

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – <...>, членов Комиссии: <...>, <...>, <...>, <...>, <...>;

в отсутствие заявителя (о месте и времени рассмотрения извещен надлежащим образом);

в отсутствие представителя заинтересованного лица (о месте и времени рассмотрения извещен надлежащим образом);

в присутствии представителя ответчика – заместителя главы администрации МО Кувандыкский городской округ <...> (доверенность №33-д от 23.09.2016г);

Руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Оренбургским УФАС России по результатам рассмотрения обращения ИП <...> на действия Администрации МО Кувандыкский городской округ при проведении конкурса по отбору специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории МО Кувандыкский городской округ установлено следующее.

Постановлением Администрации МО Кувандыкский городской округ Оренбургской области №801-п от 30.05.2018г. утверждено Положение о проведении открытого конкурса по отбору специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории МО Кувандыкский городской округ.

Заказчиком конкурса является администрация МО Кувандыкский городской округ (далее – Заказчик) (п. 1.4. Положения). Заказчик разрабатывает конкурсную документацию и публикует в печатном органе СМИ и на официальном сайте администрации МО Кувандыкский городской округ информационное сообщение о проведении Конкурса.

Постановлением Администрации МО Кувандыкский городской округ Оренбургской области №1085-п от 12.07.2018г. утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса по отбору специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования Кувандыкский

городской округ.

Извещение о проведении открытого конкурса по отбору специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории МО Кувандыкский городской округ было опубликовано в местном печатном издании «Новый путь» (выпуск №51 от 17.07.2018г.) и размещено на официальном сайте Администрации Кувандыкский городской округ regionkuv.orb.ru.

На участие в конкурсе подано три заявки: ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>. Победителем конкурса, согласно протоколу оценки и сопоставления заявок, определения победителя конкурса от 17.08.2018г., признан ИП <...>.

В связи с наличием в действиях администрации МО Кувандыкский городской округ, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившихся в неправильном определении победителя при проведении конкурса по отбору специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории МО Кувандыкский городской округ, Оренбургским УФАС России издан приказ от «24» сентября 2018г. № «132» о возбуждении дела №06-07-03/2018 и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией МО Кувандыкский городской округ п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела заявитель просил проверить правильность и законность проведения конкурса и отменить решение комиссии от 17.08.2018г.

Ответчик факт неправильного определения победителя Конкурса подтвердил письменными пояснениями членов комиссии, представленными в адрес Оренбургского УФАС России 19.11.2018г.

Представитель заинтересованного лица возражал против доводов ответчика, просил оставить без изменений результаты Конкурса от 17.08.2018г.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к следующим выводам.

Для проведения Конкурса и определения его победителя Заказчиком формируется Конкурсная комиссия по проведению открытого конкурса по отбору специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории МО Кувандыкский городской округ (п. 2.1. Положения).

В соответствии с п. 5.10 Положения, Конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в Конкурсе, поданных участниками Конкурса по критериям, указанным в конкурсной документации. При определении победителя Конкурса учитываются следующие критерии:

1. Наличие помещения и прямой телефонной связи для

приема заявок (на основании правоустанавливающего документа на помещение или договора аренды) - 20 баллов (максимальное количество баллов - 20)

2. Наличие персонала для выполнения работ (оказания услуг) (на основании трудового договора) - 5 баллов за каждого работающего (максимальное количество баллов - 50)

3. Наличие транспорта для предоставления услуг по захоронению (на основании правоустанавливающего документа на транспортное средство или договора аренды) - 2,5 балла за каждую единицу техники

3.1. специализированный транспорт (собственность) для перевозки гроба (катафалк) - 10 баллов за каждую единицу техники (максимальное количество баллов - 30);

3.2. аренда (или иное право пользования) специализированного транспорта для перевозки гроба (катафалк) - 5 баллов за каждую единицу техники (максимальное количество баллов - 15);

4. Наличие материально-технической базы для изготовления предметов похоронного ритуала (гробов, крестов, надгробий, табличек) - 20 баллов (максимальное количество баллов - 20), либо наличие договоров на изготовление или приобретение предметов похоронного ритуала - 10 баллов (максимальное количество баллов - 10);

5. Предоставление дополнительных бесплатных услуг, не входящих в гарантированный перечень - 5 баллов за каждую дополнительную услугу (максимальное количество баллов - 15);

6. Срок оказания услуг по погребению

6.1. в течение одних суток с момента установления причины смерти - 10 баллов

6.2. в течение трех суток с момента установления причины смерти - 5 баллов

7. Наличие опыта работы в качестве специализированной организации по оказанию услуг не менее 1 года (наличие документов на оказание услуг по погребению, подтверждающих опыт работы) 10 баллов, плюс 5 баллов за каждый последующий год (максимальное количество баллов - 40)

Частью 2 раздела 7 Конкурсной документации, утвержденной Постановлением администрации МО Кувандыкский городской округ Оренбургской области №1085-п от 12.07.2018г., предусмотрено, что каждый член Комиссии оценивает в баллах каждую заявку участника конкурса по каждому критерию в пределах значения, установленного конкурсной документацией.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок, определения победителя конкурса б/н от 17.08.2018г. ИП <...> каждым членом Комиссии присвоено по 25 баллов по критерию «Наличие опыта работы в качестве специализированной организации по оказанию услуг».

