

# РЕШЕНИЕ

по делу № РНП – 23-450/2018

**о проведении внеплановой проверки по рассмотрению факта  
уклонения**

**участника закупки от заключения контракта**

25 октября 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

в присутствии представителя ФКУ "ЦХиСО ГУ МВД России по Краснодарскому краю (по доверенности), в отсутствие представителей ИП Будкова рассмотрев сведения, представленные ФКУ "ЦХиСО ГУ МВД России по Краснодарскому краю о включении в реестр недобросовестных поставщиков ИП Будкова по результатам проведения электронного аукциона: «Выполнение работ по подготовке к отопительному сезону и гидравлическому испытанию трубопроводов систем отопления, горячего водоснабжения административных зданий» (извещение: №0818100000718000155),

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения ФКУ "ЦХиСО ГУ МВД России по Краснодарскому краю о включении в реестр недобросовестных поставщиков ИП Будкова по результатам проведения электронного аукциона: «Выполнение работ по подготовке к отопительному сезону и гидравлическому испытанию трубопроводов систем отопления, горячего водоснабжения административных зданий» (извещение: №0818100000718000155).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0818100000718000155-2 от 13.09.2018 года победителем электронного аукциона признан ИП Будков (предложение о цене: 213 285,75 рублей).

09 октября 2018 года ИП Будков. признан уклонившимся от заключения контракта на основании ч. 13 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о

контрактной системе).

Заказчиком также предоставлены сведения в соответствии с ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе:

- победитель электронного аукциона: ИП Будков;

- адрес.;

- ИНН:

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФКУ "ЦХиСО ГУ МВД России по Краснодарскому краю проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по подготовке к отопительному сезону и гидравлическому испытанию трубопроводов систем отопления, горячего водоснабжения административных зданий» (извещение: №0818100000718000155).

В соответствии с ч. 10 ст. 69 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0818100000718000155-2 от 13.09.2018 года победителем электронного аукциона признан ИП Будков (предложение о цене: 213 285,75 рублей).

На основании ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

19.09.2018 ИП Будкову. был направлен для подписания проект контракта, в который были включены сведения об участнике, в том числе банковские реквизиты, содержащиеся в реестре участников электронной торговой площадки.

В соответствии с ч. 3, ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает

на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

24.09.2018 ИП Будковым в адрес заказчика направлен протокол разногласий, содержащий информацию о необходимости указания в проекте контракта иных банковских реквизитов победителя аукциона.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи (ч.5 ст.83.2 Закона о контрактной системе).

27.09.2018 протокол разногласий был обработан заказчиком, в проект контракта были внесены соответствующие коррективы, после чего он вновь был направлен для подписания в адрес ИП

02.10.2018 контракт был подписан ИП Будковым однако документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта, были направлены победителем аукциона в формате, не позволяющем осуществить их открытие с целью изучения содержимого.

Денежные средства, в качестве обеспечения исполнения контракта, предусмотренного документацией электронного аукциона, от Индивидуального предпринимателя Будкова на счет заказчика перечислены не были, банковская гарантия заказчиком получена не была.

С целью исключения технической ошибки, связанной с корректным перечислением обеспечения исполнения контракта на счет заказчика и прикреплением документов, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения контракта, проект контракта был отозван заказчиком 03.10.2018. В адрес победителя аукциона, посредством электронной торговой площадки, было направлено пояснение о том, что файл «Обеспечение» не читаем, поврежден и о необходимости предоставить корректный документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта.

Регламентированный срок для подписания проекта контракта Победителем электронного аукциона 08.10.2018г. 23:59.

Ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В регламентированный срок контракт участником не подписан. Обеспечение исполнения контракта Заказчику не поступило.

Доказательства невозможности подписания проекта контракта в регламентированный срок участником не представлены.

09 октября 2018 года Заказчиком составлен протокол о признании ИП Будкова уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, при принятии решения об участии в электронном аукционе участник должен осознавать последствия уклонения от заключения контракта.

Принимая решение об участии в электронном аукционе и подавая соответствующую заявку, участник несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия), противоречащих требованиям [Закона](#), в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанным победителем аукциона. При этом такими действиями (бездействием) не соблюдаются права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта. Согласно установленной [Законом](#) о контрактной системе специфики документооборота на электронной площадке невыполнение участником электронного аукциона таких требований является правовым риском признания его уклонившимся от заключения контракта, поскольку наличие у него соответствующего волеизъявления на заключение контракта должно быть реализовано в установленном [Законом](#) порядке.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении умышленных действий, так и в совершении таких действий по неосторожности либо в бездействии. В рассматриваемом случае уклонение от заключения контракта было обусловлено субъективными причинами: небрежностью участника, не предпринявшего мер к подписанию контракта непосредственно после его размещения заказчиком, своевременному (в установленный [Законом](#) о контрактной системе срок для подписания контракта) внесению обеспечения исполнения контракта.

Претендуя на заключение контракта путем участия в электронном аукционе ИП Будков не только имел возможность учитывать специфику заключения контрактов на электронной площадке, но и обязан был это сделать. Невыполнение в данном случае участником закупки требований [Закона](#) влечет невозможность заключения с ним контракта, что влечет не только нарушение интересов заказчика, но и публичных интересов, которые обеспечиваются единой и обязательной процедурой определения поставщика.

В соответствии ч. 2 ст. 104 [Закона](#) о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из изложенного, руководствуясь ч. 13 ст. 83.2, ч. 2,7 ст. 104 [Закона](#) о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

#### **РЕШИЛА:**

1.Сведения, представленные ФКУ "ЦХиСО ГУ МВД России по Краснодарскому краю в отношении ИП Будкова включить в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Датой включения сведений в отношении ИП Будкова в реестре недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.