

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-1433/2021

26 июля 2021 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством ВКС жалобу <...> (вх. № 12184э от 08.07.2021 года) на действия оператора электронной торговой площадки «АСТ-ТОРГ» (администрирование площадки - ООО «Центр реализации») при проведении торгов по продаже арестованного имущества (извещение № 240621/5184000/01, лот № 1 на сайте <https://torgi.gov.ru/>),

в присутствии <...>,

в отсутствие представителя электронной торговой площадки «АСТ-ТОРГ», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба <...> (вх. № 12184э от 08.07.2021 года) на действия оператора электронной торговой площадки «АСТ-ТОРГ» (администрирование площадки - ООО «Центр реализации») при проведении торгов по продаже арестованного имущества (извещение № 240621/5184000/01, лот № 1 на сайте <https://torgi.gov.ru/>).

Заявитель сообщает следующее.

24 июня 2021 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<http://torgi.gov.ru>) опубликовано извещение о проведении процедуры реализации имущества должников № 240621/5184000/01 от 24.06.2021 (открытый аукцион), лот № 1.

Организатором торгов (Общество с ограниченной ответственностью «Астрея» ИНН 5404473146) установлено: дата окончания приема заявок на участие в аукционе 05 июля 2021 г. в 16:00 по московскому времени. Заявки подаются через электронную площадку в соответствии с аукционной документацией, размещенной на сайте [www.torgi.gov.ru](http://ast-torg.ru), на сайте электронной площадки <http://ast-torg.ru>.

Согласно информации, размещенной на сайте <http://ast-torg.ru>, администрированием площадки занимается ООО «Центр реализации», ИНН 7840095811, ОГРН 1217800058464, КПП 784001001.

В соответствии с п. 9.3 Регламента проведения торгов электронной торговой площадки ast-torg.ru (далее - Регламент) ООО «Центра Реализации»

(<https://astforg.ru/public/help/reglament/>) указано: «для аккредитации на электронной площадке заявитель представляет Оператору Заявление на регистрацию и нижеследующие документы и сведения:

Для физических лиц:

копия документа, удостоверяющего личность;

копия свидетельства ИНН;

копия свидетельства о страховом номере индивидуального лицевого счета (при наличии);

копии иных документов, подтверждающих сведения о регистрируемом пользователе (в случае расхождения сведений);

доверенность, подтверждающая полномочия лица, выступающего в качестве представителя Заявителя (в случае, если от имени Заявителя действует лицо по доверенности).

согласие законных представителей на право совершать юридически значимые действия (для лиц, не достигших 18 лет);

сведения об адресе электронной почты;

заявление на регистрацию (формируется автоматически в процессе регистрации пользователя на электронной площадке)».

В соответствии с п. 9.6 Регламента ООО «Центра Реализации» (<https://astforg.ru/public/help/reglament/>) указано: «в срок не более пяти рабочих дней, указанных в пункте 9.3 настоящего Регламента, Оператор рассматривает заявку и аккредитует заявителя на электронной площадке, а также направляет ему уведомление об изменении полномочий пользователя, содержащее идентифицирующие заявителя данные (имя пользователя и новый пароль). Первым рабочим считаются день, следующий от дня подачи заявки, независимо от времени её подачи».

27 июня 2021 г. заявитель подал заявку на регистрацию на электронной торговой площадке <http://ast-torg.ru> для участия в торгах, что подтверждается уведомлением, поступившим на адрес электронной почты от торговой площадки, указанным при регистрации.

На основании вышеизложенного, оператор торговой площадки должен был рассмотреть заявку и аккредитовать заявителя не позднее 02 июля 2021 года.

По состоянию на 05 июля 2021 года 16:00 по московскому времени (дата окончания представления заявок на участие в вышеуказанной процедуре) заявка на аккредитацию не рассмотрена, что повлекло поражение участника в праве в срок подать заявку на участие в вышеуказанной процедуре.

Податель жалобы считает действия Оператора электронной площадки необоснованными и незаконными, а также противоречащими основам и принципам Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и

направленными на умышленное ограничение потенциального круга участников в вышеуказанной процедуре.

Электронная торговая площадка «АСТ-ТОРГ» предоставила следующие возражения на доводы жалобы.

