

## **РЕШЕНИЕ №91/2020-КС**

по делу № 023/06/54.7-256/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

22 января 2020 года  
Краснодар

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «Биорг» (далее – Заявитель) на действия ГКУ КК «Дирекция государственных закупок» (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого конкурса в электронной форме: «Оказание услуг по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг)» (извещение № 0818500000819001386) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует результаты оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. Заявитель считает, что заявка победителя торгов ООО УК «Лидер» не соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Представителем Уполномоченного органа представлено извещение и документация открытого конкурса в электронной форме, протоколы,

составленные в ходе закупки, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу доводов жалобы. Представители Уполномоченного органа, Заказчика не согласны с доводами жалобы и считают, что их действия соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – ГКУ КК «Дирекция государственных закупок» проводился открытый конкурс в электронной форме: «Оказание услуг по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг)» (извещение № 0818500000819001386).

Заказчик - Управление ЗАГС КК.

Начальная (максимальная) цена контракта – **15 160 125,68** рублей.

В соответствии с п. 8) ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

1) цена контракта;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются постановлением Правительства РФ от 28.11.2003 №1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Правила).

Согласно п. 4 вышеуказанных Правил для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки:

а) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:

- цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ;
- стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы в случаях, предусмотренных пунктом 5 настоящих Правил;
- предложение о сумме соответствующих расходов заказчика, которые заказчик осуществит или понесет по энергосервисному контракту;

б) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В Разделе 10 «Критерии оценки заявок на участие в закупке и величины их значимостей» конкурсной документации Заказчиком установлено, что оценка заявок, окончательных предложений участников закупки, происходит в соответствии с утвержденными Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1085 «Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Критерии оценки заявок	Максимальная оценка в баллах по критерию	Значимость критерия,	Коэффициент значимости	Максимальный рейтинг по критерию	Максимальный итоговый рейтинг
Цена контракта (стоимостной)	100 баллов	60%	0,6	60 баллов	
Квалификация участников закупки, в том числе наличие у					

их финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (вместоимостной)	100 баллов	40%	0,4	40 баллов	100 баллов
---	------------	-----	-----	-----------	------------

### 1. Критерий «Цена контракта».

Лучшим условием исполнения контракта по критерию «Цена контракта» признается предложение участника закупки с наименьшей ценой контракта.

2. Критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Наименование показателя критерия	Значение	Величина значимости показателя критерия оценки в процентах	Формула расчета количества баллов и (или) шкала оценки или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения	Документы, подтверждающие квалификацию участника
Опыт	Количество исполненных	90	Количество	Копии контрактов

<p>участника по спешному исполнению работ/услуг экономного характера* и объема</p>	<p>участником закупки контрактов (договоров), заключенных за последние 3 года, предшествующих дате окончания срока поддачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, стоимость по каждому из которых составляет не менее начальной (максимальной) цены контракта</p>	<p>баллов, присуждаемых по значению показателя, определяется по формуле:  где:  <math>K_i</math> – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;  <math>K_{max}</math> – максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;  <math>KЗ</math> – коэффициент значимости значения показателя.  Максимальный балл при наибольшем значении</p>	<p>(договоров) по объекту закупки открытого конкурса в электронной форме, с приложением копий актов приема- передачи или иных документов, подтверждающих приемку товара (выполнение работ, оказание услуг) заказчиками и подписанных обеими сторонами (без замечаний со стороны заказчика), заключенных за последние 3 года, предшествующих дате окончания срока поддачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, стоимость по каждому из которых составляет не менее начальной (максимальной) цены контракта</p>
<p>квалификация руководителей ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ</p>	<p>Количество специалистов участника закупки, имеющих специальности:   <ul style="list-style-type: none"> <li>• «вычислительные машины, комплексы, системы и сети»;</li> <li>• «информатика и вычислительная техника»;</li> <li>• «программное обеспечение вычислительной техники автоматизированных систем»;</li> <li>• «прикладная информатика»;</li> <li>• «прикладная математика»;</li> <li>• «автоматизированные</li> </ul> </p>	<p><b>10</b>  0-5 сотрудников – 0 баллов;  6-15 сотрудников – 30 баллов;  16-25 сотрудников – 70 баллов;  30 и более сотрудников – 100 баллов</p>	<p>Копии документов об образовании (дипломов) специалистов участника закупки по специальностям:   <ul style="list-style-type: none"> <li>• «вычислительные машины, комплексы, системы и сети»;</li> <li>• «информатика и вычислительная техника»;</li> <li>• «программное обеспечение вычислительной техники автоматизированных систем»;</li> <li>• «прикладная информатика»;</li> <li>• «прикладная математика»;</li> </ul> </p>

