

РЕШЕНИЕ

по делу №1514/04

05 августа 2014 г. г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии:
руководителя –

Коренченко К.А. – заместитель

начальник отдела контроля органов власти

Члены Комиссии:

Частников В.Л. – заместитель начальника

отдела контроля органов власти

Перетятыкина О.П. – специалист 1 разряда

отдела контроля органов

власти,

рассмотрев жалобу ООО «ЮЖЛИФТРЕМОНТ» (вх.№15088 от 29.07.2014г.) на действия организатора торгов – ООО УК «Ремонт и сервисное обслуживание жилья -4» при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение работ по замене лифтов в многоквартирных домах по адресам: Ростовская область, г. Волгодонск, ул. А. Королева; Ростовская область, г. Волгодонск, ул. Карла Маркса, 22 (далее по тексту – Конкурс), в присутствии: представителя по доверенности ООО «ЮЖЛИФТРЕМОНТ» - Полканова В.А.; представителя по доверенности КП РО «ИБ ЖКХ» - Чекмаревой Р.Ш.; представителя по доверенности ООО УК «Ремонт и сервисное обслуживание жилья -4» - Погореловой Е.А., представителей по доверенности ООО «Южная лифтовая компания» - Бондарева С.К., Игнатенко А.Ю.,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России от 29.07.2014г. (вх.№ 15088) поступила жалоба ООО «ЮЖЛИФТРЕМОНТ» о нарушении организатором торгов – ООО УК «Ремонт и сервисное обслуживание жилья -4» процедуры допуска к участию в Конкурсе.

В названной жалобе указывается на следующее:

ООО УК «Ремонт и сервисное обслуживание жилья -4» зарегистрировалась на

сайте ib.rostov-zkh.ru в качестве заказчика и разместило соответствующее извещение №1 от 03.07.2014г. о проведении Конкурса.

Предметом Конкурса являлось:

1. Выполнение работ по замене лифтов в многоквартирном доме по адресу: РО, г. Волгодонск, ул. А. Королева, 6.
2. Выполнение работ по замене лифтов в многоквартирном доме по адресу: РО, г. Волгодонск, ул. Карла Маркса, 22.

ООО УК «Ремонт и сервисное обслуживание жилья -4» создало конкурсную комиссию по проведению конкурса.

К участию в Конкурсе была допущена заявка ООО «Южная лифтовая компания».

Заявка ООО «ЮЖЛИФТРЕМОНТ» к конкурсу не допущена.

В результате, Конкурс признан несостоявшимся, договор заключается с ООО «Южная лифтовая компания».

При этом в составе заявки ООО «Южная лифтовая компания» отсутствует документ, необходимый для допуска к участию в Конкурсе, а именно справка о субподрядчиках.

ООО «ЮЖЛИФТРЕМОНТ» не согласно с итогами Конкурса и полагает, что порядок рассмотрения заявок был осуществлен с нарушением закона.

Уведомлением №1514/04 о поступлении жалобы ООО «ЮЖЛИФТРЕМОНТ» от 31.07.2014г. (далее по тексту – Уведомление) у организатора торгов - ООО УК «Ремонт и сервисное обслуживание жилья -4» была запрошена документация к Конкурсу, заявки со всеми приложениями, все протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса, иные сведения, а также пояснения относительно жалобы ООО «ЮЖЛИФТРЕМОНТ», у оператора электронной площадки - КП РО ИБ ЖКХ были запрошены копии заявок всех участников со всеми приложениями.

