

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-3416/2022 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

11.03.2022

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

членов Комиссии:

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей от "..."
(лично), ООО «Консалтинговая группа «М-Лигал», ООО «ЛИДЕР»,

рассмотрев жалобу "..." (далее также - Заявитель) на действия ООО «ЛИДЕР» (далее также — Электронная торговая площадка) при проведении ООО «Консалтинговая группа «М-Лигал» (далее также - Организатор) аукциона по реализации имущества должников (извещение № 270122/34705371/07, лот № 3, далее - Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении торгов, перенаправленная письмом ФАС России от 28.02.2022 № 04/15113/22.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, по правилам 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Оператора ЭТП выразилось в неправомерном отказе в регистрации Заявителя на электронной торговой площадке 21.02.2022, что стало препятствием для подачи заявки на участие в торгах в период с 27.01.2022 по 24.02.2022.

Согласно доводам жалобы, Заявитель указывает на следующую хронологию событий.

15.02.2022 Заявителем был подан запрос на аккредитацию номер 81289 с приложением всех указанных в пункте 9 Регламента проведения торгов в электронной форме на электронной торговой площадке, заверенных электронной цифровой подписью.

21.02.2022 на данный запрос во второй половине дня в личном кабинете получен ответ об отказе в регистрации, по причине не предоставления документов, указанных в пункте 9 Регламента. Согласно информации из сообщения в личном кабинете, Заявителю предложено исправить ошибки и обратиться с заявлением повторно. Однако какие именно документы не приложены не указано.

21.02.2022 Заявитель обратился на электронную торговую площадку с запросом по электронной почте с просьбой сообщить какой именно документ не устроил торговую площадку и указать его наименование. Вместе с тем, Заявитель попросил предоставить техническую

возможность предоставить документ в рамках того же запроса, как это предусмотрено Регламентом в целях соблюдения сроков предоставления заявки на торги. Задаток для участия был оплачен Заявителем 11.02.2022 и подготовлена заявка. Однако, как указывает Заявитель по состоянию на 9:00 24.02.2021 ответ на обращение не был получен. Иных контактов, кроме как адреса электронной почты у торговой площадки отсутствуют.

Электронная торговая площадка и Организатор торгов с доводами жалобы не согласились, представили письменные возражения и материалы запрошенные антимонопольным органом.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Комиссией установлено, что извещение о проведении торгов № 270122/34705371/07, Лот 3 было опубликовано 27.01.2022 в 15:56 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) (далее — Официальный сайт).

Дата начала подачи заявок: 27.01.2022. Дата окончания подачи заявок: 24.02.2022. Дата проведения торгов: 28.02.2022 в 12:00.

Как пояснил на заседании Комиссии Оператор электронной торговой площадки, согласно пункту 9.3. Регламента, для регистрации на электронной площадке заявитель представляет оператору электронной площадки заявление на регистрацию и нижеследующие документы и сведения:

для физических лиц

- Копии документов, удостоверяющих личность
- Копия свидетельства ИНН
- Копия СНИЛС
- Адрес электронной почты для направления оператором электронной площадки уведомлений
- Заполненный опросный лист (в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»)

- Заявление на регистрацию (формируется автоматически в процессе регистрации пользователя на электронной площадке)

- Подписанный образ документа (РЕГЛАМЕНТ ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ НА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКЕ УНИВЕРСАЛЬНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА, по адресу, в сети "Интернет" <https://sale-torg.ru/sales/>. Утвержден 08 декабря 2021 года, заверенного собственноручной или электронной подписью.

Согласно пункту 9.8. Регламента, для каждого зарегистрированного Пользователя сайта, на электронной площадке создается рабочий раздел (личный кабинет), доступ к которому может иметь только указанное лицо. Рабочий раздел зарегистрированного лица предоставляет этому лицу оперативный доступ ко всей информации, которая предназначена персонально для него, а также ко всем, доступным для него функциям. Регистрация на электронной площадке выдается сроком на 1 (один) год с даты принятия решения о регистрации лица. По окончании срока регистрации, рабочий раздел («личный кабинет») пользователя автоматически удаляется. После автоматического удаления рабочего раздела («личный кабинет»), пользователь имеет право зарегистрироваться повторно. Повторная регистрация осуществляется в порядке и сроки, указанные в 9.3, 3.1, Регламента.

При подаче повторной заявки на регистрацию, в секции торгов, Пользователь, в одностороннем порядке соглашается с причиной отклонения заявки на регистрацию в секции торгов и не имеет претензий к оператору ООО «ЛИДЕР». В случае возникновения спора, вследствие нарушений сторонами условий настоящего Регламента, заинтересованная сторона направляет претензию в адрес Оператора ЭТП, в сети «Интернет», info.saletorg@gmail.com, для урегулирования таких споров, в срок, не превышающий двух рабочих дней.

При отправке повторной заявки на регистрацию, ранее отправленные заявки, удаляются в течение пяти календарных дней.

В соответствии с пунктом 11.2. Регламента, для участия в торгах заявитель представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах с использованием средств своего личного кабинета.

