

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 077/01/11-12593/2023

о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

«06» октября 2023 г.

г. Москва

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по рассмотрению дела № 077/01/11-12593/2023 о нарушении антимонопольного законодательства (далее — дело № 077/01/11-12593/2023) заместитель руководителя <...>

УСТАНОВИЛ:

В рамках осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) проанализирована общедоступная информация, размещенная в Единой информационной системе в сфере закупок, направлены запросы операторам электронных торговых площадок АО «ЕЭТП», АО «Сбербанк-АСТ», ООО «РТС-Тендер» (далее - Торговые площадки), интернет-провайдерам.

Кроме того, в рамках исполнения требования прокуратуры г. Москвы от 07.06.2023 № 7/1-3611-2023 (вх. от 16.06.2023 № 38119/23) и на основании приказов Управления от 28.06.2023 №№ 68, 69, 70 в отношении ООО «ТК Агатмед», ООО «Лайфмедика», ООО «Медицина-Плюс» были проведены внеплановые выездные проверки на предмет соблюдения требований статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В результате анализа сведений, представленных Торговыми площадками, а также в результате проведения внеплановых выездных проверок Управлением выявлены признаки нарушения ООО «ТК Агатмед» ИНН 7726414773 ОГРН 5177746111373, адрес местонахождения: 117105, г. Москва, шоссе Варшавское, д. 28А, этаж 1, ком. 144 (далее — ООО «ТК Агатмед»), ООО «Медицина-Плюс» ИНН 7726426970 ОГРН 1187746358865, адрес местонахождения: 117105, г. Москва, шоссе Варшавское, д. 28А, стр. 1, оф. 13 (далее — ООО «Медицина-Плюс»), ООО «Лайфмедика» ИНН 7726452063 ОГРН 119774628404, адрес местонахождения: 117105, г. Москва, шоссе Варшавское, д. 28А, стр. 1, оф. 16 (далее — ООО «Лайфмедика»), ООО «Медицина и Торговля» ИНН 7726421731 ОГРН 1187746121672, адрес местонахождения: 117105, г. Москва, шоссе Варшавское, д. 28А, эт. 6, оф. 23 (далее — ООО «Медицина и Торговля»), ООО «Асмед» ИНН 7726428141 ОГРН 1187746390260, адрес местонахождения: 141601, Московская область, г. Клин, шоссе Ленинградское, корп. стр. 5, пом. 1. (далее — ООО «Асмед») пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при их совместном участии в 188 торгах, проводимых в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» и в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в форме электронных аукционов на поставку расходных медицинских материалов и изделий для нужд государственных учреждений здравоохранения, опубликованных в период с 26.10.2020 по 05.09.2023 (перечень реестровых номеров торгов указан в приложении к настоящему определению).

Признаки нарушения антимонопольного законодательства, выявленные в результате анализа информации и сведений, содержащихся в ответах Торговых площадок, а также выявленные в ходе проведения внеплановых выездных проверок, выражены в следующем:

- нетипичное поведение ООО «ТК Агатмед», ООО «Лайфмедика», ООО «Медицина-Плюс», ООО «Асмед» и ООО «Медицина и Торговля» в рассматриваемых торгах, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом при совместном попарном попеременном участии;

- наличие отношений взаимосвязанности между ООО «ТК Агатмед», ООО «Лайфмедика», ООО «Медицина-Плюс», ООО «Асмед» и ООО «Медицина и Торговля», выраженных в фактическом осуществлении хозяйственной деятельности по одному адресу местонахождения, принадлежащему ООО «ТК Агатмед», наличие единой корпоративно-технической инфраструктуры между обществами,

- наличие тесных корпоративных связей, в том числе выраженных в совпадении физического лица, одновременно осуществляющего трудовую функцию в ООО «ТК Агатмед» и являющегося учредителем и генеральным директором ООО «Лайфмедика»;

- использование ООО «ТК Агатмед», ООО «Лайфмедика», ООО «Медицина-Плюс», ООО «Асмед» и ООО «Медицина и Торговля» единой информационно-технической инфраструктуры в процессе ведения хозяйственной деятельности, в том числе выраженной в использовании преимущественно одних и тех же IP-адресов при подаче заявок, ценовых предложений, подписании контрактов при участии в торгах, в том числе IP-адреса <...>, выделенного ООО «ТК Агатмед» по адресу: 117105, Москва, Варшавское шоссе, д. 28А;