В ответ на Уведомление ООО УК «Ремонт и сервисное обслуживание жилья -4» представил пояснения, согласно которым конкурсной комиссией при рассмотрении заявок и принятии решения о допуске участников к процедуре оценки или об отказе в таком допуске было обнаружено, что ООО «ЮЖЛИФТРЕМОНТ» подало заявку на участие в Конкурсе на право заключения договора на выполнение работ по замене лифтов в многоквартирных домах по адресам: г. Волгодонск, ул. Карла Маркса; г. Волгодонск д.6, пр. Мира, д.27; г. Волгодонск, ул. М. Кошевого, д. 13; г. Волгодонск, ул. М. Кошевого, д. 17. В этой связи заявке ООО «ЮЖЛИФТРЕМОНТ» было отказано в допуске к процедуре оценки заявок.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, выслушав участвующих в деле лиц, приходит к следующим выводам.

В своей заявке ООО «ЮЖЛИФТРЕМОНТ» сообщает о согласии участвовать в открытом конкурсе на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту в многоквартирных домах по адресам: г. Волгодонск, ул.

Карла Маркса; г. Волгодонск д.6, пр. Мира, д.27; г. Волгодонск, ул. М. Кошешого, д. 13; г. Волгодонск, ул. М. Кошешого, д. 17. Тогда как предметом конкурса является выполнение работ по замене лифтов в следующих многоквартирных домах: г. Волгодонск, ул. А. Королева, 6; г. Волгодонск, ул. Карла Маркса, 22.

Таким образом, заявка ООО «ЮЖЛИФТРЕМОНТ» была отклонена правомерно, т.к. не соответствовала конкурсной документации.

Вместе с тем порядок проведения Конкурса регламентирован Приказом Министерства ЖКХ Ростовской области от 09.04.2012 № 49 «Об утверждении Порядка привлечения ТСЖ, ЖСК или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома» (в редакции Приказа № 61 от 31.07.2013г.; далее по тексту – Порядок).

Согласно п. 3.4.5. Порядка основаниями для отказа в допуске к участию в процедуре оценки заявок, в заключении договора являются:

- несоответствие подрядной организации, направившей заявку, требованиям, установленным конкурсной документацией;

- **представление подрядной организацией документов, входящих в заявку, не в полном объеме.** Любые документы, представленные участником открытого конкурса после даты окончания срока подачи заявок, конкурсной комиссией к рассмотрению не принимаются;

- превышение цены, указанной в заявке, начальной цены, указанной в конкурсной документации;

- предоставление участником в заявке недостоверных сведений.

В *Форме №2* Приложения №4к Порядку содержится перечень документов в электронной форме, которые **в обязательном порядке** прилагаются подрядной организацией к заявке:

1. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), выданная налоговым органом не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки;

2. Копия учредительных документов (для организаций);

3. Свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (данные документы предоставляются подрядной организацией в случае, если наличие указанного допуска обязательно в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации). Свидетельство о допуске к работам должно учитывать требования части 1.1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации по видам и стоимости работ;

4. Справка налогового органа о состоянии расчетов с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

5. Справка об общем количестве работников по трудовым договорам, заверенная руководителем подрядной организации;
6. График производства работ, подписанный руководителем подрядной организации;
7. Справка о наличии действующих заключенных договоров, выданная руководителем подрядной организации;
- 8. Справка о субподрядчиках, которых участник конкурсного отбора намерен привлечь для выполнения работ.**
9. Платежные документы и выписка по счету, подтверждающие внесение обеспечения на указанный заказчиком банковский счет;
10. Документы, перечисленные в Приложении к протоколу оценки заявок и подведения итогов открытого конкурса (Приложение № 12 к настоящему Порядку) и подтверждающие соответствие подрядной организации критериям оценки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 23.07.2014г. заявка ООО «Южная лифтовая компания» допущена к участию в Конкурсе, т.к. соответствуют вышеуказанным положениям.

Вместе с тем изучением данной заявки комиссией Ростовского УФАС России установлено, что документы, необходимые для допуска к участию в Конкурсе представлены не в полном объеме, а именно отсутствует справка о субподрядчиках.

