

□

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 21 ноября
2014 года

№05-03/10956

г.
Сыктывкар

В полном объеме решение изготовлено 27 ноября 2014
года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, рассмотрев дело № АО 36-11/14 по признакам нарушения Администрацией муниципального района «Усть-Куломский», место нахождения: Республика Коми, район Усть-Куломский, село Усть-Кулом, улица Советская, дом 37, пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1, части 3 статьи 19, части 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1, части 3 статьи 19, части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции.

К участию в деле в качестве ответчика привлечена Администрация муниципального района Усть-Куломский», место нахождения: Республика Коми, район Усть-Куломский, село Усть-Кулом, улица Советская, дом 37 (далее - Администрация МР «Усть-Куломский»).

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено открытое акционерное общество «Коми тепловая компания» (далее - ОАО «КТК»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Димитрова, дом 10.

Пунктом 2 статьи 125 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) определено, что от имени муниципальных образований

своими действиями могут приобретать и осуществлять права и обязанности, указанные в пункте 1 настоящей [статьи](#), органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления) органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения; вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации и настоящим Федеральным [законом](#) осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно; муниципальный правовой акт - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

Согласно части 1 статьи 7 Закона об общих принципах организации местного самоуправления по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

В силу пункта 3 части 1 статьи 15 Закона об общих принципах организации местного самоуправления к вопросам местного значения муниципального района относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Согласно частям 1 - 3 статьи 51 Устава МР «Усть-Куломский», принятого Советом МО «Усть-Куломский район» 30.06.2005 (далее - Устав МР «Усть-Куломский») Администрация муниципального района является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального района и осуществляет свою деятельность на постоянной основе.

Администрацией муниципального района руководит глава МР «Усть-Куломский» - руководитель администрации района на принципах единоначалия.

Глава муниципального района является руководителем администрации района.

Частью 1 статьи 62 Устава МР «Усть-Куломский» установлено, что органы местного

самоуправления от имени муниципального района самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации и федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального района.

В силу части 2 статьи 62 Устава МР «Усть-Куломский» органы местного самоуправления муниципального района вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти Республики Коми и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Порядок владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом муниципального района устанавливается муниципальным правовым актом, принимаемым Советом муниципального района (часть 3 статьи 62 Устава МР «Усть-Куломский»).

По части 1 статьи 9 Устава МР «Усть-Куломский» в систему муниципальных правовых актов входят, кроме прочих, постановления и распоряжения главы муниципального района - руководителя администрации района, постановления и распоряжения администрации муниципального района.

Решением Совета МО «Усть-Куломский район» от 30.01.2003 № 228 «Об утверждении Положения об управлении и распоряжении муниципальной собственностью муниципального образования муниципального района «Усть-Куломский» утверждено соответствующее положение (далее - Положение об управлении и распоряжении собственностью МР «Усть-Куломский»).

Статьей 2 Положения об управлении и распоряжении собственностью МР «Усть-Куломский» к полномочиям Администрация МР «Усть-Куломский» в области управления и распоряжения собственностью МР «Усть-Куломский» отнесена передача объектов муниципальной собственности в аренду, залог, безвозмездное пользование и заключает договоры в соответствии с федеральным законодательством.

В силу части 2 статьи 9 Положения об управлении и распоряжении собственностью МР «Усть-Куломский» полномочия арендодателя при сдаче имущества МР «Усть-Куломский» в аренду осуществляются Администрацией МР «Усть-Куломский».

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

По пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

По пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 06.01.2012, хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход; в редакции, действующей с 06.01.2012 хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 23.08.2009 до 06.01.2012, установлено, что государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

По пункту 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 06.01.2012, государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий

Частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 23.08.2009 до 06.01.2012, было определено, что государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации исключительно в целях:

- 1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 2) развития образования и науки;

- 3) проведения научных исследований;
- 4) защиты окружающей среды;
- 5) сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- 6) развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей;
- 7) развития физической культуры и спорта;
- 8) обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства;
- 9) производства сельскохозяйственной продукции;
- 10) социальной защиты населения;
- 11) охраны труда;
- 12) охраны здоровья граждан;
- 13) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 14) определяемых другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации целях.

Частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 06.01.2012, предусмотрено, что государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации исключительно в целях:

- 1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 2) развития образования и науки;
- 3) проведения научных исследований;
- 4) защиты окружающей среды;
- 5) сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- 6) развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей;
- 7) развития физической культуры и спорта;
- 8) обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства;
- 9) производства сельскохозяйственной продукции;

10) социального обеспечения населения;

11) охраны труда;

12) охраны здоровья граждан;

13) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

13.1) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным [законом](#) от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

14) определяемых другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Частью 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 23.08.2009 до 06.01.2012, установлено, что государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных [частью 1](#) настоящей статьи, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется:

1) на основании федерального закона, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя;

2) путем направления на финансовое обеспечение непредвиденных расходов средств резервных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного [размера](#) расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу.

Частью 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 06.01.2012, определено, что государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных [частью 1](#) статьи, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется:

1) на основании федерального закона, правового акта Президента Российской Федерации, правового акта Правительства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя;

2) путем направления на финансовое обеспечение непредвиденных расходов средств резервных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу;

4) в соответствии с федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальными и межмуниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Частью 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, подают в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом. Данной нормой установлен перечень документов, прилагаемых к соответствующему ходатайству.

