

Ответчики:

1. Администрация муниципального образования город Саяногорск

«...»

2. Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска

«...»

3. ООО «Финанс»

«...»

Заинтересованные лица:

1. ООО «Полигон г. Саяногорска»

«...»

2. индивидуальный предприниматель «...»

«...»

Лица, располагающие сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах:

1. Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия

«...»

2. ООО «Чистый город»

«...»

3. Индивидуальный предприниматель «...»

«...»

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 19-А-16

21 ноября 2016 года

г. Абакан

Комиссия Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: ..., руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия;
..., заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы – отсутствует, в связи с нахождением в очередном отпуске;

Члены комиссии: ..., главный специалист-эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы;
..., специалист-эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы,

Кворум комиссии имеется, комиссия правомочна осуществлять свои функции,

в присутствии:

1) представителя ответчика – Департамента архитектуры, градостроительства и недвижимости г. Саяногорска «...», на основании доверенности от 05.09.2016 года № 41/2016 (доверенность выдана сроком на один год),

2) представителя ответчика – ООО «Финанс» «...», на основании доверенности от 20.03.2016 года № Б/Н (доверенность действительна по 31.12.2016 года),

3) руководителя ООО «Полигон г. Саяногорска» «...», на основании Решения единственного учредителя (участника) ООО «Полигон г. Саяногорска» от 04.08.2016 года № 4,

4) представителя лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – индивидуального предпринимателя «...» «...», на основании доверенности от 28.07.2016 года № 03/25 (доверенность выдана сроком до 31.12.2016 года),

5) индивидуального предпринимателя «...»,

в отсутствие представителя ООО «Чистый город», уведомленного о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом, направившего ходатайство от 07.11.2016 года (входящий от 10.11.2016 года № 6188) о рассмотрении дела в отсутствие представителя общества,

рассмотрев материалы дела № 19-А-16, возбужденного по признакам нарушения Департаментом архитектуры, градостроительства и недвижимости города

Саяногорска и ООО «Финанс» положений статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении соглашения, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке по обращению с отходами на территории города Саяногорска,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в ходе рассмотрения заявлений ООО «Чистый город» (входящий № 1716 от 06.04.2016 года) и индивидуального предпринимателя «...» (входящий № 1726 от 07.04.2016 года) на действия ООО «Финанс», в части установления необоснованно высокой цены на предоставление услуги по размещению твердых бытовых отходов (ТКО) IV-V класса опасности (полигон ТБО, г. Саяногорск), по собственной инициативе установлены следующие обстоятельства.

04.06.2015 года руководителем Департамента архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска подписано Распоряжение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка от 04.06.2015 года № 1751, согласно которого необходимо организовать и провести аукцион, открытый по составу участников и по форме подачи предложения о годовом размере арендной платы, по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, относящегося к категории земель населенных пунктов, площадью 64 956 кв. м., с местоположением: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, кадастровый номер <...> :03:030101:28, с разрешенным использованием: для полигона твердых бытовых отходов.

23.07.2015 года на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> размещено извещение о проведении торгов № 220715/0061568/01.

Предмет аукциона: годовой размер арендной платы за временное владение и пользование земельным участком.

Земельный участок с местоположением: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, площадью 64 956 кв. м., с кадастровым номером 19:03:030101:28.

Категория земель: земли населенных пунктов.

Разрешенное использование земельного участка: для полигона твердых бытовых отходов.

В абзаце 14 Извещения о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка указано: **«Разместить на земельном участке полигон твердых бытовых отходов (ТБО) IV класса опасности, предназначенного для изоляции и обезвреживания ТБО**, который должен гарантировать санитарно-эпидемиологическую безопасность населения муниципального образования г. Саяногорск. При этом арендатором обеспечивается статическая устойчивость ТБО с учетом динамики уплотнения, минерализации, газовыделения, максимальной нагрузки на единицу площади, возможности последующего рационального использования участка после закрытия полигона».

Срок заключения договора аренды: договор аренды заключается на срок 5 лет.

Начальная цена предмета аукциона: (начальный размер годовой арендной платы за временное владение и пользование земельным участком) 271 000 – 00 рублей. Размер задатка: 54 200 рублей. При заключении договора с победителем аукциона сумма внесенного задатка засчитывается в счет исполнения обязательств по заключенному договору.

Комиссия по проведению аукциона решила признать победителем аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, – ООО «Финанс». Сумма внесенного задатка в размере 54 200 рублей засчитывается победителю в счет исполнения обязательств по договору аренды земельного участка.