- изготовление доверенностей в целях получения электронных цифровых подписей для участия в торгах от имени ООО «Лайфмедика» и ООО «Медицина-Плюс» на имя <...> и доверенностей ООО «Медицина-Плюс» и ООО «ТК Агатмед» на имя <...>;

- обнаружение инспекцией Управления по адресу местонахождения ООО «ТК Агатмед» значительного количества документов, относящихся к хозяйственной деятельности ООО «ТК Агатмед», ООО «Лайфмедика», ООО «Медицина-Плюс», ООО «Асмед» и ООО «Медицина и Торговля», которые свидетельствуют о тесной хозяйственной связи между обществами и совместном характере ведения предпринимательской деятельности, в том числе обнаружение внутренних приказов указанных хозяйствующих субъектов; договоров, заключенных указанными обществами с контрагентами; писем, направленных от имени указанных обществ в адрес контрагентов; платежных документов (счетов на оплату) указанных обществ в адрес контрагентов; доверенностей от имени всех указанных обществ, выданных на одних и тех же физических лиц; единого телефонного справочника и внутренне й корпоративной структуры указанных

обществ;

- использование ООО «ТК Агатмед», ООО «Лайфмедика», ООО «Медицина-Плюс», ООО «Асмед» и ООО «Медицина и Торговля» единого компьютерного программного обеспечения, в том числе в ходе подготовки для участия в торгах на поставку медицинских изделий,

На основании изложенного издан приказ Московского УФАС России от 21.09.2023 № 119/23 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» (далее — Приказ), в соответствии с которым возбуждено дело № 077/01/11-12593/2023 по признакам нарушения ООО «ТК Агатмед», ООО «Лайфмедика», ООО «Медицина-Плюс», ООО «Асмед» и ООО «Медицина и Торговля» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Назначить дело № 077/01/11-12593/2023 к рассмотрению **на 24 октября 2023 года в 15 часов 00 минут** посредством видеоконференцсвязи.

Привлечь к участию в рассмотрении дела № 077/01/11-12593/2023 в качестве:

ответчиков: ООО «ТК Агатмед», ООО «Лайфмедика», ООО «Медицина-Плюс», ООО «Асмед» и ООО «Медицина и Торговля».

ООО «ТК Агатмед» представить в течении **7 (семи) дней** с момента получения настоящего определения:

Реестр государственных контрактов (контрактов, договоров, соглашений и проч.), заключенных по результатам закупок товаров, работ, услуг в период с 01.09.2020 по дату получения настоящего определения, с указанием наименования заказчика, предмета, суммы, даты заключения государственного контракта, номера извещения о проведении закупки, а также информации о статусе исполнения государственных контрактов;

Реестр всех торгов, в которых принимало участие ООО «ТК Агатмед» в период с 01.10.2020 по дату получения настоящего определения;

Договоры (контракты, соглашения и проч.) субподряда, заключенные между ООО «ТК Агатмед» и ООО «Лайфмедика», ООО «Медицина-Плюс», ООО «Асмед», ООО «Медицина и Торговля» в период с 01.10.2020 по дату получения настоящего определения, с целью исполнения обязательств по государственным контрактам (с всеми приложениями, изменениями и дополнительными соглашениями);

Перечень всех помещений и IP-адресов, с которых осуществлялся выход в сеть Интернет от имени ООО «ТК Агатмед» в период с 01.10.2020 по дату предоставления сведений по настоящему запросу, с приложением

соответствующих договоров, служащих основанием для пользования такими помещениями, документов, подтверждающих их оплату, а также договоров с провайдерами;

Сведения о лицах, осуществлявших от имени ООО «ТК Агатмед» действия по подготовке и подаче заявок на аукционы и конкурсы в электронной форме, а также подачу ценовых предложений и подписание контрактов, в период с 01.10.2020 по дату предоставления сведения по настоящему определению. В случае, если действия по подготовке заявок на аукционы и конкурсы в электронной форме, подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись лицами, отсутствующими в штатном расписании, предоставить договоры об оказании соответствующих услуг и все документы, подтверждающие исполнение и оплату услуг по указанным договорам, а также указать ФИО конкретных лиц, осуществлявших вышеуказанные действия;

Сведения о порядке определения победителя при совместном участии ООО «ТК Агатмед», ООО «Лайфмедика», ООО «Медицина-Плюс», ООО «Асмед», ООО «Медицина и Торговля» в торгах;

Сведения о наличии договорных отношений между ООО «ТК Агатмед», ООО «Лайфмедика», ООО «Медицина-Плюс», ООО «Асмед», ООО «Медицина и Торговля» за период с 01.10.2020 по дату получения настоящего определения с приложением копий таких договоров;

Письменные пояснения относительно изложенных в настоящем определении признаков нарушения антимонопольного законодательства.