Между тем, согласно выписке из ЕГРИП, ИП <...>

зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 10.07.2018г. Документов, подтверждающих оказание услуг по погребению в течении года, ИП < ... > не представлено. Таким образом, опыт работы ИП < ... > в качестве специализированной организации по оказанию похоронных услуг не менее одного года на дату подведения итогов оценки заявок не подтвержден.

В заявке на участие в конкурсе ИП < ... > не представил сведения, подтверждающие наличие опыта работы в качестве специализированной организации по оказанию похоронных услуг не менее года.

Следовательно, конкурсной комиссией допущена ненадлежащая оценка сведений, представленных ИП < ... > для участия в конкурсе по отбору специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории МО Кувандыкский городской округ, что привело к неправильному определению победителя торгов.

Согласно протоколу заседания комиссии по отбору специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования Кувандыкский городской округ от 16.11.2018г., конкурс по отбору специализированной службы, проведенный 16.08.2018г. – отменён.

Между тем, по смыслу раздела 4.2. конкурсной документации, утвержденной Постановлением администрацией МО Кувандыкский городской округ №105-п от 12.07.2018г., организатор конкурса, официально опубликовавший и разместивший на официальном сайте извещение о проведении открытого конкурса, вправе отказаться от его проведения не позднее, чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Извещение об отказе от проведения открытого конкурса публикуется и размещается заказчиком в течение пяти рабочих дней и двух дней со дня принятия решения об отказе от проведения открытого конкурса в порядке, установленном для официального опубликования и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса. Иных оснований для отмены открытого конкурса по отбору специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования Кувандыкский городской округ в конкурсной документации не предусмотрено.

В настоящее время статус специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории МО Кувандыкский городской округ никому не присвоен.

В соответствии с п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

С учетом изложенного, Администрацией МО Кувандыкский

городской округ Оренбургской области (конкурсной комиссии) допущено нарушение п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившееся совершении действий, которые могут повлечь недопущение, ограничение или устранение конкуренции, в том числе путем нарушения порядка определения победителя при проведении конкурса по отбору специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории МО Кувандыкский городской округ.

В соответствии с ч.1 ст.8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст. 22 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на антимонопольный орган возложены следующие функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Оренбургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО Кувандыкский городской округ (в лице конкурсной комиссии) нарушившей п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации МО Кувандыкский городской округ (в лице конкурсной комиссии) предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем: отмены Протокола заседания комиссии по отбору специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования Кувандыкский городской округ от 16.11.2018г., отмены Протокола оценки, рассмотрения заявок и подведения итогов открытого конкурса по отбору специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории МО Кувандыкский городской округ от 17.08.2018г.; пересмотра итогов открытого конкурса по отбору специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории МО Кувандыкский городской округ.

3. Передать материалы дела № 06-07-03/2018 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

подпись отсутствует,
основание: приказ о предоставлении
отпуска № 86 -о от 10.09 .2018

Примечание: настоящее решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения. Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 06-07-03/2018 о прекращении нарушения антимонопольного

законодательства

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <...>, членов Комиссии: <...>,<...>,<...>,<...>,<...>, руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частью 4 ст. 41, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», на основании своего решения от 03.12.2018г. по делу № 06-05-03/2018 о нарушении Администрацией МО Кувандыкский городской округ Оренбургской области п. 3 ч.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования Кувандыкский городской

округ Оренбургской области (в лице конкурсной комиссии) ПРЕКРАТИТЬ нарушение п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившееся в совершении действий, которые могут повлечь недопущение, ограничение или устранение конкуренции, в том числе путем нарушения порядка определения победителя при проведении конкурса по отбору специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории МО Кувандыкский городской округ, для чего в срок **до 20 января 2019г.** принять меры: по отмене Протокола заседания комиссии по отбору специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования Кувандыкский городской округ от 16.11.2018г., отмене Протокола оценки, рассмотрения заявок и подведения итогов открытого конкурса по отбору специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории МО Кувандыкский городской округ от 17.08.2018г.; по пересмотру итогов открытого конкурса по отбору специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории МО Кувандыкский городской округ.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России в пятидневный срок с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

подпись отсутствует,

основание: приказ о предоставлении

отпуска № 86 -о от 10.09. 2018

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.