

РЕШЕНИЕ №024/10/18.1-3522/2023

12 декабря 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Чайкун И.А., начальник отдела, Горбачева П.И., главный государственный инспектор (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ИП Драчева на действия организатора торгов – МАУ «Красгорпарк» при проведении аукциона на право заключения договора аренды комплекса движимого имущества для организации круглогодичного катания в парке «Солнечная поляна» (извещение № 23000044510000000001) (далее – торги),

при участии: от организатора торгов Казанцева Е.Б. (доверенность № 37 от 11.08.2023), от заявителя Гараханова С.Э.о. (доверенность № 1 от 11.12.2023),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 04.12.2023 поступила жалоба ИП Драчева Е.А. на действия организатора торгов, выразившиеся в проведении торгов с нарушением законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы:

- сведения, указанные в извещении о проведении аукциона, размещенном на

сайте «ГИС Торги», противоречат сведениям, содержащимся на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер», в части: даты и времени начала подачи и окончания заявок на участие в торгах; времени ожидания ценового предложения, шаге аукциона;

- проект договора, являющийся неотъемлемой частью аукционной документации, на сайте МАУ «Красгорпарк» не размещен;

- протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 29.11.2023 не содержит подписи членов аукционной комиссии; из протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 29.11.2023 не следует правомочий аукционной комиссии по принятию решения по результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе;

- информация о проведении аукциона размещена организатором торгов на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» в секции «Имущество» по правилу проведения торгов «Аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление имуществом, иные договоры, предусматривающие переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, продажа имущества ФГУП» вместо «Аренда коммерческого имущества»;

- состав комплекса движимого имущества не предусматривает возможность его использования в летний период, что противоречит предмету аукциона;

- из положений аукционной документации не представляется возможным сделать вывод о том, требуется/не требуется согласие учредителя МАУ «Красгорпарк» на совершение сделки по передаче в аренду имущества, являющегося предметом торгов.

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, согласно которым аукционная документация противоречивых сведений не содержит, требованиям законодательства Российской Федерации не противоречит. При проведении аукциона права заявителя, являющегося участником торгов, не были нарушены.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1, пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона № 135-ФЗ антимонопольные органы наделены полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании вышеуказанной нормы, Красноярское УФАС России осуществляет проверку законности проведения только обязательных в силу законодательства Российской Федерации торгов в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2 извещения о проведения аукциона предметом торгов является: право заключения договора аренды комплекса движимого имущества для организации круглогодичного катания в парке «Солнечная поляна».

Согласно пункту 1 аукционной документации объект аукциона является

муниципальной собственностью, находящейся на праве оперативного управления у МАУ «Красгорпарк», которое в соответствии с положениями статей 209, 213 ГК РФ, статьей 3 Федерального закона от 03.11.2006 № 174 «Об автономных учреждениях» вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе передавать права владения, пользования и распоряжения имуществом другим лицам, оставаясь собственником.

При этом, в связи с тем, что предметом торгов является аренда движимого имущества муниципального автономного учреждения требования положений частей 1, 3 статьи 17.1 Закона № 135-ФЗ, а также Порядка проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, утвержденного приказом ФАС России от 21.03.2023 № 147/23, на обжалуемые торги не распространяются.

Таким образом, принимая во внимание, что проведение МАУ «Красгорпарк» торгов на право заключения договора аренды комплекса движимого имущества не является обязательным в силу законодательства Российской Федерации, действия данного организатора торгов не могут быть рассмотрены Красноярским УФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Также, в силу статьи 23 Закона № 135-ФЗ, антимонопольный орган возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В пункте 37 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» (далее – Постановление Пленума № 2) указано, что по смыслу взаимосвязанных положений части 1 статьи 1, частей 1 и 4 статьи 17, части 5 статьи 18 Закона № 135-ФЗ антимонопольный контроль допускается в отношении процедур, обязательность проведения которых прямо предусмотрена законом и введена в целях предупреждения и пресечения монополистической деятельности, формирования конкурентного товарного рынка, создания условий его эффективного функционирования.

В Постановлении Пленума № 2 также отмечается, что иные торги, проведенные с нарушением положений, установленных законом, к сфере антимонопольного контроля по правилам статьи 17 Закона № 135-ФЗ не относятся, что не исключает предъявление заинтересованными лицами исков о признании таких торгов и сделок, заключенных по их результатам, недействительными и о применении последствий недействительности.

На основании вышеизложенного основания для рассмотрения действий

организатора торгов на предмет соответствия требованиям статьи 17 Закона № 135-ФЗ также отсутствуют.

На основании изложенного выше, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу ИП Драчева на действия организатора торгов – МАУ «Красгорпарк» при проведении аукциона на право на заключения договора аренды комплекса движимого имущества для организации круглогодичного катания в парке «Солнечная поляна» (извещение № 23000044510000000001) оставить без рассмотрения.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.