ООО «Лайфмедика» представить в течении **7 (семи) дней** с момента получения настоящего определения:

Реестр государственных контрактов (контрактов, договоров, соглашений и проч.), заключенных по результатам закупок товаров, работ, услуг в период с 01.10.2020 по дату получения настоящего определения, с указанием наименования заказчика, предмета, суммы, даты заключения государственного контракта, номера извещения о проведении закупки, а также информации о статусе исполнения государственных контрактов;

Реестр всех торгов, в которых принимало участие ООО «Лайфмедика» в период с 01.10.2020 по дату получения настоящего определения;

Договоры (контракты, соглашения и проч.) субподряда, заключенные между ООО «Лайфмедика» и ООО «ТК Агатмед», ООО «Медицина-Плюс», ООО «Асмед», ООО «Медицина и Торговля» в период с 01.09.2020 по дату получения настоящего определения, с целью исполнения обязательств по государственным контрактам (с всеми приложениями, изменениями и дополнительными соглашениями);

Перечень всех помещений и IP-адресов, с которых осуществлялся выход в сеть Интернет от имени ООО «Лайфмедика» в период с 01.10.2020 по дату предоставления сведений по настоящему запросу, с приложением соответствующих договоров, служащих основанием для пользования такими помещениями, документов, подтверждающих их оплату, а также договоров с провайдерами;

Сведения о лицах, осуществлявших от имени ООО «Лайфмедика» действия по подготовке и подаче заявок на аукционы и конкурсы в электронной форме, а также подачу ценовых предложений и подписание контрактов, в период с 01.10.2020 по дату предоставления сведения по настоящему определению. В случае, если действия по подготовке заявок на аукционы и конкурсы в электронной форме, подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись лицами, отсутствующими в штатном расписании, предоставить договоры об оказании соответствующих услуг и все документы, подтверждающие исполнение и оплату услуг по указанным договорам, а также указать ФИО конкретных лиц, осуществлявших вышеуказанные действия;

Сведения о порядке определения победителя при совместном участии ООО «Лайфмедика», ООО «ТК Агатмед», ООО «Медицина-Плюс», ООО «Асмед», ООО «Медицина и Торговля» в торгах;

Сведения о наличии договорных отношений между ООО «Лайфмедика», ООО «ТК Агатмед», ООО «Медицина-Плюс», ООО «Асмед», ООО «Медицина и Торговля» за период с 01.10.2020 по дату получения настоящего определения с приложением копий таких договоров;

Письменные пояснения относительно изложенных в настоящем определении признаков нарушения антимонопольного законодательства.

ООО «Медицина-Плюс» представить в течении **7 (семи) дней** с момента получения настоящего определения:

Реестр государственных контрактов (контрактов, договоров, соглашений и проч.), заключенных по результатам закупок товаров, работ, услуг в период с 01.09.2020 по дату получения настоящего определения, с указанием наименования заказчика, предмета, суммы, даты заключения государственного контракта, номера извещения о проведении закупки, а также информации о статусе исполнения государственных контрактов;

Реестр всех торгов, в которых принимало участие ООО «Медицина-Плюс» в период с 01.10.2020 по дату получения настоящего определения;

Договоры (контракты, соглашения и проч.) субподряда, заключенные между ООО «Медицина-Плюс» и ООО «Лайфмедика», ООО «ТК Агатмед», ООО «Асмед», ООО «Медицина и Торговля» в период с 01.10.2020 по дату получения настоящего определения, с целью исполнения обязательств по государственным контрактам (с всеми приложениями, изменениями и дополнительными соглашениями);

Перечень всех помещений и IP-адресов, с которых осуществлялся выход в сеть Интернет от имени ООО «Медицина-Плюс» в период с 01.10.2020 по дату предоставления сведений по настоящему запросу, с приложением соответствующих договоров, служащих основанием для пользования такими помещениями, документов, подтверждающих их оплату, а также договоров с провайдерами;

Сведения о лицах, осуществлявших от имени ООО «Медицина-Плюс» действия по подготовке и подаче заявок на аукционы и конкурсы в электронной форме, а также подачу ценовых предложений и подписание контрактов, в период с 01.10.2020 по

дату предоставления сведения по настоящему определению. В случае, если действия по подготовке заявок на аукционы и конкурсы в электронной форме, подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись лицами, отсутствующими в штатном расписании, предоставить договоры об оказании соответствующих услуг и все документы, подтверждающие исполнение и оплату услуг по указанным договорам, а также указать ФИО конкретных лиц, осуществлявших вышеуказанные действия;

