

20 июня 2011 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России № 198 от 01.10.2010) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Гвард-СМ» (вх. № 2183/03 от 10.06.2011) на действия государственного заказчика – ФГУ «Национальный парк «Смоленское Поозерье» при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по обустройству мест отдыха на базе административного центра «Бакланово», расположенного по адресу: Смоленская область, Демидовский район, Баклановское сельское поселение (номер извещения 0363100010511000003),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «Гвард-СМ» (далее – заявитель), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, указано на нарушение государственным заказчиком законодательства в сфере размещения заказов.

06.06.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakurki.gov.ru> было размещено извещение № 0363100010511000003 о проведении запроса котировок.

Согласно статье 44 Закона о размещении заказов, котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

- 1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика;
- 3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ. При этом в случае, если иное не предусмотрено извещением о проведении запроса котировок, поставляемые товары должны быть новыми товарами;
- 4) согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;
- 5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

В извещении о проведении запроса котировок на выполнение работ по обустройству мест отдыха на базе административного центра «Бакланово», расположенного по адресу: Смоленская область, Демидовский район, Баклановское сельское поселение (номер извещения 0363100010511000003) установлено требование о предоставлении локального сметного расчета.

Заявитель считает, что данным требованием нарушаются права ООО «Гвард-СМ» как участника размещения заказа путем запроса котировок.

Учитывая вышеизложенное, заявитель, руководствуясь «Положением о Федеральной антимонопольной службе», просит организовать проверку правомочности требований документации запроса котировок.

Представитель государственного заказчика – ФГУ «Национальный парк «Смоленское Поозерье», Зайцева Татьяна Витальевна (далее – ответчик), по сути жалобы пояснила, что в извещении о проведении запроса котировок на выполнение работ по обустройству мест отдыха на базе административного центра «Бакланово», расположенного по адресу: Смоленская область, Демидовский район, Баклановское сельское поселение (номер извещения 0363100010511000003) от 06.06.2011 г. в сведениях о включённых в цену контракта расходах указано, что цена контракта формируется из расходов на работы и материалы, входящие в локальный сметный расчет, с учетом расходов на изготовление, монтаж, перевозку, уплату налогов и других обязательных платежей, необходимых для исполнения контракта.

Со слов ответчика, требование о предоставлении локального сметного расчёта было установлено с целью:

1. предоставления участниками размещения заказа котировочных заявок, соответствующих требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок;
2. исполнения требований п. 5 ст. 44 Закона о размещении заказов – «Котировочная заявка должна содержать сведения о цене товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи)». Локальный сметный расчет является документом, содержащим такие сведения.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Гвард-СМ» (вх. № 2182/03 от 10.06.2011) на действия государственного заказчика – ФГУ «Национальный парк «Смоленское Поозерье» при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по обустройству мест отдыха на базе административного центра «Бакланово», расположенного по адресу: Смоленская область, Демидовский район, Баклановское сельское поселение (номер извещения 0363100010511000003), и проведенной в соответствии с ч.5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения запроса котировок, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов. 06.06.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 0363100010511000003 о проведении запроса котировок.

В ст.44 Закона о размещении заказов, установлен исчерпывающий перечень обязательных требований к котировочным заявкам:

- 1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика;
- 3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ. При этом

в случае, если иное не предусмотрено извещением о проведении запроса котировок, поставляемые товары должны быть новыми товарами;

4) согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

В данной правовой норме установлены требования о предоставлении в котировочных заявках указанных сведений, а не конкретных документов (в частности, локального сметного расчета). Более того, локальный сметный расчет представляет собой документ, содержащий помимо указанных в законе сведений и информацию, к которой требования законом не устанавливаются. Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что требование к котировочной заявке о предоставлении локального сметного расчета установлено в извещении о проведении запроса котировок в нарушение ст. 44 Закона о размещении заказов, так как оно не входит в перечень обязательных требований к котировочной заявке, установленный в данной правовой норме.

Согласно ч.2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В п. 7 перечня «Наименование и количество поставляемых товаров, объем и характеристики выполняемых работ» извещения о проведении запроса котировок содержится наименование товарного знака «Нортекс-Дезинфектор», которое не сопровождается словами "или эквивалент", что нарушает положения ч.2 ст. 45 Закона о размещении заказов.

Кроме того, в п. 10.1 ч. 10 Проекта государственного контракта указано, что «Любые изменения, дополнения и приложения к настоящему Контракту действительны, если они выполнены в письменной форме и подписаны уполномоченными представителями каждой из сторон».

В соответствии с ч. 5 ст. 9 Закона о размещении заказов, при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ч. 6 - 6.7 и 8.1 ст. 9, ч. 26.1 ст. 65 Закона о размещении заказов.

Таким образом, положения п. 10.1 ч. 10 Проекта государственного контракта противоречат ч. 5 ст. 9 Закона о размещении заказов.

По результатам камеральной проверки, проведенной Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в действиях государственного заказчика кроме уже указанных иных нарушений не выявлено. Таким образом, изучив все материалы по жалобе, выслушав доводы заявителя и ответчика, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гвард-СМ» (вх. № 2182/03 от 10.06.2011) на действия государственного заказчика – ФГУ «Национальный парк «Смоленское Поозерье» при проведении запроса котировок на право заключения государственного

контракта на выполнение работ по обустройству мест отдыха на базе административного центра «Бакланово», расположенного по адресу: Смоленская область, Демидовский район, Баклановское сельское поселение (номер извещения 0363100010511000003), обоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика - ФГУ «Национальный парк «Смоленское Поозерье» нарушения ст.44, ч.2 ст. 45, ч.5 ст. 9 Закона о размещении заказов.

3. Выдать государственному заказчику - ФГУ «Национальный парк «Смоленское Поозерье» предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов путем отмены запроса котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по обустройству мест отдыха на базе административного центра «Бакланово», расположенного по адресу: Смоленская область, Демидовский район, Баклановское сельское поселение (номер извещения 0363100010511000003).

4. Передать материалы настоящего дела соответствующему должностному лицу Смоленского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов комиссии <...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 23/129-ГЗ/Ж-11

о прекращении нарушения законодательства
в сфере размещения заказов

20 июня 2011 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>,

на основании своего решения от 20 июня 2011 года №129/11-ГЗ-Ж, принятого по итогам рассмотрения поступившей в адрес Смоленского УФАС России жалобы ООО «Гвард-СМ» (вх. № 2182/03 от 10.06.2011) на действия государственного заказчика – ФГУ «Национальный парк «Смоленское Поозерье» при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по обустройству мест отдыха на базе административного центра «Бакланово», расположенного по адресу: Смоленская область, Демидовский район, Баклановское сельское поселение (номер извещения 0363100010511000003), в части нарушения законодательства о размещении заказов, руководствуясь ч. 9 ст.17 и ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику - ФГУ «Национальный парк «Смоленское Поозерье»

устранить нарушения законодательства в сфере размещения заказов путем отмены запроса котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по обустройству мест отдыха на базе административного центра «Бакланово», расположенного по адресу: Смоленская область, Демидовский район, Баклановское сельское поселение (номер извещения 0363100010511000003).

2. В течение трех рабочих дней со дня получения настоящего предписания представить в Смоленское УФАС России письменные доказательства исполнения предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Подписи членов комиссии <...>