Решение по делу № 67

о нарушении законодательства о размещении заказов

«27» февраля 2012 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России.

Членов комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами.

в присутствии представителей: Администрации Красногорского района,

в отсутствии надлежащим образом уведомленного заявителя ООО НПО «СарГаз» и представителя ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области»,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО НПО «СарГаз» на действия котировочной комиссии муниципального заказчика Администрация Красногорского района Брянской области при размещении заказа способом запроса котировок на поставку пункта газорегуляторного шкафного для объекта «Реконструкция здания пивзавода под баню п.г.т. Красная гора Брянской области (0127300016612000004),

установила:

03 февраля 2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на поставку пункта газорегуляторного шкафного для объекта «Реконструкция здания пивзавода под баню п.г.т. Красная гора Брянской области (0127300016612000004). Извещение о проведении запроса котировок утверждено главой администрации Красногорского района Брянской области А.Г. Резуновым.

Согласно Протоколу №0127300016612000004-1 от 15.02.2012 года рассмотрения и оценки котировочных заявок поступило 7 котировочных заявок. По результатам

рассмотрения и оценки котировочных заявок котировочной комиссией Администрации Красногорского района Брянской области принято решение:

- признать победителем в проведении запроса котировок на поставку пункта газорегуляторного шкафного для объекта «Реконструкция здания пивзавода под баню п.г.т. Красная гора Брянской области участника размещения заказа ООО «Файн», с предложением о цене контракта 317 000 рублей;

- признать участником размещения заказа, который сделал лучшее предложение после победителя ООО «Производственное коммерческое предприятие «ТрансГазСервис» с ценой контракта 319 500 рублей.

Заявитель ООО НПО «СарГаз» не согласен с решением котировочной комиссии муниципального заказчика Администрация Красногорского района Брянской области о рассмотрении котировочной заявки ООО «Файн» и о признании данного участника размещения заказа победителем в проведении запроса котировок на поставку пункта газорегуляторного шкафного для объекта «Реконструкция здания пивзавода под баню п.г.т. Красная гора Брянской области, поскольку считает, что котировочная заявка ООО «Файн» не соответствует требованиям технического задания извещения о проведении запроса котировок, а именно: предложенное ООО «Файн» к поставке регулятор давления РДУ-32/С2-6-1,2 не является прямоточным, тогда как потребностью заказчика является регулятор давления R/249 прямоточного действия.

Изучив представленные документы, заслушав представителей муниципального заказчика, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Муниципальным заказчиком Администрация Красногорского района Брянской области при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, а сопровождение словами «или эквивалент» допускается только в случае, если извещение о проведении запроса котировок содержит указание на товарные знаки, поскольку:

1) техническое задание извещения о проведении запроса котировок на поставку пункта газорегуляторного шкафного для объекта «Реконструкция здания пивзавода под баню п.г.т. Красная гора Брянской области» содержит указание на конкретное торговое наименование товара - пункта газорегуляторного шкафного G16-F с основным и резервным линиями редуцирования, с измерительным комплексом Delta G16 V1:50 с корректором SEVC-D;

2) торговые наименования технического задания извещения о проведении запроса котировок G16-F, Delta G16 V1:50 с корректором SEVC-D сопровождаются словами «или эквивалент».

Нарушение со стороны муниципального заказчика Администрация

Красногорского района Брянской области положений абз.4 ст. 43, ч. 2 ст.45 Закона о размещении заказов повлекло за собой нарушение котировочной комиссией Администрации Красногорского района Брянской области положений ч.ч. 1,2, 3 ст. 47 Закона о размещении заказов при рассмотрении и оценке котировочных заявок, поскольку муниципальным заказчиком необоснованно предусмотрена возможность поставки эквивалентного товара и без указания технических характеристик эквивалента, что не позволило котировочной комиссии сделать однозначный вывод о соответствии или несоответствии предложенного в котировочных заявках участников размещения заказа эквивалентного товара требованиям технического задания и как результат оценку всех котировочных заявок.