Как следует из пояснений организатора торгов, представитель ООО «Южная лифтовая компания», присутствующий при рассмотрении заявки, пояснил, что ООО «Южная лифтовая компания» не намерено привлекать субподрядчиков для проведения работ по данной заявке. В связи с чем ООО «Южная лифтовая компания» было допущено к участию в Конкурсе.

Вместе с тем, как указывалось выше, перечень документов в электронной форме, которые в обязательном порядке прилагаются подрядной организацией к заявке установлен Формой №2 Приложения №4 к Порядку.

Из данного перечня следует, что в отношении отдельных документов (свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства) предусмотрена возможность их непредставления при наличии определенных обстоятельств. Однако в отношении справки о субподрядчиках такая возможность не предусмотрена. Таким образом, истребование данного документа направлено на информирование организатора торгов о том, будет ли участник конкурсного отбора выполнять работу самостоятельно или с привлечением субподрядчиков.

В этой связи, в случае, если участник торгов не намерен привлекать субподрядчиков, то он должен прямо об этом указать в вышеуказанной справке. При этом данная справка должна быть представлена в составе конкурсной заявке в предусмотренный Порядком срок.

В силу п. 3.4.4 Порядка конкурсная комиссия вправе запрашивать у участников

открытого конкурса разъяснения представленной ими заявки, а также проверять всеми не запрещенными законом способами достоверность представленных в заявках сведений.

Однако данное положение предусматривает право конкурсной комиссии получать разъяснения только в отношении тех документов, которые представлены в составе конкурсной заявки и исключает возможность произвольно изменять состав заявки, а именно сокращать список обязательных для участия документов.

В этой связи, заявка ООО «Южная лифтовая компания» допущена к участию в Конкурсе неправомерно.

Таким образом, конкурсная комиссия неправомерно признала победителем Конкурса «Южная лифтовая компания».

На основании вышеизложенного, жалобу ООО «ЮЖЛИФТРЕМОНТ» от 29.07.2014г. (вх.№ 15088) надлежит признать обоснованной.

Руководствуясь ч.20 ст. 18.1 ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1 -4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЮЖЛИФТРЕМОНТ» от 29.07.2014г. (вх.№ 15088) обоснованной.
2. Признать организатора торгов ООО УК «Ремонт и сервисное обслуживание жилья -4» нарушившим п. п. 3.4.5. Порядка.
3. Выдать организатору торгов ООО УК «Ремонт и сервисное обслуживание жилья -4» предписание об аннулировании торгов.
4. Оператору электронной площадки КП РО «ИБ ЖКХ» обеспечить возможность исполнения организатором торгов ООО УК «Ремонт и сервисное обслуживание жилья -4» предписания.

Председатель Комиссии:

Коренченко К.А.

Члены Комиссии:

Частников В.А.

Перетьякина О.П.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 677/04

об аннулировании торгов

05 августа 2014 г.
Дону

г. Ростов-на-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии:
руководителя –

Коренченко К.А. – заместитель

начальник отдела контроля органов власти

Члены Комиссии:

Частников В.А. – заместитель начальника

отдела контроля органов власти

Перетятыкина О.П. – специалист 1 разряда

отдела контроля органов власти,

руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 05.08.2014 г. по делу № 1514/04 о нарушении организатором торгов – ООО УК «Ремонт и сервисное обслуживание жилья -4» порядка проведения торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по замене лифтов в многоквартирных домах по адресам: Ростовская область, г. Волгодонск, ул. А. Королева; Ростовская область, г. Волгодонск, ул. Карла Маркса, 22 (далее по тексту – Конкурс),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов – ООО УК «Ремонт и сервисное обслуживание жилья -4» в срок до 18.08.2014г.:

1. Аннулировать Конкурс.
2. Оператору электронной площадки – КП РО «ИБ ЖКХ» обеспечить возможность исполнения организатором торгов ООО УК «Ремонт и сервисное обслуживание жилья -4» настоящего предписания.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:
Перетятыкина

В.Л. Частников, О.П.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.