

РЕШЕНИЕ № 025/07/3-1642/2021

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

14 января 2022 года город Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Радченко П.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобу "...на действия Филиала ПАО «Россети Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» организатора закупки №32110912896, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба "...на действия Филиала ПАО «Россети Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» организатора закупки №32110912896.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на предъявление требований не установленных закупочной документацией.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В целях удовлетворения нужд филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Ставропольэнерго» (Заказчик и Организатор) 07 декабря 2021 на сайте АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП»), а также на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru был объявлен запрос котировок в электронной форме для заключения договора поставки дизельных генераторов (ЕИС №32110912896).

По окончании срока подачи заявок было получено 7 заявок, в том числе и от

заявителя. Согласно Протокола рассмотрения заявок от 21.12.2021 г., заявка "...." была отклонена ввиду не представления сертификатов соответствия, и /или декларации, и/или протоколы испытаний от аккредитованной в «Росаккредитация» лаборатории с соответствующей областью аккредитации, или иные документы, подтверждающие соответствие требованиям, выданные юридически уполномоченными и компетентными органами (п. 1.2 Техзадания, пп «и» п.2.7 и пп. «о» п.2.8 Извещения).

Согласно пп. «о» п. 2.8 Извещения, участник закупки должен включить в состав заявки следующие сведения и документы: оборудование должно иметь сертификаты соответствия, и /или декларации, и/или протоколы испытаний от аккредитованной в «Росаккредитация» лаборатории с соответствующей областью аккредитации, или иные документы, подтверждающие соответствие требованиям, выданные юридически уполномоченными и компетентными органами.

Согласно пп «и» п. 2.7 Извещения, чтобы претендовать на победу в закупке и получения права заключить договор, участник закупки должен отвечать следующим требованиям: и) оборудование должно иметь сертификаты соответствия, и /или декларации, и/или протоколы испытаний от аккредитованной в «Росаккредитация» лаборатории с соответствующей областью аккредитации, или иные документы, подтверждающие соответствие требованиям, выданные юридически уполномоченными и компетентными органами. Так же, данное требование содержится в п. 1.2 Техзадания.

Согласно позиции организатора торгов, указание в заявке заявителя сведений о наличии сертификатов и возможности их представления в момент поставки, не является подтверждением соответствия требованиям п. 1.2 Техзадания, пп. «и» п.2.7 и пп. «о» п.2.8 Извещения. Данные сертификаты податель заявки должен был представить именно при подаче заявки.

Комиссия Ставропольского УФАС России, проанализировав требования закупочной документации отмечает, что согласно п.2.8 Извещения, в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав заявки документы и сведения:

- а) Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме - (форма 1), приведенной в настоящем извещении;
- б) Техническое предложение (по форме б), приведенной в настоящем извещении;
- в) Письмо об Антикоррупционных обязательствах (форма 2);
- г) Анкета Участника закупки (форма 3);
- д) Документы (заверенные участником копии приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя, и т.д.), подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявку, а также его право на заключение соответствующего договора по результатам закупки (для юридических лиц). Если заявка подписывается по доверенности, предоставляется доверенность (либо заверенная копия доверенности) и вышеуказанные документы на лицо, выдавшее доверенность. Копия устава юридического лица в действующей редакции

(выписка из устава, содержащая сведения о полномочиях руководителя юридического лица)

е) Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом договора, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;

ж) Копия Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (либо Выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей если участник является индивидуальным предпринимателем) с указанием сведений о том, что участник не находится в состоянии реорганизации или ликвидации, выданная соответствующим подразделением Федеральной налоговой службы не ранее чем за 60 дней до срока окончания подачи заявок. Выписка предоставляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа в порядке, установленном законодательством РФ;

з) Бухгалтерская отчетность:

и) Справка о текущем состоянии по исполнению договоров, заключенных с Заказчиком (его филиалами, ДО, взаимозависимыми обществами) или иными юридическими лицами за последние 3 года (форма 8);

к) Согласие на обработку персональных данных (форма 4);

л) Сведения в отношении всей цепочки его собственников, включая бенефициаров (форма 5);