Так, в частности, потребностью заказчика являлся пункт газорегуляторный шкафной G16-F или эквивалент, участники размещения заказа ООО Антей, ЗАО «Газовик Сбыт», ООО «ФАЙН» сделали предложение о поставке пункта газорегуляторного шкафного ГРПН-300-2-ЭК, участник размещения заказа ООО «Газовая Комплектация» сделал предложение о поставке пункта газорегуляторного шкафного ГРПШ-В/249-2, ООО «ГазГарант» сделало предложение о поставке пункта газорегуляторного шкафного ГРПШ-04-2У1, участник размещения заказа ООО «ТрансГаз Сервис» сделал предложение о поставке пункта газорегуляторного шкафного ГСГО-50-2--СГ, участник размещения заказа ООО «НПО «СарГаз» сделал предложение о поставке пункта газорегуляторного шкафного ГРПШ.

Кроме того, победителем запроса котировок признан участник размещения заказа ООО «ФАЙН», который в котировочной заявке сделал предложение о поставке регулятора давления РДУ-32/С2-6-1,2, являющегося регулятором давления универсального действия, в то время как потребностью заказчика являлся регулятор давления прямоточного действия.

2. Муниципальным заказчиком Администрация Красногорского района Брянской области нарушены положения абз. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов, согласно которым запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, поскольку:

1) техническое задание извещения о проведении запроса котировок не содержит технических характеристик поставляемого оборудования, являющегося потребностью муниципального заказчика.

2) в техническом задании извещения о проведении запроса котировок определено, что потребностью муниципального заказчика является регулятор давления R/249 прямоточного действия с измерительным комплексом Delta G16 V1:50, однако регулятора давления газа R/249 какого-либо производителя не установлено. В рамках рассмотрения жалобы было установлено, что заводами изготовителями выпускаются регуляторы давления В/249.

3. Муниципальным заказчиком Администрация Красногорского района Брянской области нарушены положения п. 3 ст. 44 Закона о размещении заказов, согласно которым котировочная заявка должна содержать наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ, поскольку в форме котировочной заявки, входящей в содержание извещения о проведении запроса котировок на поставку пункта газорегуляторного шкафного для объекта «Реконструкция здания пивзавода под баню п.г.т. Красная гора Брянской области» не установлено требование к участникам размещения заказа об указании ими технических характеристик поставляемых товаров.

Указанное нарушение со стороны муниципального заказчика повлекло за собой рассмотрение котировочной комиссией Администрации Красногорского района Брянской области котировочных заявок следующих участников размещения заказа: ООО «Антей», ЗАО «Газовик-СБЫТ», ООО «Газовая Комплектация», ООО «ГазГарант», ООО «Производственное коммерческое предприятие «ТрансГазСервис», ООО «НПО «СарГаз», ООО «Файн», которые содержат лишь указание на торговые наименования поставляемого оборудования без указания технических характеристик, поставляемого оборудования.

4. Котировочной комиссией Администрации Красногорского района Брянской области нарушены положения ч.ч. 1,3 ст. 47 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, оценивает котировочные заявки и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении от проведении запроса котировок, поскольку котировочной комиссией Администрации Красногорского района Брянской области рассмотрены котировочные заявки следующих участников размещения заказа, которые не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок:

- участником размещения заказа ООО «Газовая Комплектация» в котировочной заявке предложено к поставке оборудование и ГРПШ – В/249-2 с технологической катушкой DELTA G-16 с электрообогревом на базе двух регуляторов ИТГАЗ-В/249 (со сроком поставки до 90 кал. Дней *или эквивалент* ГРПШ-300/2 с тех катушкой под DELTA G-16 с электрообогревом на базе двух регуляторов РДУ-32 С2 (со сроком поставки до 10 кал. дней). Кроме того, указанный участником размещения заказа срок поставки товара не соответствует требованию извещения о проведении запроса котировок, которым установлен срок поставки товаров в течение 14 календарных дней с момента заключения контракта;

- котировочная заявка участника размещения заказа ООО «Производственное коммерческое предприятие «ТрансГазСервис» не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок, поскольку котировочная заявка данного участника размещения заказа не содержит в полном объеме наименования и технических характеристик поставляемого товара, отраженного в извещении о проведении запроса котировок, а именно не указан кран шаровой

ДУ 50 мм, на выходе кран шаровой ДУ 50, пропускная способность =71,0 м3/час, так же не указан корректор SEVC-D (Corus).