15.09.2015 года между Департаментом архитектуры, градостроительства и недвижимости г. Саяногорска (арендодатель) и ООО «Финанс» (арендатор) заключен Договор аренды № 5201А/15 земельного участка. В пункте 1.1 указанного договора установлено, что **арендодатель передает, а арендатор принимает во временное владение и пользование земельный участок, относящийся к категории земель населенных пунктов**, находящийся по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, **для полигона твердых бытовых отходов**.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия проанализировав поступившие документы, установило признаки нарушения положений статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в следующих действиях Департамента архитектуры, градостроительства и недвижимости г. Саяногорска и ООО «Финанс»:

I. В нарушение пункта 3 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска потребовал представление иных документов, которые не установлены положениями пункта 3 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, а именно:

- физическое лицо представляет копии документов, удостоверяющих личность (паспорт <...> **свидетельство о постановке физического лица на учет в налоговом органе**). **В случае подачи заявки представителем физического лица к заявке прилагается нотариально удостоверенная доверенность на участие в торгах;**

- **юридическое лицо дополнительно прилагает к заявке нотариально заверенные копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации юридического лица, а также выписку из решения уполномоченного органа юридического лица о совершении сделки (если это необходимо в соответствии с учредительными документами претендента и законодательством государства, в котором зарегистрирован претендент). В случае подачи заявки представителем к заявке прилагается нотариально удостоверенная доверенность на участие в торгах.**

II. Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска был не вправе проводить торги, заключать договор аренды земельного участка, относящийся к категории земель населенных пунктов, находящийся по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, для полигона твердых бытовых отходов, так как полигон по данному адресу отсутствует (и быть не может).

III. ООО «Финанс» неправомерно осуществляет деятельность по обращению с отходами на земельном участке, расположенном по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, ул. Индустриальная, 85 а.

IV. С 15.09.2015 года до 10.03.2016 года ООО «Финанс» осуществлял деятельность по обращению с отходами (сбор, транспортирование) без лицензии.

V. ООО «Финанс» предоставленной лицензией разрешено осуществлять работы по сбору и траспортированию отходов IV класса опасности, адрес места осуществления – Республика Хакасия, г. Саяногорск, ул. Дорожная, стр. 2 А. Размещение отходов I – IV классов опасности по иным адресам мест осуществления, не указанным в лицензии, ООО «Финанс» не разрешено. Вместе с тем ООО «Финанс» в нарушение действующего законодательства осуществляет сбор и транспортирование отходов по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорска, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, площадью 64 956 кв. м., кадастровый номер <...> :03:030101:28, не указанному в его лицензии.

VI. ООО «Финанс» осуществляет деятельность по обработке отходов без лицензии.

Согласно положениям статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

- 1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;
- 2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;
- 3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);
- 4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

На основании изложенного, проанализировав все материалы, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия усматривает в действиях Департамента архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска и ООО «Финанс» признаки нарушения положений статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении соглашения, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке по обращению с отходами на территории города Саяногорска.

В связи с чем, Приказом от 15.08.2016 года № 213 возбуждено дело № 19-А-16.

Определением о назначении дела № 19-А-16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 15.08.2016 года рассмотрение дела назначено на 08.09.2016 года.

Определением об отложении рассмотрения дела № 19-А-16 от 08.09.2016 года рассмотрение дела отложено на 12.10.2016 года.

Определением о продлении срока рассмотрения и об отложении рассмотрения дела № 19-А-16 от 12.10.2016 года рассмотрение дела отложено на 21.11.2016 года.

Присутствующий на рассмотрении дела индивидуальный предприниматель «...» заявил ходатайство о привлечении его к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица.

На заседании комиссии присутствующие представители лиц, участвующих в рассмотрении дела № 19-А-16, подтвердили доводы, изложенные в пояснениях.

Исследовав имеющиеся в материалах дела документы, комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства считает невозможным рассмотреть дело № 19-А-16 в данном заседании, так как имеются основания для отложения рассмотрения дела.

В соответствии с пунктами 2 и 3 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства:

- в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств;
- для привлечения к участию в деле лиц, содействующих рассмотрению дела, других лиц, участие которых в деле, по мнению комиссии, необходимо.

Комиссия антимонопольного органа решила удовлетворить ходатайство индивидуального предпринимателя «...» о привлечении его к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица.

Комиссия антимонопольного органа усматривает в действиях Администрации муниципального образования город Саяногорск признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

По мнению комиссии антимонопольного органа, участие в деле Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия также необходимо.