Сведения о порядке определения победителя при совместном участии ООО «Медицина-Плюс», ООО «Лайфмедика», ООО «ТК Агатмед», ООО «Асмед», ООО «Медицина и Торговля» в торгах;

Сведения о наличии договорных отношений между ООО «Медицина-Плюс», ООО «Лайфмедика», ООО «ТК Агатмед», ООО «Асмед», ООО «Медицина и Торговля» за период с 01.10.2020 по дату получения настоящего определения с приложением копий таких договоров;

Письменные пояснения относительно изложенных в настоящем определении признаков нарушения антимонопольного законодательства.

ООО «Асмед» представить в течении **7 (семи) дней** с момента получения настоящего определения:

Учредительные документы (устав, положение (в том числе о филиалах), свидетельства о присвоении ИНН, КПП, ОГРН, решение об избрании (назначении) единоличного исполнительного органа;

Информацию о группе лиц в соответствии с формой, установленной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц» с учетом изменений в группе лиц, произошедших с 01.01.2020 по дату получения настоящего определения (с приложением документов (договоров, протоколов и проч.), подтверждающих наличие оснований для включения того или иного лица в состав группы);

Реестр государственных контрактов (контрактов, договоров, соглашений и проч.), заключенных по результатам закупок товаров, работ, услуг в период с 01.10.2020 по дату получения настоящего определения, с указанием наименования заказчика, предмета, суммы, даты заключения государственного контракта, номера извещения о проведении закупки, а также информации о статусе исполнения государственных контрактов;

Реестр всех торгов, в которых принимало участие ООО «Асмед» в период с 01.10.2020 по дату получения настоящего определения;

Договоры (контракты, соглашения и проч.) субподряда, заключенные между ООО «Асмед», ООО «Медицина-Плюс», ООО «Лайфмедика», ООО «ТК Агатмед», ООО «Медицина и Торговля» в период с 01.09.2020 по дату получения настоящего определения, с целью исполнения обязательств по государственным контрактам (с всеми приложениями, изменениями и дополнительными соглашениями);

Штатное расписание ООО «Асмед» за период с 01.01.2020 по дату получения настоящего определения с указанием ФИО лиц, занимающих (занимавших) соответствующие должности (со всеми изменениями);

Перечень всех помещений и IP-адресов, с которых осуществлялся выход в сеть Интернет от имени ООО «Асмед» в период с 01.10.2020 по дату предоставления сведений по настоящему запросу, с приложением соответствующих договоров, служащих основанием для пользования такими помещениями, документов, подтверждающих их оплату, а также договоров с провайдерами;

Сведения о лицах, осуществлявших от имени ООО «Асмед» действия по подготовке и подаче заявок на аукционы и конкурсы в электронной форме, а также подачу ценовых предложений и подписание контрактов, в период с 01.10.2020 по дату предоставления сведения по настоящему определению. В случае, если действия по подготовке заявок на аукционы и конкурсы в электронной форме, подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись лицами, отсутствующими в штатном расписании, предоставить договоры об оказании соответствующих услуг и все документы, подтверждающие исполнение и оплату услуг по указанным договорам, а также указать ФИО конкретных лиц, осуществлявших вышеуказанные действия;

Сведения о порядке определения победителя при совместном участии ООО «Асмед», ООО «Медицина-Плюс», ООО «Лайфмедика», ООО «ТК Агатмед», ООО «Медицина и Торговля» в торгах;

Сведения о всех банковских счетах, принадлежащих ООО «Асмед» в период с 01.10.2020 по дату предоставления сведений по настоящему запросу, с приложением выписок по ним;

Сведения о наличии договорных отношений между ООО «Асмед», ООО «Медицина-Плюс», ООО «Лайфмедика», ООО «ТК Агатмед», ООО «Медицина и Торговля» за период с 01.10.2020 по дату получения настоящего определения с приложением копий таких договоров;

Письменные пояснения относительно изложенных в настоящем определении признаков нарушения антимонопольного законодательства.

