

РЕШЕНИЕ

«09» ноября 2018 года

Резолютивная часть решения оглашена «08» ноября 2018г.

Решение изготовлено в полном объеме «09» ноября 2018г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...> - заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...> - начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...> - главного специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок

рассмотрев дело № 806/З-2018, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ГБУЗ КО «Кемеровская городская клиническая больница № 2» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339300212918000204 «Поставка марлевых салфеток», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

02.11.2018г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ИП <...> (вх. 5245Э от 02.11.2018г.) на действия заказчика – ГБУЗ КО «Кемеровская городская клиническая больница № 2» при проведении электронного аукциона № 0339300212918000204 «Поставка марлевых салфеток».

По мнению заявителя, аукционная документация не соответствует требованиям закона о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

19.10.2018г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – ГБУЗ КО «Кемеровская городская клиническая больница № 2» были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0339300212918000204 «Поставка марлевых салфеток» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 244 793 ,60 рубля.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В пунктах 1, 2 Технического задания аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к поставляемому товару:

№ Требования заказчика по наименованию, характеристике поставляемого товара

1 Салфетки марлевые медицинские стерильные восьмислойные

Салфетки марлевые медицинские стерильные 5*5 восьмислойные

В упаковке не менее 50 штук.

Стерилизация осуществляется по ГОСТ

Изготовленные из марли ГОСТ. Плотность марли 32 ± 2 г\м².

Линейные размеры изделий в сложенном и развернутом виде (длина, ширина):

в сложенном виде 5,0±0,3 см. 5,0±0,3 см.

в развернутом виде 13,0±1,0 см. 20,0±1,0 см.

При складывании салфеток их продольные и поперечные края загнуты вовнутрь, так же для обеспечения безопасности пациента, края салфетки должны проходить, термическую обработку для сокращения краевых ворсинок.

Салфетки сложены в 8 слоев.

Капиллярность салфеток должна быть не менее 7,0 см/ч.

Срок годности стерильных салфеток должен быть не менее 2-х лет.

Салфетки при транспортировании должны быть устойчивы к воздействию климатических факторов для условий хранения по ГОСТ.

Упаковка: упакованы в две индивидуальные упаковки (одна в другой).

Упаковка №1 является транспортной. Упаковка соответствует международному стандарту и отвечает требованиям, предъявляемым к медицинским стерилизационным упаковочным материалам. Изготовлены из прозрачной окрашенной многослойной полимерной (полиэстер/полипропилен) пленки (прозрачная сторона) и специальной водоотталкивающей медицинской бумаги (непрозрачная сторона), соединенных термошвом. На бумажной лицевой стороне нанесены обозначения: маркировка запрещение использования в случае повреждения упаковки, направление вскрытия упаковки при извлечении простерилизованной упаковки №2, цветные химические индикаторы не менее 1 шт. с описанием цвета приобретаемого индикатором после стерилизации:

Упаковка №2 является стерильной и будет использоваться в стерильных помещениях (операционных, в септических и асептических помещениях).

Изготовлено из термо, влагоустойчивой бумаги униперго.

Маркировка.

На упаковке №1 нанесены:

дата стерилизации, окончания срока годности и номер серии.

На упаковке №2, нанесены:

- наименование фирмы - изготовителя и его товарный знак;
- наименование изделия Салфетки марлевые медицинские;
- стерильная продукция «стерильная»;
- размер изделия;
- количество изделий;
- обозначение стандарта;
- указатель отрывной стороны упаковки.

С каждой партией товара должно быть представлено регистрационное удостоверение, сертификат соответствия.

2 Салфетки марлевые медицинские с рентгеноконтрастной нитью стерильные восьмислойные

Салфетки марлевые медицинские с рентгеноконтрастной нитью стерильные 10*20 восьмислойные. В упаковке не менее 25 штук.

Стерилизация осуществляется по ГОСТ

Изготовленные из марли ГОСТ. Плотность марли 32 ± 2 г\м².

Линейные размеры изделий в сложенном и развернутом виде;(длина, ширина)

в сложенном виде 10,0±0,3 см. 20,0±0,3 см.

в развернутом виде 40,0±1,5 см. 43,0±1,5 см.

Салфетки сложены в 8 слоев. При складывании салфеток их продольные и поперечные края загнуты во внутрь, так же для обеспечения безопасности пациента, края салфетки должны проходить, термическую обработку для сокращения краевых ворсинок.