С изложенными в жалобе доводами не согласны, по следующим основаниям.

Так, Заявителем была подана заявка на аккредитацию на электронной торговой площадке 27.06.2021г. в 13:05. Согласно настоящего Регламента ЭТП «АСТ-ТОРГ» в срок не более пяти рабочих дней, указанных в пункте 9.3 настоящего Регламента, Оператор рассматривает заявку и аккредитует заявителя на электронной площадке, а также направляет ему уведомление об изменении полномочий пользователя, содержащее идентифицирующие заявителя данные (имя пользователя и новый пароль). Первым рабочим считаются день, следующий от рабочего дня подачи заявки независимо от времени её подачи.

Заявитель подал документы 27.06.2021(воскресенье), что является не рабочим днем Оператора. Поэтому все документы, направленные в выходные дни, в первый рабочий день проходят только регистрацию у Оператора.

Соответственно первым рабочим днем считается следующий от рабочего дня подачи заявки (т.е. от дня регистрации), независимо от времени её подачи.

Таким образом, после регистрации документов 28.06.2021г., первым рабочим днем после считается 29.06.2021 г., а 05.06.2021 г., является пятым рабочим днем. В который Заявитель получил ответ.

В соответствии с п. 9.7. Регламента, Оператор отказывает заявителю в аккредитации в случае непредставления им документов и сведений, указанных в пункте 9.3 настоящего Регламента, или в случае, если представленные заявителем документы и сведения не соответствуют установленным к ним требованиям - в них отсутствует полностью и корректно не заполнены все информационные поля, обнаружена отсутствующая или недостоверная информация, либо представленные заявителем скан-копии документов являются не разборчивыми или не полными.

Заявителю было отказано в аккредитации из-за несоответствия данных в карточке контрагента.

Ввиду того, что сведения в карточке контрагента, заполняемые на 3 шаге аккредитации используются в шаблонах автоматических документов, а также другими ответственными сотрудниками Оператора, к примеру юридической службой и бухгалтерией для направления различных документов - поэтому малейшие ошибки или не соответствия в карточке контрагента не допустимы.

Следующую заявку на аккредитацию Заявитель подал 06.07.2021г. в 13:05 и получил на нее положительный ответ. На настоящий момент Заявитель имеет статус «Аккредитованный пользователь».

Ввиду чего, согласно вышеуказанным сведениям, нарушений сроков аккредитаций <...> со стороны Оператора не допущено.

Согласно пункту 9.1. Регламента, для получения доступа к личному кабинету на ЭТП пользователь имеет возможность осуществить регистрацию и аккредитацию путем подачи соответствующих заявок.

Просматривать документы, прикрепленные в торгах, подавать заявки и участвовать в торгах Заявитель может только после прохождения аккредитации.

Установленные оператором торговой площадки условия, требования к сведениям и документам, предоставляемым в составе заявки на аккредитацию, применены в равной степени ко всем участникам.

Так лицо, имеющее намерение зарегистрироваться на указанной ЭТП при подаче заявки на аккредитацию не уведомляет Оператора о своем намерении в каких торгах и когда он решил поучаствовать. Следовательно, Оператор ЭТП не разделяет пользователей и не идентифицирует их по их намерениям. Отсюда следует вывод, что решение Оператора беспристрастно.

В настоящее время, законодательством не урегулирован порядок привлечения Организаторами торгов Операторов электронных торговых площадок. Не регламентирован размер тарифов и порядок взимания платы с участников торгов. Также не регламентирован порядок прохождения аккредитации на электронной торговой площадке.

Оператор электронной торговой площадки «АСТ-Торг» является коммерческой организацией, деятельность которой не регулируется государством. Таким образом, вопрос регистрации на электронной торговой площадке отнесен к компетенции руководства этой площадки, деятельность которой регулируется Регламентом электронной торговой площадки и ничем иным больше. Следовательно, решение о том, какой пользователь будет аккредитован, а какой не будет аккредитован решает сам Оператор ЭТП. Из этого следует, что порядок аккредитации на электронной торговой площадке не регулируется Законом «О защите конкуренции», Законом «Об исполнительном производстве» и прочее.