ООО «Медицина и Торговля» представить в течении **7 (семи) дней** с момента получения настоящего определения:

Учредительные документы (устав, положение (в том числе о филиалах), свидетельства о присвоении ИНН, КПП, ОГРН, решение об избрании (назначении) единоличного исполнительного органа;

Информацию о группе лиц в соответствии с формой, установленной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц» с учетом изменений в группе лиц, произошедших с 01.01.2020 по дату получения настоящего определения (с приложением документов (договоров, протоколов и проч.), подтверждающих наличие оснований для включения того или иного лица в состав группы);

Реестр государственных контрактов (контрактов, договоров, соглашений и проч.), заключенных по результатам закупок товаров, работ, услуг в период с 01.09.2020 по дату получения настоящего определения, с указанием наименования заказчика, предмета, суммы, даты заключения государственного контракта, номера извещения о проведении закупки, а также информации о статусе исполнения

государственных контрактов;

Реестр всех торгов, в которых принимало участие ООО «Медицина и Торговля» в период с 01.10.2020 по дату получения настоящего определения;

Договоры (контракты, соглашения и проч.) субподряда, заключенные между ООО «Медицина и Торговля», ООО «Асмед», ООО «Медицина-Плюс», ООО «Лайфмедика», ООО «ТК Агатмед» в период с 01.09.2020 по дату получения настоящего определения, с целью исполнения обязательств по государственным контрактам (с всеми приложениями, изменениями и дополнительными соглашениями);

Штатное расписание ООО «Медицина и Торговля» за период с 01.01.2020 по дату получения настоящего определения с указанием ФИО лиц, занимающих (занимавших) соответствующие должности (со всеми изменениями);

Перечень всех помещений и IP-адресов, с которых осуществлялся выход в сеть Интернет от имени ООО «Медицина и Торговля» в период с 01.10.2020 по дату предоставления сведений по настоящему запросу, с приложением соответствующих договоров, служащих основанием для пользования такими помещениями, документов, подтверждающих их оплату, а также договоров с провайдерами;

Сведения о лицах, осуществлявших от имени ООО «Медицина и Торговля» действия по подготовке и подаче заявок на аукционы и конкурсы в электронной форме, а также подачу ценовых предложений и подписание контрактов, в период с 01.10.2020 по дату предоставления сведения по настоящему определению. В случае, если действия по подготовке заявок на аукционы и конкурсы в электронной форме, подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись лицами, отсутствующими в штатном расписании, предоставить договоры об оказании соответствующих услуг и все документы, подтверждающие исполнение и оплату услуг по указанным договорам, а также указать ФИО конкретных лиц, осуществлявших вышеуказанные действия;

Сведения о порядке определения победителя при совместном участии ООО «Медицина и Торговля», ООО «Асмед», ООО «Медицина-Плюс», ООО «Лайфмедика», ООО «ТК Агатмед» в торгах;

Сведения о всех банковских счетах, принадлежащих ООО «Медицина и Торговля» в период с 01.10.2020 по дату предоставления сведений по настоящему запросу, с приложением выписок по ним;

Сведения о наличии договорных отношений между ООО «Медицина и Торговля», ООО «Асмед», ООО «Медицина-Плюс», ООО «Лайфмедика», ООО «ТК Агатмед» за период 2020 - 2023 гг. с приложением копий таких договоров;

Письменные пояснения относительно изложенных в настоящем определении признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Одновременно сообщаем, что все документы предоставляются со всеми изменениями, дополнениями, приложениями, в заверенных надлежащим образом копиях, кроме справок. В случае отсутствия каких-либо документов, указанных в настоящем определении, необходимо представить пояснения относительно

причины их отсутствия.

Непредставление или несвоевременное представление по требованию федерального антимонопольного органа, его территориального органа сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечет административную ответственность в соответствии с пунктом 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрение дела состоится дистанционно по каналу видеоконференцсвязи посредством системы TrueConf.

Для подключения к видеоконференцсвязи необходимо пройти по ссылке: <...> и ожидать сеанса связи.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении дела в дистанционном формате возможно **исключительно при заблаговременном** (за 24 часа до планируемого заседания Комиссии) **направлении** на электронную почту <...> документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лиц, участвующих в деле № 077/01/11-12593/2023 или их представителей, дело № 077/01/11-12593/2023 может быть рассмотрено в отсутствие указанных лиц в соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции.

Инструкция по подключению и использованию системы TrueConf размещена на официальном сайте Московского УФАС России по ссылке:
<https://moscow.fas.gov.ru/page/17962>.

Порядок ознакомления с материалами дела, утвержденный Приказом Московского УФАС России от 14.02.2019 года № 29 «Об утверждении Порядка ознакомления с материалами дела в Московском УФАС России», размещен на официальном сайте Московского УФАС России.

Указанное определение также опубликовано на официальном сайте ФАС России в разделе «База решений».

Приложение: перечень реестровых номеров торгов на 2 л. в 1 экз.