Пунктом 1 части 4 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 23.08.2009 до 06.01.2012, установлено, что не является государственной или муниципальной преференцией предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, проводимых в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также по результатам иных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 1 части 4 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 06.01.2012, определено, что не является государственной или муниципальной преференцией предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, организованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также по результатам иных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Статьей 17.1. Закона о защите конкуренции, вступившей в действие с 02.07.2008, урегулированы особенности заключения договоров предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, предусмотренных данной нормой.

Пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 23.08.2009 до 06.01.2012, было установлено, что запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного [главой 5](#) Закона.

По пункту 32 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11.01.2002 № 66 «Обзор практики разрешения споров, связанных с арендой» в соответствии со [статьей 621](#) Гражданского кодекса заключение договора аренды на новый срок по существу является заключением нового договора.

По пункту 1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.11.2011 № 73 «Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды» в случаях, предусмотренных законом (например, [пунктами 1](#) и [3 статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции, [статьями 30 - 30.2](#) Земельного кодекса Российской Федерации [статьей 74](#) Лесного кодекса Российской Федерации), договор аренды в отношении государственного или муниципального имущества может быть заключен только по результатам проведения торгов.

В связи с этим договор аренды названного имущества, заключенный на новый срок без проведения торгов, является ничтожным ([статья 168](#) Гражданского кодекса), равно как и соглашение о продлении такого договора.

Постановлением Главы МР «Усть-Куломский» - руководителя администрации района от 07.11.2007 № 1290 «О предоставлении в аренду помещения открытому акционерному обществу «Тепловодоканал» предусмотрена передача в аренду далее - ОАО «ТВК» недвижимого имущества МР «Усть-Куломский» - помещений площадью 197,6 кв.м. на 1, 2 этажах здания по адресу: Республика Коми, Усть-Куломский район, село Усть-Кулом, улица Советская, дом 39(далее - муниципальное имущество) сроком на 5 лет.

Между Администрацией МР «Усть-Куломский» - арендодателем и ОАО «ТВК» - арендатором в отношении муниципального имущества заключен договор от 26.02.2008 № 6 аренды муниципального имущества (далее - договор аренды) на срок с 01.03.2008 по 30.06.2012.

Муниципальное имущество передано арендодателем арендатору по акту от 01.03.2008 приема-передачи помещения в административном здании.

ОАО «ТВК» реорганизовано путем присоединения к открытому акционерному обществу «Коми Тепловая Компания» (далее - ОАО «КТК») 27.08.2010.

Согласно пункту 2 статьи 58 Гражданского кодекса при присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица.

По завершении договора аренды муниципальное имущество не возвращено арендатором в адрес арендодателя.

Между Администрацией МР «Усть-Куломский» и ОАО «КТК» заключено дополнительное соглашение от 01.06.2013 к договору аренды, согласно которому срок такого договора продлен с 01.06.2013 по 31.12.2013.

Однако по завершении договора аренды, срок действия которого продлен вышеуказанным соглашением, муниципальное имущество не возвращено арендатором в адрес арендодателя.

Между Администрацией МР «Усть-Куломский» и ОАО «КТК» заключено дополнительное соглашение от 29.10.2013 к договору аренды, согласно которому срок такого договора продлен на период с 01.01.2014 по 30.11.2014.

Таким образом, договор аренды является действующим.

Предоставление в адрес ОАО «КТК» муниципального имущества на основании дополнительного соглашения от 29.10.2013 к договору аренды явилось предоставлением ОАО «КТК» преимуществ, обеспечивающего более выгодные условия деятельности на товарных рынках, участником которых является соответствующий хозяйствующий субъект, т.е. явилось предоставлением ОАО «КТК» муниципальной преференции в понимании пункта 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции в адрес ОАО «КТК» Администрацией МР «Усть-Куломский» в антимонопольный орган не подано.

Соответственно, предварительное согласие антимонопольного органа на предоставление муниципальной преференции в адрес ОАО «КТК» Администрацией МР «Усть-Куломский» не получено.

В действиях Администрации МР «Усть-Куломский» в виде предоставления ОАО «КТК» муниципальной преференции без предварительного согласия антимонопольного органа имеются нарушения части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

В бездействии Администрации МР «Усть-Куломский» в виде ненаправления в антимонопольный орган заявления о даче согласия на предоставление ОАО «КТК» муниципальной преференции имеются нарушения части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции.

В действиях Администрации МР «Усть-Куломский» в виде предоставления муниципальной преференции ОАО «КТК» в нарушение требований, установленных [главой 5](#) Закона о защите конкуренции, имеются нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В действиях Администрации МР «Усть-Куломский» в виде заключения с ОАО «КТК» дополнительного соглашения от 29.10.2013 к договору аренды без проведения открытых торгов имеются нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в редакции.

Договор аренды расторгнут в соответствии с соглашением от 18.11.2014 о расторжении договора аренды.

Муниципальное имущество передано ОАО «КТК» и принято Администрацией МР «Усть-Куломский» по акту от 18.11.2014 приема-передачи муниципального имущества.

Таким образом, на дату рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства нарушения антимонопольного законодательства добровольно устранены.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МР «Усть-Куломский» нарушившей:

- часть 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции в части совершения действий в виде предоставления ОАО «КТК» муниципальной преференции без предварительного согласия антимонопольного органа;

- часть 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции в части бездействия в виде ненаправления в антимонопольный орган заявления о даче согласия на предоставление ОАО «КТК» муниципальной преференции;

- часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в части совершения действий в виде заключения с ОАО «КТК» дополнительного соглашения от 29.10.2013 к договору аренды без проведения открытых торгов;

- пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части совершения действий в виде нарушения установленного порядка предоставления ОАО «КТК» муниципальной преференции.

2. Прекратить рассмотрение дела в связи с добровольным устранением нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.