Поэтому доводы Заявителя о том, что он имел намерения принять участие в торгах, для чего подал заявку на аккредитацию не могут рассматриваться как ограничение конкуренции при подготовке к проведению торгов арестованным имуществом.

В соответствии с п. 3.1. ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Из указанной статьи видно, что антимонопольный орган регулирует порядок организации и проведения торгов, порядок заключения договоров по результатам

торгов и прочее.

При этом антимонопольный орган не регулирует порядок прохождения аккредитации на электронной торговой площадке.

Кроме того, аккредитация на электронной торговой площадке исключает конкуренцию и ее ограничение между претендентами на аккредитацию.

На основании изложенного, со стороны Оператора электронной торговой площадки нарушений конкуренции при подготовке к электронному аукциону не допущено, в связи с чем доводы Заявителя необоснованные и не подлежат удовлетворению.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

24.06.2021 года на сайте torgi.gov.ru было опубликовано извещение № 240621/5184000/01 о проведении организатором торгов ООО «АСТРЕЯ» торгов в форме открытого аукциона по продаже арестованного имущества – жилого помещения (квартира) площадью 35 кв. м, к/н 54:19:160201:843 (извещение № 170321/0867971/06 на сайте <https://torgi.gov.ru/>).

Согласно Извещению о проведении торгов № 240621/5184000/01 от 24.06.2021 г., указанное имущество выставлено на торги на основании Постановления от 02.06.2021 года судебного пристава-исполнителя Новосибирского ОСП УФФСП России по НСО о передаче арестованного имущества на торги.

Дата начала подачи заявок – 23.06.2021 г., дата и время окончания подачи заявок – 05.07.2021 г. Дата и время проведения торгов – 09.07.2021 г.

Заявки подаются через электронную площадку в соответствии с аукционной документацией, размещенной на сайте www.torgi.gov.ru, на сайте электронной площадки <http://ast-torg.ru>.

Согласно п. 2.1. Регламента, Регламент электронной торговой площадки «Центр Реализации» «универсальные торги» устанавливает порядок проведения торгов в электронной форме, порядок взаимодействия и взаиморасчетов организаторов торгов, оператора электронной площадки, лиц, заинтересованных в регистрации на электронной площадке, лиц, представляющих заявки на участие в торгах (далее также - заявители), участников торгов в процессе их организации и проведения на электронной площадке, включая права, обязанности и ответственность Сторон.

Согласно п. 9.1. Регламента, для получения доступа к личному кабинету на ЭТП пользователь имеет возможность осуществить регистрацию и аккредитацию путем подачи соответствующих заявок.

Согласно п. 9.2. Регламента, для регистрации на электронной площадке заявитель представляет Оператору сведения:

персональная информация о регистрируемом пользователе;

сведения об адресе электронной почты для направления Оператором

электронной площадки уведомлений;

Сведения об электронной подписи.

Согласно п. 9.3. Регламента, для аккредитации на электронной площадке заявитель представляет Оператору Заявление на регистрацию и нижеследующие документы и сведения:

Для физических лиц:

копия документа, удостоверяющего личность;

копия свидетельства ИНН;

копия свидетельства о страховом номере индивидуального лицевого счета (при наличии);

копии иных документов, подтверждающих сведения о регистрируемом пользователе (в случае расхождения сведений);

доверенность, подтверждающая полномочия лица, выступающего в качестве представителя Заявителя (в случае, если от имени Заявителя действует лицо по доверенности).

согласие законных представителей на право совершать юридически значимые действия (для лиц, не достигших 18 лет);

сведения об адресе электронной почты;

заявление на регистрацию (формируется автоматически в процессе регистрации пользователя на электронной площадке).

Согласно п. 8.3. Регламента, оператор обеспечивает возможность представления заявки на участие в торгах и прилагаемых к ней документов, их копий в форме электронных документов и сообщений.

Согласно п. 8.4. Регламента, оператор обеспечивает свободный круглосуточный бесперебойный доступ к электронной площадке через сеть «Интернет» в течение всего времени проведения торгов организаторам торгов, лицам, представившим заявки на участие в торгах, а также участникам торгов в соответствии с правами, предоставленными указанным лицам согласно законодательству Российской Федерации, за исключением времени проведения профилактических работ, а также п. 8.5. настоящего Регламента.

