

По списку

РЕШЕНИЕ

от «14» мая 2010 года
Красноярск

г.

Резолютивная часть решения оглашена сторонам по делу на заседании Комиссии 28 апреля 2010 года. В полном объеме решение изготовлено 14 мая 2010 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Захаров З.М., руководитель управления, члены Комиссии – Баранова А.В., начальник правового отдела, Мироненко Т.Г., главный государственный инспектор правового отдела, Ильяшенко О.Ю., главный специалист эксперт, Куштысева Е.В., старший государственный инспектор контрольного отдела рассмотрела дело № 643-10-09, возбужденное по заявлению государственного учреждения «Красноярский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды с региональными функциями» (далее – ГУ «КГЦМС - Р», заявитель) (№ 14705 от 04.12.2009), в отношении открытого акционерного общества «Сибирьтелеком» (далее – ОАО «Сибирьтелеком») (630099, г. Новосибирск, ул. М. Горького, 53) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).

На заседании Комиссии 28.04.2010 года присутствовали представители:

от ОАО «Сибирьтелеком» - <...>(доверенность 14 от 21.01.2010);

от ОАО «Ростелеком» - <...> (доверенность № 10-482 от 04.03.2010);

от Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций по Красноярскому краю (далее – Роскомнадзор) - <...> (доверенность № 04-39-02/13 от 15.02.2010).

Заявитель о времени и месте рассмотрения данного дела уведомлен надлежащим образом. На заседании Комиссии явку представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление ГУ «КГЦМС - Р» на действия ОАО «Сибирьтелеком», выразившиеся в навязывании невыгодных условий договора № 245 от 16.10.2009 года «Об оказании услуг проключения оборудования» в части установления монопольно высокой цены на услуги проключения оборудования.

По данному факту управлением приказом № 998 от 31.12.2009 года было возбуждено дело № 643-10-09 в отношении ОАО «Сибирьтелеком» по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 643-10-09 к рассмотрению от 31.12.2009 к участию в деле в качестве заинтересованного лица было привлечено ОАО «Ростелеком».

Указанным определением в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, был привлечен к участию в деле Роскомнадзор.

В ходе рассмотрения Комиссией дела № 643-10-09 были установлены следующие фактические обстоятельства.

В соответствии с пунктом 1.1. Устава, утвержденного 24.04.2002 года, ГУ «КГЦМС-Р» является организацией Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее – Росгидромет), созданной Указом Президента РФ от 22.09.1998 № 1142, выполняющей специальные (исполнительные, контрольные) функции в области гидрометеорологии и смежных с ней областях и осуществляющей производство наблюдений за гидрометеорологическими процессами, загрязнением окружающей природной среды, обеспечение органов государственной власти, отраслей экономики, оборонных и других организаций и населения информационной продукцией о фактическом и прогнозируемом состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении, в том числе экстренной информацией, на территории Красноярского края, а также отдельные функции, установленные Уставом, на территории деятельности Среднесибирского межрегионального территориального управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Между заявителем и ОАО «Ростелеком» заключен государственный контракт № 4Ц-17-23 на предоставление в пользование междугородных выделенных цифровых каналов и трактов от 01.01.2009, в соответствии с пунктом 1.1. которого ОАО «Ростелеком» предоставляет в пользование ГУ «КГЦМС-Р» цифровые каналы, указанные в Приложении № 2 к указанному контракту, а заявитель принимает каналы и оплачивает их пользование согласно условиям контракта.

Между ОАО «Сибирьтелеком» и ГУ «КГЦМС-Р» заключен договор № 20706 на предоставление в пользование части линейно-кабельных сооружений (канала в телефонной канализации) для размещения кабеля от 12.02.2009, согласно пункту

1.1. которого ОАО «Сибирьтелеком» предоставляет ГУ «КЦГМС-Р» в пользование часть линейно-кабельных сооружений (канал в телефонной канализации) для размещения кабеля (далее – канал) в соответствии с разработанной ГУ «КЦГМС-Р» и согласованной с ОАО «Сибирьтелеком» проектной документацией для размещения кабеля в канале.