м) Поставщик должен иметь необходимые полномочия на поставку продукции согласно Технического задания и подтверждение распространения фирменных гарантийных обязательств от производителей, предлагаемой в рамках настоящей закупки продукции. В частности, производитель должен гарантировать поставку в определенные сроки, распространение всех фирменных гарантий на товары в течение гарантийного срока, оговоренного в документации. Соответствие данному требованию подтверждается Свидетельством - подтверждением производителя (Форма 7), в случае, если представляются документы от дилера, то Участник в обязательном порядке должен документально подтвердить статус дилера договором, сертификатом или иным документом

н) Справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, форма которой утверждена Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 30 дней до срока окончания подачи заявок (код по классификатору налоговой документации 1120101) или справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, форма которой утверждена Приказом ФНС

России от 21.04.2014 N ММВ-7-6/245@, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 30 дней до срока окончания подачи заявок (код по классификатору налоговой документации 1160080) Справка может быть представлена в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа в порядке, установленном законодательством РФ.

о) Оборудование должно иметь сертификаты соответствия, и/или декларации, и/или протоколы испытаний от аккредитованной в «Росаккредитация» лаборатории с соответствующей областью аккредитации, или иные документы, подтверждающие соответствие требованиям, выданные юридически уполномоченными и компетентными органами.

Из буквального толкования п.2.8 Извещения видно, что участник должен представить именно документы и сведения, однако в пп. «о» отсутствует конкретизация на указание представлять в заявке соответствующие документы на оборудование, а лишь устанавливает требования о наличии у поставляемого оборудования сертификатов соответствия, и/или декларации, и/или протоколов испытаний.

В таблице соответствия Технического предложения заявителя (Приложение № 2 к заявке) указано, что его оборудование имеет декларации от аккредитованной в «Росаккредитация» лаборатории с соответствующей областью аккредитации.

Ввиду того, что закупочная документация не содержит требования именно о представлении данных сертификатов в составе заявки и исходя из прямого толкования пп. «и» п. 2.7 Извещения пп. «о» п.2.8 Извещения, и п. 1.2 Технического задания, отсутствие в заявке "... сертификатов соответствия, и /или декларации, и/или протоколов испытаний от аккредитованной в «Росаккредитация» лаборатории с соответствующей областью аккредитации, согласно требований установленных рассматриваемой закупочной документацией, не могло являться основанием для признания заявки несоответствующей требованиям закупочной документации и как следствие повлечь ее отклонение.

Таким образом, заказчиком в отношении претендента было предъявлено требование, не установленное закупочной документацией, а именно требование о представлении в составе заявки сертификатов соответствия, и /или декларации, и/или протоколы испытаний от аккредитованной в «Росаккредитация» лаборатории с соответствующей областью аккредитации, что повлекло необоснованное отклонение его заявки.

На основании изложенного Комиссия Ставропольского УФАС России пришла к выводу о нарушении Филиала ПАО «Россети Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» организатора закупки №32110912896 требований пункта 4 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в предъявлении требований к заявке претендента не установленных закупочной документации, что повлекло необоснованное отклонение заявки.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы

обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Руководствуясь частями 18, 20, 23 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу "... " на действия Филиала ПАО «Россети Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» организатора закупки №32110912896 –обоснованной.

2. Выдать организатору торгов Филиалу ПАО «Россети Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго», обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных в ходе процедуры проведения торгов, а именно:

1) Протокол № ПРС231221/3 от 23.12.2021 года рассмотрения заявок на участие в процедуре №32110912896– отменить.

2) Протокол ПП241221/1 от 24.12.2021 года подведения итогов закупочной процедуры №32110912896– отменить

3) Процедуру рассмотрения заявок и подведения итогов провести повторно, с учетом замечаний указанных в настоящем Решении.

4) Срок исполнения предписания - 10 рабочих дней с момента получения копии Решения и Предписания антимонопольного органа.

Председатель Комиссии: Д.Н. Сапунов

Члены Комиссии: И.Н. Гритчин

П.И. Радченко

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.