Согласно п. 8.5. Регламента, оператор обеспечивает создание, обработку и хранение в электронной форме заявок на участие в торгах и иных документов, представляемых заявителями, участниками торгов, а также протоколов о результатах проведения торгов.

27.06. 2021 г. <...>подала документы для регистрации на электронной площадке «АСТ-Торг».

Согласно п. 9.5. Регламента, при приеме документов и сведений, указанных в пункте 9.3 настоящего Регламента, Оператор регистрирует их в журнале учета с

присвоением им номера и указанием времени поступления.

Согласно п. 9.6. Регламента, в срок не более пяти рабочих дней, указанных в пункте 9.3 настоящего Регламента, Оператор рассматривает заявку и аккредитуется заявителя на электронной площадке, а также направляет ему уведомление об изменении полномочий пользователя, содержащее идентифицирующие заявителя данные (имя пользователя и новый пароль). Первым рабочим считаются день, следующий от рабочего дня подачи заявки, независимо от времени её подачи.

Согласно п. 9.7. Регламента, оператор отказывает заявителю в аккредитации в случае непредставления им документов и сведений, указанных в пункте 9.3 настоящего Регламента, или в случае, если представленные заявителем документы и сведения не соответствуют установленным к ним требованиям - в них отсутствует полностью и корректно не заполнены все информационные поля, обнаружена отсутствующая или недостоверная информация, либо представленные заявителем скан-копии документов являются не разборчивыми или не полными.

Таким образом, с учетом положений Регламента, <...> подала документы 27.06.2021 (воскресенье), в нерабочий день Оператора. Заявка <...> получена оператором 28.06.2021 г. (понедельник). Все документы, направленные в выходные дни, в первый рабочий день проходят регистрацию у Оператора.

Соответственно первым рабочим днем считается следующий от рабочего дня подачи заявки (т.е. от дня регистрации), независимо от времени её подачи.

Таким образом, после регистрации документов 28.06.2021 г., первым рабочим днем после считается 29.06.2021 г., а 05.06.2021 г., является пятым рабочим днем, в который Заявитель получил ответ.

Таким образом, в действиях оператора электронной торговой площадки «АСТ-ТОРГ» (администрирование площадки - ООО «Центр реализации») при проведении торгов по продаже арестованного имущества (извещение № 240621/5184000/01, лот № 1 на сайте <https://torgi.gov.ru/>) не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 9.7. Регламента, Оператор отказывает заявителю в аккредитации в случае непредставления им документов и сведений, указанных в пункте 9.3 настоящего Регламента, или в случае, если представленные заявителем документы и сведения не соответствуют установленным к ним требованиям - в них отсутствует полностью и корректно не заполнены все информационные поля, обнаружена отсутствующая или недостоверная информация, либо представленные заявителем скан-копии документов являются не разборчивыми или не полными.

При этом также необходимо учитывать тот факт, что 05.07.2021 г. <...> было отказано в аккредитации из-за несоответствия данных в карточке контрагента, поскольку сведения в карточке контрагента, заполняемые на 3 шаге аккредитации используются в шаблонах автоматических документов, а также другими ответственными сотрудниками Оператора, к примеру юридической службой и бухгалтерией для направления различных документов - поэтому малейшие ошибки или не соответствия в карточке контрагента не допустимы.

Следовательно, <...> на дату 05.07.2021 г. не могла быть аккредитована электронной площадкой в связи с неправильным оформлением.

06.07.2021 <...> опять подала заявку на аккредитацию, получил на нее положительный ответ.

На настоящий момент <...>. имеет статус «Аккредитованный пользователь».

Согласно извещению № 240621/5184000/01, лот № 1 на сайте <https://torgi.gov.ru/>, торги признаны несостоявшимися. В настоящее время указанное имущество опять выставлено на торги. Дата окончания приема заявок - 02.08.2021 г.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> (вх. № 12184э от 08.07.2021 года) на действия оператора электронной торговой площадки «АСТ-ТОРГ» (администрирование площадки - ООО «Центр реализации») при проведении торгов по продаже арестованного имущества (извещение № 240621/5184000/01, лот № 1 на сайте <https://torgi.gov.ru/>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.