

РЕШЕНИЕ

по делу № 036/01/15-956/2019

05.02.2020

г. Воронеж

Резолютивная часть решения оглашена 24.01.2020

Решение в полном объеме изготовлено 05.02.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению дела № 036/01/15-956/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя-начальник отдела контроля органов власти;

Сисева Н.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Субботин С.Г. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Карпенко М.А. - член Комиссии, специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей ответчика Управления экологии администрации городского округа город Воронеж <...>, <...>,

в присутствии заявителя <...>, представителя заявителя <...>;

рассмотрев дело №036/01/15-956/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), Управлением экологии администрации городского округа город Воронеж (ул. 25 Октября, 37, г. Воронеж, 394036) возбужденного 16.12.2019 приказом Воронежского УФАС России от №161, руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

У С Т А Н О В И Л А:

в рамках рассмотрения заявления ИП <...> и материалов, поступивших из Управления экологии администрации городского округа город Воронеж по мотивированному запросу Воронежского УФАС России выявлены признаки нарушения указанным органом местного самоуправления статьи 15 Закона «О защите конкуренции», которые выразились в предоставлении права размещения нестационарного торгового объекта (далее — НТО) без обязательного соблюдения процедуры проведения аукциона на право размещения такого объекта в порядке, установленным Решением Воронежской городской Думы от 25.04.2012 № 790-III.

В соответствии с решением Воронежской городской Думы от 25.04.2012 № 790-III «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа город Воронеж» (вместе с «Положением о порядке проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта») определен порядок и основания для размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа город Воронеж. Размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа город Воронеж осуществляется путем проведения торгов в форме открытого аукциона на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов.

Договор на размещение нестационарного торгового объекта заключается на срок действия схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной постановлением администрации городского округа город Воронеж.

Администрацией городского округа город Воронеж издано постановление от 06.05.2016 г. № 394 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа город Воронеж на 2016 - 2021 годы». Ранее действовал аналогичный нормативный правовой акт, постановление

администрации городского округа город Воронеж от 05.05.2011 № 407 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа город Воронеж».

В соответствии с постановлением № 394 место размещения НТО № III-421 расположено по адресу: ул. Арзамасская, 4д на территории парка "Алые паруса", данное место имеет вид НТО — киоск площадью 17,5 кв.м., группа реализуемых товаров — продовольственные.

В целях проверки фактов и доводов, изложенных в заявлении ИП <...>, в Управление экологии был направлен запрос о предоставлении сведений и документов, являющихся основанием для размещения на указанном месте № III-421 нестационарного торгового объекта. При рассмотрении материалов, приложенных к заявлению и поступивших в Воронежское УФАС России выявлен факт заключения договора № 1/05пав от 01.05.2012 между МКП «Экоцентр» и ИП <...>, предусматривающий размещение торгового павильона, без соблюдения обязательной процедуры проведения аукциона.

Также, договор заключен на срок, превышающий срок действия Схемы размещения НТО, принятой и утвержденной в 2016г. до 2021г., в то время как упомянутый договор заключен в 2012г. на срок 112 месяцев, т. е. до 01.05.2021г.

Распоряжением администрации городского округа город Воронеж от 08.07.2011 № 470-р «О закреплении отдельных озелененных территорий общего пользования за муниципальным казенным предприятием городского округа город Воронеж «ЭкоЦентр» за данным муниципальным предприятием закреплён парк «Алые паруса» (ул. Арзамасская, 4д).

В соответствии с решением Воронежской городской Думы от 25.04.2012 № 790-III организацию проведения аукционов по продаже прав на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов на озелененных территориях общего пользования осуществляют муниципальные предприятия и учреждения, которым земельные участки, занятые этими территориями, предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование, т. е. Управление экологии в лице МКП «Экоцентр» является организатором аукциона относительно НТО расположенных в парке «Алые паруса».