- котировочная заявка участника размещения заказа ЗАО «Газовик-СБЫТ» не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок, поскольку котировочная заявка данного участника размещения заказа не содержит в полном объеме наименования и технических характеристик поставляемого товара, отраженного в извещении о проведении запроса котировок, а именно не указан кран шаровой ДУ 50 мм, на выходе кран шаровой ДУ 50, пропускная способность =71,0 м3/час, так же не указан корректор SEVC-D (Corus).

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов.

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения ООО НПО «СарГаз» на действия котировочной комиссии муниципального заказчика Администрация Красногорского района Брянской области при размещении заказа способом запроса котировок на поставку пункта газорегуляторного шкафного для объекта «Реконструкция здания пивзавода под баню п.г.т. Красная гора Брянской области, обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика Администрация Красногорского района Брянской области нарушение положений абз.4 ст. 43, п.3 ст. 44, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях котировочной комиссии Администрации Красногорского района Брянской области нарушение положений ч.ч. 1,3 ст. 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Выдать Администрации Красногорского района Брянской области предписание об устранении выявленных нарушений требований абз. 4 ст. 43, п.3 ст. 44, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

5. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

27 февраля 2012 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России.

Членов комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами.

на основании своего решения от 27 февраля 2012 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа участника размещения заказа ООО НПО «СарГаз» на действия котировочной комиссии муниципального заказчика Администрация Красногорского района Брянской области при размещении заказа способом запроса котировок на поставку пункта газорегуляторного шкафного для объекта «Реконструкция здания пивзавода под баню п.г.т. Красная гора Брянской области (0127300016612000004), руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

Администрации Красногорского района Брянской области устранить нарушения требований требования п.4 ст. 43, абз.3 ст. 44, ч. 2 ст. 45, ч.ч. 1,3 ст. 47 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о размещении заказов) при размещении заказа способом запроса котировок на поставку пункта газорегуляторного шкафного для объекта «Реконструкция здания пивзавода под баню п.г.т. Красная гора Брянской области (0127300016612000004). Нарушения устранить путем:

1. Отмены протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 15 февраля

2012 года № 0127300016612000004-1 и итогов проведения рассматриваемого запроса котировок.

2. Размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 15 февраля 2012 года № 0127300016612000004-1 и итогов проведения рассматриваемого запроса котировок.
3. Уведомления участников размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 15 февраля 2012 года № 0127300016612000004-1 и итогов проведения рассматриваемого запроса котировок.
4. Сформировать новое извещение о проведении запроса котировок на поставку пункта газорегуляторного шкафного для объекта «Реконструкция здания пивзавода под баню п.г.т. Красная гора Брянской области с учетом требований п.4 ст. 43, абз.3 ст. 44, ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов и решения Брянского УФАС России от 27 февраля 2012 года, а именно:

- привести форму котировочной заявки в соответствие с требованиями абз. 3. ст. 44 Закона о размещении заказов, а именно включить в содержании формы котировочной заявки требование к участникам размещения заказа об указании ими технических характеристик, поставляемого оборудования;

- сформировать техническое задание извещения о проведении запроса котировок, удовлетворяющее потребностям муниципального заказчика и соответствующее требованиям п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов.

5. Разместить вновь сформированное извещение о проведении запроса котировок на поставку пункта газорегуляторного шкафного для объекта «Реконструкция здания пивзавода под баню п.г.т. Красная гора Брянской области на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.
6. Уведомить участников размещения заказа, подавших котировочные заявки о возможности подать котировочные заявки с учетом вновь сформированного извещения о проведении запроса котировок на поставку пункта газорегуляторного шкафного для объекта «Реконструкция здания пивзавода под баню п.г.т. Красная гора Брянской области.

Настоящее предписание должно быть исполнено до 15 марта 2012 года, доказательства исполнения представлены в адрес Брянского УФАС России не позднее 15 марта 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.