Салфетки марлевые, должны иметь рентгеноконтрастную нить. Рентгеноконтрастная нить должна определяться в структуре при проведении рентгеноскопии.

Салфетка сложена в 8 слоев.

Капиллярность салфеток должна быть не менее 7,0 см/ч.

Срок годности стерильных салфеток должен быть не менее 2 лет.

Салфетки при транспортировании должны быть устойчивы к воздействию климатических факторов для условий хранения по ГОСТ .

Упаковка: упакованы в две индивидуальные упаковки (одна в другой).

Упаковка №1 является транспортной. Упаковка соответствует международному стандарту и отвечает требованиям, предъявляемым к медицинским стерилизационным упаковочным материалам. Изготовлены из прозрачной окрашенной многослойной полимерной (полиэстер/полипропилен) пленки (прозрачная сторона) и специальной водоотталкивающей медицинской бумаги (непрозрачная сторона), соединенных термошвом. На бумажной лицевой стороне нанесены обозначения: маркировка запрещение использования в случае повреждения упаковки, направление вскрытия упаковки при извлечении простерилизованной упаковки №2, цветные химические индикаторы не менее 1 шт. с описанием цвета приобретаемого индикатором после стерилизации: Упаковка №2 является стерильной и будет использоваться в стерильных помещениях (операционных, в септических и асептических помещениях).

Изготовлено из термо, влагоустойчивой бумаги униперго

Маркировка.

На упаковке №1 нанесены:

дата стерилизации, окончания срока годности и номер серии.

На упаковке №2, нанесены:

- наименование фирмы - изготовителя и его товарный знак;
- наименование изделия Салфетки марлевые медицинские;
- стерильная продукция «стерильная»;
- размер изделия;
- количество изделий;
- обозначение стандарта;
- указатель отрывной стороны упаковки.

С каждой партией товара должно быть представлено регистрационное удостоверение, сертификат соответствия.

По мнению заявителя, заказчиком установлены избыточные требования к упаковке приобретаемого товара, которые соответствуют одному производителю ООО «Медицинский стиль».

Заказчиком в адрес Кемеровского УФАС России был представлен отзыв на жалобу ИП <...> из которого следует, что с целью проведения закупки заказчиком был исследован рынок производителей и поставщиков, заявленных в аукционной документации товаров.

Заказчиком были представлены предложения от 3 (трех) поставщиков (ООО «Гамма-Медикал», ООО «Медицинский стиль», ООО «МЕДСНАБ»), готовых поставить товар, соответствующий требованиям, установленным в аукционной документации № 0339300212918000204.

Также заказчик указывает на то, что товары с характеристиками, в полном объеме соответствующими объекту закупки заказчика, предлагают следующие производители:

- ООО «Пауль Хартман АГ», Германия;
- ООО ХБК «Навтекс», Россия;
- ООО «БЕЛЛА», Россия;
- ОАО «Лента» г. Могилев, Республика Беларусь;
- «Ломан энд Раушер Инт.» Германия.

Данное обстоятельство подтверждается скриншотами с сайтов производителей, представленными заказчиком в материалы дела.

Также в своих письменных пояснениях заказчик указывает, что требования к

упаковке салфеток марлевых применяется для дублирования барьеров защиты и обеспечения эпидемиологической безопасности в ГБУЗ КО «Кемеровская городская клиническая больница № 2».

Поскольку подразделения и аптеки учреждения заказчика рассредоточены на территории Кировского района, при транспортировке изделий медицинского назначения со склада до отделения возникает риск механического повреждения упаковки.

Таким образом, одна упаковка медицинского изделия не позволит при транспортировке обеспечить сохранность стерильных свойств изделия, что может спровоцировать возникновение внутрибольничных инфекций.

В свою очередь, ИП <...> в Комиссию Кемеровского УФАС России доказательств того, что требования к товару «Салфетки марлевые», установленные заказчиком, влекут за собой ограничение количества участников закупки, не представлено.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 06.11.2018г. на участие в аукционе было подано 2 (две) заявки. Заявка № 103960379 была допущена к участию в аукционе.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия заказчика – ГБУЗ КО «Кемеровская городская клиническая больница № 2» при проведении электронного аукциона № 0339300212918000204 «Поставка марлевых салфеток» необоснованной.

2. Производство по делу № 806/3-2018 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>