Кроме того, необходимо получение дополнительных доказательств для надлежащего рассмотрения дела № 19-А-16.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Удовлетворить Ходатайство индивидуального предпринимателя «...» о привлечении его к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица индивидуального предпринимателя «...» («...»).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика Администрацию муниципального образования город Саяногорск («...»).
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия («...»).
5. Отложить рассмотрение дела № 19-А-16.
6. Назначить дело № 19-А-16 на **13 января 2017 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, д. 3, кабинет 309.
7. Ответчику по делу: Администрации муниципального образования город Саяногорск представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 28.12.2016 года** следующие документы и информацию:
 - письменные пояснения по настоящему делу по каждому изложенному в настоящем определении доводу;
 - письменные пояснения о наличии полномочий в сфере соблюдения экологии на земельных участках города Саяногорска (с копиями подтверждающих документов);
 - копии документов, направленных ответчиком в адрес надзорных ведомств (Росприроднадзор РХ) с целью контроля за использованием земельным участком, и ответы на обращения (при наличии);
 - письменные пояснения по передаче земельного участка, находящегося по адресу: ул. Индустриальная, 85а, г. Саяногорск (с копиями подтверждающих документов);
 - письменные пояснения о правовых основаниях передачи земельного участка в аренду под полигон с учетом Решения Саяногорского городского суда от 22.12.2010 года по делу № 2-1557/2010, Решения Арбитражного суда Республики Хакасия от 27.08.2014 года по делу № А74-3566/2014;
 - иные имеющиеся материалы и документы по данному делу (при наличии).
8. Ответчику по делу: Департаменту архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска представить в Управление Федеральной

антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 28.12.2016 года** следующие документы и информацию:

- письменные пояснения по настоящему делу по каждому изложенному в настоящем определении доводу (при наличии дополнений к ранее представленным пояснениям);
- письменные пояснения по доводам, изложенным на заседании комиссии 21.11.2016 года (с копиями подтверждающих документов), в том числе по передаче земельного участка, находящегося по адресу: ул. Индустриальная, 85а, г. Саяногорск;
- копии документов, направленных ответчиком в адрес надзорных ведомств (Росприроднадзор РХ) с целью контроля за использованием земельным участком, и ответы на обращения (при наличии);
- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу (при наличии).

9. Ответчику по делу: ООО «Финанс» представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 28.12.2016 года** следующие документы и информацию:

- письменные пояснения по настоящему делу по каждому изложенному в настоящем определении доводу (при наличии дополнений к ранее представленным пояснениям);
- письменные пояснения по доводам, изложенным на заседании комиссии 21.11.2016 года (с копиями подтверждающих документов);
- перечень осуществляемой деятельности ООО «Финанс» на спорном земельном участке в период с даты заключения договора аренды по настоящее время (на дату получения настоящего определения);
- копии документов, подтверждающих переписку между ООО «Финанс» и индивидуальным предпринимателем «...», ООО «Чистый город», индивидуальным предпринимателем «...», ООО «Полигон г. Саяногорска»;
- письменные пояснения о периодах работы ООО «ЭкоПлюс» на спорном земельном участке (с копиями подтверждающих документов);
- письменные пояснения об объемах накопления, ввезенного, вывезенного за весь период деятельности ООО «Финанс» на спорном земельном участке;
- копии договоров, заключенных между ООО «Финанс» и ООО «ЭкоПлюс», а также документы, подтверждающие оплату денежных средств;
- калькуляция цен за услуги ООО «Финанс»;
- информацию по объему вывезенных отходов МП «Благоустройство г. Черногорск» на конец года;
- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу (при наличии).

10. Заинтересованному лицу – ООО «Полигон г. Саяногорска» представить в

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 28.12.2016 года** следующие документы и информацию:

- сведения о группе лиц в соответствии с положениями статьи 9 Закона о защите конкуренции;
- письменные пояснения по настоящему делу (при наличии дополнений к ранее представленным);
- письменные пояснения по доводам, изложенным на заседании комиссии 21.11.2016 года (с копиями подтверждающих документов);
- копии документов, подтверждающих переписку между ООО «Финанс» и ООО «Полигон г. Саяногорска»;
- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу (при наличии).

11. Заинтересованному лицу – индивидуальному предпринимателю «...» представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 28.12.2016 года** следующие документы и информацию:

- сведения о группе лиц в соответствии с положениями статьи 9 Закона о защите конкуренции;
- письменные пояснения по настоящему делу (при наличии дополнений к ранее представленным);
- письменные пояснения по доводам, изложенным на заседании комиссии 21.11.2016 года (с копиями подтверждающих документов);
- копии документов, подтверждающих переписку между ООО «Финанс» и индивидуальным предпринимателем «...»;
- копии документов, подтверждающих отказ ООО «Финанс» в приеме ТБО;
- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу (при наличии).

12. Лицу, располагающему сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – Государственному комитету по тарифам и энергетике Республики Хакасия представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 28.12.2016 года** следующие документы и информацию:

- письменные пояснения по настоящему делу;
- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу (при наличии).

13. Лицам, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах - ООО «Чистый город» и индивидуальному предпринимателю «...» представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 28.12.2016 года** следующие документы и информацию:

- письменные пояснения по настоящему делу (при наличии дополнений к ранее представленным);

- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу (при наличии).

Явка лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства (их представителей с доверенностями на участие в рассмотрении дела, оформленных надлежащим образом), обязательна.

Непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных [частями 3, 4 и 7](#) настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей (часть 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Председатель комиссии

...

...

Члены комиссии:

...