Также между заявителем и ОАО «Сибирьтелеком» заключен государственный контракт № 245 об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета от 29.12.2008, предметом которого является возмездное оказание ОАО «Сибирьтелеком» ГУ «КЦГМС-Р» услуг электросвязи, услуг по предоставлению доступа к сетям электросвязи ОАО «Сибирьтелеком», иных услуг, технологически неразрывно связанных с услугами электросвязи и направленных на повышение их потребительской ценности, а также предоставление доступа к услугам внутризонавой, междугородной и международной телефонной связи и иным услугам, оказываемым третьими лицами, согласно указанного Контракта и Дополнительным соглашениям к указанному Контракту.

В соответствии с письменными пояснениями заявителя (исх. № 135/14 от 27.01.2010) вышеуказанные каналы связи ГУ «КЦГМС-Р» арендует с 1960 года. Для прямого подключения к арендованным каналам связи в 2002 году ГУ «КЦГМС-Р» был проложен телефонный кабель ТПП 50х2х0,5 от здания, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Сурикова, д. 28, до здания, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. К. Маркса, д. 80.

Точка подключения к аппаратуре ОАО «Ростелеком» находится в здании, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. К.Маркса, 80, принадлежащем ОАО «Сибирьтелеком».

ОАО «Сибирьтелеком» в адрес заявителя было направлено письмо (№ 11-01-18/6016 от 19.10.2009), в соответствии с которым в результате проведенной инвентаризации оборудования сторонних организаций, размещенного на площадях Красноярского филиала ОАО «Сибирьтелеком» (далее – КФ ОАО «Сибирьтелеком»), выявлен случай прокючения оборудования ГУ «КЦГМС-Р» с оборудованием ОАО «Ростелеком».

К указанному письму в качестве приложения ОАО «Сибирьтелеком» был направлен проект договора от 16.10.2009 № 245 «Об оказании услуги прокючения оборудования», согласно которому заявителю предложено за 35 метров кабеля, проложенного между кабелем ГУ «Красноярский ЦГМС-Р» и стойкой ОАО «Ростелеком», оплатить единовременно 15 000 рублей (пункт 3.1.1.) и ежемесячно оплачивать по 11 741 руб. (пункт 3.1.2) .

Посчитав стоимость указанных услуг многократно завышенными ГУ «Красноярский ЦГМС-Р» обратилось к ответчику с письмом от 29.10.2009 № 135/53 о документальном обосновании установленной цены на услуги, оказываемые ОАО «Сибирьтелеком».

В ответ на указанное письмо КФ «ОАО «Сибирьтелеком» письмом от 23.11.2009 № 11-01-18/6817 пояснил заявителю, что под услугой прокючения оборудования понимается физическое соединение между оборудованием с использованием медных/оптических патч-кордов (или иных средств прокючения) и дальнейшее

обслуживания средства проключения. Проведение работ по прокладке патч-кордов осуществляется исключительно силами КФ ОАО «Сибирьтелеком». Также КФ ОАО «Сибирьтелеком» представил заявителю выписку из прејскуранта, утвержденного приказом № 733 от 21.07.2009, и предупредил, что в случае отказа от подписания указанного договора данное проключение будет расформировано силами специалистов ОАО «Сибирьтелеком».

Согласно письменным пояснениям КФ ОАО «Сибирьтелеком», представленным в ходе рассмотрения данного дела (исх. № 03-01-34/927 от 12.02.2010), в соответствии с Приказом ОАО «Сибирьтелеком» № 425 от 27.10.2006, на основании которого в раздел 4.3. прејскуранта КФ ОАО «Сибирьтелеком» введена строка 5. «Услуги проключения оборудования». Услуга проключения оборудования оказывается операторам связи, имеющим лицензии на оказание услуг связи.

Под услугой проключения оборудования, оказываемой ОАО «Сибирьтелеком» следует понимать технологическое сопряжение оборудования связи, размещенного сторонними организациями на площадях КФ ОАО «Сибирьтелеком» в пределах одного здания.

Данная услуга оказывается КФ ОАО «Сибирьтелеком» на основании возмездного договора.

ГУ «КЦГСМ-Р» не является оператором связи, поэтому предложение о заключении договора об оказании услуг проключения оборудования заявителя, установленного по адресу: г. Красноярск, ул. К. Маркса, д. 80, этаж 4, ряд 14, место 7, и оборудования ОАО «Ростелеком», установленного по адресу: г. Красноярск, ул. К. Маркса, д. 80, этаж 4, ряд 33, место 6 с помощью средства проключения, направлено ОАО «Сибирьтелеком» в адрес ГУ «КЦГСМ-Р» ошибочно.

