

## **РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Издат-Черноземье»  
на действия (бездействие) ООО «ЭТП» при проведении запроса котировок  
в электронной форме на право заключения договора на изготовление  
и поставку полиграфической продукции**

**№ 062/10/18.1-276/2020**

20 мая 2020 года г. Рязань

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии <...>, членов Комиссии: <...>,

в отсутствие представителя заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Издат-Черноземье» (далее – ООО «Издат-Черноземье», заявитель), надлежащим образом извещенного о дате и времени рассмотрения жалобы (уведомление от 12.05.2020 № 2576),

в отсутствие представителя оператора электронной площадки – общества с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка» (далее – ООО «ЭТП», электронная торговая площадка), надлежащим образом извещенного о дате и времени рассмотрения жалобы (уведомление от 12.05.2020 № 2577),

при участии представителя заказчика - акционерного общества «Научно-исследовательский институт газоразрядных приборов «Плазма» (далее – АО «Плазма», заказчик) <...> (доверенность от 20.05.2020 № 14),

рассмотрев жалобу заявителя на действия электронной торговой площадки при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку полиграфической продукции (извещение в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) № 32009008954),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области поступила жалоба ООО «Издат-Черноземье» на действия ООО «ЭТП» при проведении вышеназванного запроса котировок.

Жалоба принята к производству и рассмотрена по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заявитель указывает, что имел намерение подать заявку на участие в запросе котировок в электронной форме на изготовление и поставку полиграфической продукции по извещению № 32009008954.

Закупка проводилась с использованием функционала электронной торговой площадки ООО «ЭТП», размещенной в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» по адресу <http://etprf.ru>, в связи с чем вся информация по процедуре отслеживалась заявителем именно на данной площадке.

29.04.2020 ООО «Издат-Черноземье» не смогло подать заявку на участие в запросе котировок, поскольку срок подачи заявок истек 22.04.2020.

Изменения, внесенные заказчиком в извещение об осуществлении закупки 16.04.2020, касающиеся переноса срока окончания подачи заявок с 08.05.2020 на 22.04.2020, не были отражены на электронной торговой площадке.

Таким образом, по состоянию на 29.04.2020 на сайте <http://etprf.ru> отображалась неактуальная информация относительно закупки на изготовление и поставку полиграфической продукции, в соответствии с которой срок подачи заявок истекает 08.05.2020.

В соответствии с частью 6 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ) информация, связанная с осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, подлежит размещению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. В течение одного часа с момента размещения такая информация должна быть размещена в единой информационной системе и на электронной площадке.

В соответствии с частью 12 статьи 3.3 Федерального закона № 223-ФЗ оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако ООО «ЭТП» не выполнило возложенные на него обязанности, причиной чего стала невозможность подачи заявки на участие в запросе котировок заявителем.

В письменных пояснениях по существу жалобы (исх. от 19.05.2020 № 191/2) оператор электронной торговой площадки указал, что внесение изменений в закупочную документацию относится к компетенции заказчика. В обязанность оператора входит лишь обеспечение надлежащего функционирования электронной площадки и возможности желающим принять участие в закупке.

Согласно данным ООО «ЭТП» изменения в извещение о закупке на изготовление и поставку полиграфической продукции вносились 4 раза:

- 24.03.2020 (дата окончания подачи заявок не изменилась – по 31.03.2020),
- 26.03.2020 (дата окончания подачи заявок продлена по 09.04.2020),
- 06.04.2020 (дата окончания подачи заявок продлена по 08.05.2020),
- 16.04.2020 (дата окончания подачи заявок сокращена до 22.04.2020).

Последнее изменение срока подачи заявок производилось в ручном режиме специалистом ООО «ЭТП» на основании письменного обращения заказчика (исх. от 16.04.2020 № 48-36), поскольку функционалом площадки возможность сокращения сроков подачи заявок в автоматическом режиме не предусмотрена.

После совершения указанных действий у заказчика в личном кабинете появилась техническая возможность сформировать изменения, внесенные в извещение, загрузить необходимые документы, что повлекло бы за собой автоматическое уведомление участников о произошедших изменениях в закупке.

Данные действия, по словам ООО «ЭТП», заказчиком произведены не были, результатом чего и явилась возникшая ситуация с неопределенностью срока окончания подачи заявок как для участников, так и для потенциальных участников закупки.

Указанное обстоятельство электронная торговая площадка подтверждает тем, что на сайте <http://etprf.ru> заказчиком сформированы лишь четыре редакции извещения о закупке, в то время как их должно быть пять.