	<p>системы обработки информации и управления»;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• «программирование в компьютерных системах»;</li> <li>• «компьютерные системы и комплексы»;</li> <li>• «компьютерные сети»;</li> <li>• «математика и компьютерные науки»;</li> <li>• «фундаментальная информатика и информационные технологии»;</li> </ul> <p>«информационные системы и технологии».</p>			<ul style="list-style-type: none"> <li>• «автоматизированные системы обработки информации и управления»;</li> <li>• «программирование в компьютерных системах»;</li> <li>• «компьютерные системы и комплексы»;</li> <li>• «компьютерные сети»;</li> <li>• «математика и компьютерные науки»;</li> <li>• «фундаментальная информатика и информационные технологии»;</li> <li>• «информационные системы и технологии».</li> </ul> <p>с приложением по каждому специалисту копий трудовых книжек или приказов (распоряжений) о приеме на работу и (или) трудовых договоров, подтверждающих трудовые отношения сотрудников организации - участника закупки с участником конкурса с отметкой работодателя о работе в настоящее время</p>
<b>ТОГО</b>		<b>100</b>		

На основании ч. 2 ст. 54.5 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, содержащих информацию, предусмотренную частью 4 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком конкурсе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого конкурса или об отказе в допуске к участию в таком конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 3 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 5 ст. 54.5 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме участников закупки, допущенных к участию в таком конкурсе, по критерию, установленному пунктом 3 части 1 статьи 32

настоящего Федерального закона (при установлении этого критерия в конкурсной документации). Оценка заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме не осуществляется в случае признания конкурса не состоявшимся в соответствии с частью 8 настоящей статьи.

Согласно протоколу № 0818500000819001386 рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 26.11.2019г. на участие в открытом конкурсе в электронной форме подано 2 заявки участников закупки, обе заявки признаны соответствующими требованиям конкурсной документации.

В соответствии с ч. 3 ст. 54.7 Закона о контрактной системе конкурсной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок, документов и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона, принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком конкурсе требованиям, установленным конкурсной документацией, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно протоколу № 0818500000819001386 рассмотрения о оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 09.01.2020г. на участие в открытом конкурсе в электронной форме поступило две вторые части заявок: ООО УК «Лидер» и ООО «Биорг», которым присвоены баллы:

В соответствии с ч. 11 ст. 54.7 Закона о контрактной системе не позднее следующего рабочего дня после дня получения от оператора электронной площадки протокола подачи окончательных предложений, указанного в части 7 статьи 54.6 настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия на основании результатов оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, содержащихся в протоколах, указанных в части 6 статьи 54.5 настоящего Федерального закона и части 7 настоящей статьи, присваивает каждой заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в открытом конкурсе в электронной форме содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме, которая поступила ранее других заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, содержащих такие же условия. Результаты рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме фиксируются в протоколе подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Оценка заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме не осуществляется в случае

признания конкурса не состоявшимся в соответствии с частью 9 настоящей статьи.

Согласно протоколу № 0818500000819001386 подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 10.01.2020г. участникам закупки присвоены баллы:

Заявитель не согласен с вышеуказанным присвоением баллов и обжалует результаты оценки заявок на участие в конкурсе.

Согласно ч.6 с.106 Закона о контрактной системе рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

В связи с изложенным, у Краснодарского УФАС России отсутствуют полномочия на рассмотрение жалобы в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критериям оценки заявок на участие в конкурсе (качество, квалификация) и обжаловать такие результаты оценки заявок можно в судебном порядке.

Ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе предусмотрено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п. б) ч. 6 ст. 54.4 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, а именно: документы, подтверждающие квалификацию участника открытого конкурса в электронной форме. При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не соответствующей требованиям документации о таком конкурсе

Согласно Информационной карты аукционной документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

44	Документы, подтверждающие квалификацию участника открытого конкурса в электронной форме. При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не соответствующей требованиям документации
----	---

В соответствии с Разделом 10 аукционной документации «Критерии оценки заявок участников открытого конкурса в электронной форме» в качестве



документов, подтверждающих опыт выполнения работ, являются: копии контрактов (договоров) по объекту закупки открытого конкурса в электронной форме, с приложением копий актов приема-передачи или иных документов, подтверждающих приемку товара (выполнение работ, оказание услуг) заказчиками и подписанных обеими сторонами (без замечаний со стороны заказчика), заключенных за последние 3 года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, стоимость по каждому из которых составляет не менее начальной (максимальной) цены контракта.

В составе второй части заявки на участие в электронном аукционе ООО УК «Лидер» представлены:

- договор № 03/04-18 от 03.04.2018г., заключенный между ООО УК «Лидер» и ООО «Стройтрансгаз Сибирь» на сканирование документов на 20 625 000,00 руб.;

- договор № 10/01-19 от 10.01.2019г., заключенный между ООО УК «Лидер» и ООО «Стройтрансгаз Сибирь» на сканирование документов на 24 300 000,00 руб., что соответствует требованиям конкурсной документации.

Таким образом, заявка ООО УК «Лидер» соответствует требованиям конкурсной документации и Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 4 ст. 54.7 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией:

1) в случае непредставления документов и информации, предусмотренных пунктами 1 - 3, 7 части 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией;

2) в случае наличия в документах и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1, частями 4 и 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, недостоверной информации на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком конкурсе;

3) в случае несоответствия участника такого конкурса требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;

5) в случае непредставления документов, предусмотренных пунктом 5 части 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Таким образом, признание заявки ООО УК «Лидер» соответствующей требованиям конкурсной документации не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Биорг» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0818500000819001386).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.