В связи с указанным, в адрес заявителя ОАО «Сибирьтелеком» было направлено письмо (исх. № 08-01-13/902 от 12.02.2010) об отзыве оферты о заключении договора об оказании услуг проключения.

Также КФ ОАО «Сибирьтелеком» сообщило Комиссии о том, что фактических действий по расформированию проключения между оборудованием заявителя и ОАО «Ростелеком» осуществлено не было.

В соответствии с письменными пояснениями, представленными ОАО «Ростелеком» (исх. № 1065/100 от 05.03.2010), проключение оборудования, организованного в интересах заявителя включено с 01.02.2010 в Приложение № 2 к договору № 40280 «Об оказании услуг организации и предоставления в пользование проключения оборудования», заключенному между ОАО «Ростелеком» и ОАО «Сибирьтелеком», и подлежит оплате со стороны ОАО «Ростелеком» в соответствии с условиями данного договора.

Согласно письменным пояснениям Роскомнадзора (исх. № 05-78-02/0270 от 29.02.2010) ОАО «Сибирьтелеком» является оператором связи, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.10.2005 № 627 «О государственном регулировании цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования», государственному регулированию подлежат цены на услуги

присоединения в телефонной сети связи общего пользования и услуги по пропуску трафика в телефонной сети связи общего пользования.

Услуги прокючения оборудования и обслуживания средств прокючения не относятся к услугам связи и оказываются на основании регулируемых гражданским законодательством договорных отношений между хозяйствующими субъектами.

ОАО «Сибирьтелеком» в ходе рассмотрения дела была представлена калькуляция стоимости услуг прокючения, которые предоставлялись ОАО «Сибирьтелеком» в 2009 году, в соответствии с которой в прейскуранте КФ ОАО «Сибирьтелеком» установлена стоимость оказания услуг прокючения оборудования, оказываемых операторам связи, имеющим лицензии на оказание услуг связи.

По результатам проведенного специалистами управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю анализа и оценки состояния конкурентной среды на рынке услуг по размещению, обеспечению функционирования оборудования связи и услуг прокючения оборудования связи в географических границах, определенных территорией здания, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 80, от 16.04.2010, доля ОАО «Сибирьтелеком» составила более 50 процентов. В соответствии со статьей 5 ФЗ «О защите конкуренции» положение ОАО «Сибирьтелеком» на рынках услуг по размещению, обеспечению функционирования оборудования связи и услуг прокючения оборудования связи в географических границах, определенных территорией здания, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 80, можно считать доминирующим.

Согласно части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно пункту 3 части 1 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Таким образом, действия ОАО «Сибирьтелеком», выразившиеся в навязывании ГУ «КЦГСМ-Р» заключения договора от 16.10.2009 № 245 «Об оказании услуги прокючения оборудования», а также угрозы осуществления действий по расформированию прокючения между оборудованием ГУ «КЦГСМ-Р» и ОАО «Ростелеком» в случае отказа от заключения указанного договора являются

нарушающими антимонопольное законодательство и могли повлечь ущемление интересов заявителя и квалифицированы Комиссией как злоупотребление доминирующим положением на рынке услуг прокючения оборудования связи в географических границах, определенных территорией здания, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 80.

Учитывая, что в ходе рассмотрения дела № 643-10-09 ОАО «Сибирьтелеком» в адрес заявителя было направлено письмо (исх. № 08-01-13/902 от 12.02.2010) об отзыве оферты о заключении договора об оказании услуг прокючения, фактических действий по расформированию прокючения между оборудованием ГУ «КЦГСМ-Р» и ОАО «Ростелеком» осуществлено не было, руководствуясь статьей 23, статьей 48, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Сибирьтелеком» нарушившим часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Производство по делу № 643-10-09, возбужденному в отношении ОАО «Сибирьтелеком» по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Захаров

В.М.

Члены Комиссии

А.В. Баранова

Т.Г. Мироненко

О.Ю.

Аляшченко

Е.В. Куштысева

- [392.doc](#)