Одновременно МКП «Экоцентр» является подведомственным учреждением Управлению экологии администрации городского округа город Воронеж, а Управление экологии в свою очередь в соответствии с пунктом 2.12. Положения об управлении, утвержденного решением Воронежской городской Думы от 26.09.2012 № 932-III «О наделении правами юридического лица управления экологии администрации городского округа город Воронеж» (вместе с «Положением об управлении экологии администрации городского округа город Воронеж») осуществляет координацию деятельности подведомственных муниципальных предприятий и учреждений, в том числе и МКП «Экоцентр».

Также, постановлением администрации городского округа город Воронеж от 25.10.2016 № 930 «О создании рабочей группы по внесению изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа город Воронеж» (вместе с «Положением о рабочей группе по внесению изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа город Воронеж») определено, что структурными подразделениями администрации городского округа город Воронеж, уполномоченными на вынесение материалов на рассмотрение рабочей группы, являются:

- управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж - по

НТО, размещенным на территории городского округа город Воронеж (за исключением НТО, размещенных на озелененных территориях общего пользования);

- управление экологии администрации городского округа город Воронеж - по НТО, размещенным на озелененных территориях общего пользования.

Таким образом, ответственным за организацию и проведение аукциона на право размещения НТО в парке «Алые паруса» является Управление экологии в лице МКП «Экоцентр».

В связи с наличием в бездействии Управления экологии администрации городского округа город Воронеж, признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органу местного самоуправления было выдано предупреждение №412-15П от 08.07.2019г. о принятии необходимых мер по организации и проведению аукциона на право размещения НТО на месте № III-421 Схемы размещения НТО.

Вместе с тем, в связи с поступлением в Воронежское УФАС России мотивированных ходатайств от Управления экологии, срок исполнения предупреждения №412-15П был продлен до 30.09.2019г., 01.11.2019г., 09.12.2019г. для проведения необходимых мероприятий, направленных на приведение факта установки и эксплуатации нестационарного торгового объекта на месте № III-421 в карте-схеме размещения НТО в соответствии с требованиями Решения Воронежской городской Думы от 25.04.2012 № 790-III.

Однако в сроки, предоставленные Воронежским УФАС России, предупреждение №412-15П Управлением экологии должным образом не исполнено.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

16.12.2019 Воронежским УФАС России был издан приказ №161 о возбуждении дела №036/01/15-956/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Управления экологии администрации городского округа город Воронеж.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет на действия/бездействие органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции, в том числе путем не соблюдения установленного публичного порядка проведения аукционов на право размещения НТО на территории г. Воронежа.

Таким образом, бездействие Управления экологии в части не осуществления необходимых мероприятий, направленных на приведение факта установки и эксплуатации нестационарного торгового объекта на месте № III-421 в карте-схеме размещения НТО в соответствии с требованиями Решения Воронежской городской Думы от 25.04.2012 № 790-III, имеет признаки нарушения органом местного самоуправления ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия, изучив и проанализировав имеющиеся в деле и предоставленные документы, с учетом письменных и устных объяснений лиц, участвующих в деле, руководствуясь положениями ст. ст. 23,41 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

р е ш и л а:

1. Признать нарушение в действиях Управления экологии администрации городского округа город Воронеж (ул. 25 Октября, 37, г. Воронеж, 394036) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в части не осуществления действий по координации подведомственного ему МКП «Экоцентр» по проведению аукциона на право размещения НТО на месте № III-421 Схемы размещения нестационарных торговых объектов, что привело к ограничениям конкуренции путем создания дискриминационных условий.

2. Выдать Управлению экологии администрации городского округа город Воронеж предписание о прекращении нарушения пункта 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» путем проведения необходимых мероприятий, направленных на приведение факта установки и эксплуатации нестационарного торгового объекта на месте № III-421 в карте-схеме размещения НТО в соответствии с требованиями Решения Воронежской городской Думы от 25.04.2012 № 790-III.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Воронежского УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд или коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

А.В. Логошин

Н.И. Сисева

С.Г. Субботин

М.А. Карпенко