В соответствии с пунктом 12.3 регламента ООО «ЭТП» для публикации извещения и документации о закупке пользователь заказчика и/или организатора торгов входит на электронную площадку оператора, заполняет форму извещения, прилагает документацию и утверждает данные документы электронной подписью.

Таким образом, действия по публикации извещения о закупке, внесению изменений в нее совершаются заказчиком самостоятельно.

На основании вышеизложенного ООО «ЭТП» считает, что в его действиях признаки нарушения отсутствуют, в связи с чем жалоба является необоснованной.

Заказчик в своих письменных возражениях по существу жалобы (исх. от 18.05.2020 № 48-41), а также его представитель на заседании Комиссии пояснили следующее.

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку полиграфической продукции опубликовано 19.03.2020 в ЕИС и на сайте ООО «ЭТП», срок подачи заявок – с 23.03.2020 по 31.03.2020.

В связи изданием Указа Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206 об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней в период с 30.03.2020 по 03.04.2020, закупочной комиссией принято решение о переносе срок окончания подачи заявок на 09.04.2020.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» период с 04.04.2020 по 30.04.2020 объявлен нерабочими днями. По этой причине вновь внесены изменения в извещение о закупке в части окончания срока подачи заявок, который был изменен на 08.05.2020.

Однако в целях ускорения завершения объявленного запроса котировок, руководствуясь разъяснениями Государственной корпорации «Ростех» от

09.04.2020 № РТ30-3377, 16.04.2020 закупочной комиссией принимается решение о сокращении срока подачи заявок до 22.04.2020.

Указанные изменения в автоматическом режиме на электронной торговой площадке не сформировались, в связи с чем 16.04.2020 заказчиком сделан соответствующий запрос в ООО «ЭТП», во исполнение которого срок окончания подачи заявок скорректирован в ручном режиме специалистом электронной площадки. Во вкладке «Этапы проведения закупки» на сайте <http://etprf.ru> по данному запросу котировок срок окончания подачи заявок установлен по 22.04.2020.

В связи с вышеизложенным заказчик полагает, что жалоба ООО «Издательство Черноземье» является необоснованной.

**Изучив представленные доказательства, заслушав доводы лица, присутствующего на заседании, Комиссия пришла к следующим выводам.**

Процедура запроса котировок в электронной форме на изготовление и поставку полиграфической продукции проводилась в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ и Единого положения о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденного протоколом Наблюдательного совета ГК «Ростех» от 18.03.2015 № 2.

**19.03.2020** АО «Плазма» в ЕИС размещено соответствующее извещение о закупке № 32009008954.

В соответствии с пунктом 9 информационной карты извещения закупка проводится в соответствии с правилами и регламентом, а также с использованием функционала электронной площадки ООО «ЭТП» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru).

В соответствии с пунктом 23 информационной карты извещения срок подачи заявок определен с 23.03.2020 по 11.00 31.03.2020.

**24.03.2020** в извещении о закупке внесены изменения относительно наименования отдельных позиций, при этом срок окончания подачи заявок не изменен. Данные изменения опубликованы в ЕИС в тот же день.

**26.03.2020** в ЕИС опубликована новая редакция извещения о закупке, в соответствии с которой срок окончания подачи заявок изменен с 31.03.2020 на 09.04.2020 (пункт 23 информационной карты).

**06.04.2020** в ЕИС опубликована следующая редакция извещения о закупке, в соответствии с которой срок окончания подачи заявок изменен с 09.04.2020 на 08.05.2020 (пункт 23 информационной карты).

**16.04.2020** в извещении о закупке вновь внесены изменения относительно срока окончания подачи заявок. Данный срок сокращен с 08.05.2020 до 22.04.2020. В ЕИС указанные изменения опубликованы 16.04.2020.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 информации о закупке, осуществляемой в порядке,

предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещается в единой информационной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с частью 11 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

В рассматриваемой ситуации все изменения, вносимые в извещение о закупке, публиковались в ЕИС непосредственно в день их принятия.

Данная информация находилась в свободном доступе для участников и потенциальных участников закупки.

Учитывая вышеизложенное, антимонопольный орган не находит в действиях оператора электронной площадки признаков нарушения, в связи с чем основания признания жалобы обоснованной отсутствуют.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, частью 1 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Рязанского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Издат-Черноземье» на действия оператора электронной площадки общества с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на изготовление и

поставку полиграфической продукции (извещение в Единой информационной системе в сфере закупок № 32009008954) необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>