировок: 214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д. 1.

В силу ч. 3 ст.77 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, регистрируется заказчиком. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с такой заявкой, на котором не указана информация о подавшем его лице, и требование предоставления данной информации не допускаются.. По требованию участника запроса котировок, подавшего заявку на участие в запросе котировок, заказчик выдает расписку в получении заявки на участие в запросе котировок с указанием даты и времени ее получения.

Согласно ч.4 ст. 77 Закона о контрактной системе заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронного документа заявок на участие в запросе котировок и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с настоящим Федеральным законом. Лица, осуществляющие хранение конвертов с такими заявками, не вправе допускать повреждение этих конвертов до момента их вскрытия в соответствии с данным законом и (или) допускать открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок. За нарушение требований настоящей статьи виновные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Котировочная заявка Заявителя была получена 15.09.2017 (за три дня до окончания срока подачи заявок). Однако котировочная заявка в журнале регистрации заявок не зарегистрирована. В связи с чем, котировочная заявка ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» не была рассмотрена котировочной комиссией заказчика и не внесена в протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок.

В связи с вышеизложенным Комиссия Смоленского УФАС России приходит к выводу, что уполномоченным органом допущены нарушения ч. 3,4 ст. 77

Закона о контрактной системе.

Изучив все материалы по жалобе, руководствуясь ст. 106 Закона о контрактной системе Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на действия государственного заказчика - Департамента Смоленской области по социальному развитию, уполномоченного органа - Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении запроса котировок на право заключить государственный контракт на оказание услуг по организации проведения специальной оценки условий труда в областных государственных учреждениях (извещение № 0163200000317004806) обоснованной.
2. Признать в действиях уполномоченного органа - Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы нарушения ч. 3,4 ст. 77 Закона о контрактной системе.
3. Выдать котировочной комиссии, государственному заказчику - Департаменту Смоленской области по социальному развитию, уполномоченному органу - Главному управлению Смоленской области по регулированию контрактной системы Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

ПРЕДПИСАНИЕ №31-234/ГЗ-Ж-17

о прекращении нарушения законодательства

о контрактной системе

3 октября 2017
года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель		- руководитель Смоленского УФАС России;
Комиссии:	- <...>	
Члены Комиссии::	- <...>	- начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
	- <...>	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
	- <...>	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

на основании решения Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок №234/17-ГЗ/Ж от 3 октября 2017 года по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на действия государственного заказчика – Департамента Смоленской области по социальному развитию, уполномоченного органа - Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении запроса котировок на право заключить государственный контракт на оказание услуг по организации проведения специальной оценки условий труда в областных государственных учреждениях (извещение № 0163200000317004806), а также по результатам проведенной в соответствии с ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере закупок, руководствуясь ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Котировочной комиссии, государственному заказчику – Департаменту Смоленской области по социальному развитию, уполномоченному органу - Главному управлению Смоленской области по регулированию контрактной системы устранить нарушение законодательства о контрактной системе при проведении запроса котировок на право заключить государственный контракт на оказание услуг по организации проведения специальной оценки условий труда в областных государственных учреждениях (извещение № 0163200000317004806), а именно:

- отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 18.09.2017;
- рассмотреть заявку ООО «Экостандарт «Технические решения»;

2. Котировочной комиссии, государственному заказчику, уполномоченному органу в срок до 13.10.2017 представить в Смоленское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания по электронной почте to67@fas.gov.ru или по факсимильной связи (4812) 386-222, а также письмом по адресу: 214000, Смоленск, ул. Октябрьской революции, 14а.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.