Пунктом 11.3. Регламента установлено, что в течение двух часов с момента представления заявки на участие в торгах оператор электронной площадки осуществляет регистрацию представленной заявки в журнале заявок на участие в торгах, присвоив заявке порядковый номер в указанном журнале. Не позднее одного часа с момента подачи заявки на участие заявителем, информация о

поступлении заявки отражается в рабочем разделе («личном кабинете») Организатора торгов. Одновременно организатору торгов предоставляется доступ к поданным Заявителем документам. Организатор торгов рассматривает направленные заявки на участие в торгах, по итогам рассмотрения Заявки на участие в торгах Организатор допускает Заявителя до участия в торгах, либо отказывает ему в допуске, если Заявка на участие в торгах не соответствует установленным требованиям, с указанием мотивированных причин отказа. Претендент средствами ЭТП получает Уведомление о результатах рассмотрения заявки на участие в торгах Организатором. Претендент, заявка которого допущена до участия в торгах, становится Участником торгов. После рассмотрения всех заявок на участие, Организатор в день подведения итогов рассмотрения заявок, средствами ЭТП формирует и подписывает Протокол о подведении итогов приема и регистрации заявок.

Вместе с тем, Оператор указал, что заявка № 81289 Заявление на получение аккредитации для Участия в торгах была подана Заявителем - 15.02.2022 в 11:34:00, ЭТП обработала заявку - 21.02.2022 в 12:32:32.

В личном кабинете ЭТП ответ Заявителю содержал следующее: «Ваши полномочия в системе электронных торгов были изменены: В доступе к системе отказано. Регистрация приостановлена, к заявлению не приложены документы, указанные в пункте 9 настоящего Регламента-229 (РЕГЛАМЕНТ ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ НА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКЕ УНИВЕРСАЛЬНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА <https://www.sale-torg.ru/regulations/sales/> . Исправьте данные ошибки и отправьте документы повторно. С Уважением ООО ЛИДЕР Состояние: Отклонён».

Согласно сведениям электронной площадки Заявитель приложил следующие документы для рассмотрения запроса:

№ 81283 Паспорт.pdf

№ 81284 ИНН.pdf

№ 81285 СНИЛС.pdf

№ 81286 Анкета.pdf

№ 81287 Заявление о присоединение к регламенту.pdf

№ 81288 Согласие на обработку персональных данных.pdf

Однако из вышеуказанных документов усматривается, что к заявке не приложен документ: Подписанный образ документа (РЕГЛАМЕНТ

ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ НА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКЕ УНИВЕРСАЛЬНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА, по адресу, в сети «Интернет» <https://sale-torg.ru/sales/>.

Вместе с тем, Заявитель повторно направил Заявление № 81956 на получение аккредитации для Участие в торгах. Дата обработки заявки Заявителя электронной площадкой - 03.03.2022 11:05:23. Дата отправки документов Заявителем - 25.02.2022 16:24:00.

Ответ ЭТП в личном кабинете Заявителя содержал следующее: Регистрация предоставлена. Состояние заявки: Одобрено.

Согласно сведениям электронной площадки Заявитель подавая повторно заявку на аккредитацию приложил следующие документы для рассмотрения запроса:

№ 81951 Копия документа, удостоверяющая личность

№ 81952 Копия свидетельства ИНН

№ 81953 Копия СНИЛС

№ 81954 Информация об электронной почте

№ 81955 Опросный лист в рамках 115-ФЗ

№ 81957 Заявление о присоединению к регламенту торговой площадки

№ 81975 Подписанный образ Регламента.pdf

№ 81976 Регламент с сайта.pdf

№ 81977 Согласие на обработку персональных данных.pdf

Таким образом, по состоянию на 03.03.2022 заявка Заявителя соответствовала регламенту и была одобрена электронной торговой площадкой.

Кроме того, как было установлено на заседании Комиссии, торговая процедура с 21.02.2022 была приостановлена Организатором торгов на основании определения Истринского городского суда Московской области от 10.02.2022 по делу № 2-а-988/2022 по иску должника "... " к Истринскому РОСП ГУФССП России по Московской области о запрете ТУ Росимущества в Московской области проведения Торгов по реализации вышеуказанного имущества в качестве меры обеспечения в соответствии со ст.85 КАС РФ.

Как отметил Организатор на заседании, копия определения суда поступила Организатору торгов 21.02.2022 в 13:06 из ТУ Росимущества в

Московской области (рег. № 50-4409 от 21.02.2022), информация размещена на официальном сайте РФ <https://torgi.gov.ru> 21.02.2022 в 13:18, с указанием статуса аукциона по лоту № 3 «приостановлен» и основания: «определение суда».

Судебное определение о приостановлении процедуры торгов на этапе приема заявок, исключило возможность участия в Торгах, как Заявителя, так и других лиц, следовательно, действия оператора ЭТП по отказу в регистрации (аккредитации) на ЭТП не могли повлечь ущемления или нарушения прав и законных интересов Заявителя.

Комиссия в свою очередь отмечает, что при возобновлении указанных торгов, Заявитель не лишен возможности подать заявку на участие в процедуре.

Таким образом, учитывая вышеизложенные обстоятельства, нарушение в действиях Организатора и Оператора электронной площадки в данной части отсутствуют.

Изучив представленные в материалы дела доказательства, заслушав позицию сторон, Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Оператора электронной торговой площадки, Организатора торгов при проведении Торгов - необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Торгов, наложенные письмами Московского УФАС России от 02.03.2022 № НП/11692/22 и от 11.03.2022 № НП/13171/22.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.