

решение

ООО «НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
«АЙЛАНТ»
625051, г. Тюмень, ул. 30 лет Победы,

д. 113а, корп. 2, оф. 1
ailant86@mail.ru

ГКУ «Центр организации закупок
Челябинской области»
454084, г. Челябинск, ул. Калинина,

д. 21
zakup@zakup74.ru

Областное государственное
бюджетное учреждение культуры
«Государственный научно-
производственный центр по охране
культурного наследия Челябинской
области»
454091, г. Челябинск, ул. Пушкина, 1
gnpc@mail.ru

АО «Тэк-Торг»
119034, город Москва, улица Тимура
Фрунзе, 24, комн.31 эт.3
help@tektorg.ru

Комиссии по осуществлению закупок

Р Е Ш Е Н И Е № 074/06/105-824/2023 (№ 175-ж/2023)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 06 апреля 2023 года

В полном объеме решение изготовлено 11 апреля 2023 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: <...>

Членов Комиссии: <...>

<...>

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ООО «НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР «АЙЛАНТ» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на техническое освидетельствование модулей станции газового пожаротушения в здании ГКУК «Челябинская областная универсальная научная библиотека», расположенном по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 60, в рамках субсидии из областного бюджета на иные цели на проведение противоаварийных и противопожарных мероприятий (извещение № 0869200000223001771), в присутствии:

- представителей Областного государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный научно-производственный центр по охране культурного наследия Челябинской области» (далее – заказчик) <...>, действующих на основании доверенностей от 12.01.2023, от 04.04.2023;

- представителей ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области» (далее – уполномоченное учреждение) <...>, действующих на основании доверенностей от 10.04.2022 №№ 09, 11,

в отсутствие представителей ООО «НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР «АЙЛАНТ» (далее – заявитель), надлежащим образом уведомленного о дате и времени заседания Комиссии, в том числе публично, путем размещения информации в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 03.04.2023 поступила жалоба заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на техническое освидетельствование модулей станции газового пожаротушения в здании ГКУК «Челябинская областная универсальная научная библиотека», расположенном по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 60, в рамках субсидии из областного бюджета на иные цели на проведение противоаварийных и противопожарных мероприятий (извещение № 0869200000223001771) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано уполномоченным учреждением на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 17.03.2023, изменение извещения о проведении электронного аукциона - 23.03.2023

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 970 670,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам закупки не заключен.

Согласно доводам жалобы у победителя закупки (реестровый номер в протоколе 4) отсутствует разрешение территориального органа Ростехнадзора на освидетельствование сосудов более 100 литров, которое необходимо во исполнение требований Приказа от 15.12.2020 № 536. Заявитель требует результаты закупки отменить. Ответственных лиц заказчика, а также членов комиссии по осуществлению закупок, привлечь к ответственности за несоблюдение требований Приказа от 15.12.2020 № 536.

Представители заказчика, комиссии по осуществлению закупок с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения, которые на заседании Комиссии поддержали, и указали, что в соответствии с требованиями извещения о проведении аукциона участник закупки должен был иметь действующую лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданную Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, на следующие виды работ: монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных

работ.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону № 0869200000223001771 от 29.03.2023 все участники торгов соответствуют требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и имеют указанную лицензию, других требований к участникам закупки заказчик на предъявлял.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам,

В силу пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Как следует из содержания извещения об осуществлении закупки, пункта 1.1, подпункта «н» пункта 2.1 Раздела II приложения № 4 к извещению (Требования к содержанию, составу заявки на участие в

закупке и инструкция по ее заполнению), заказчиком в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено требование к участникам закупки о наличии действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений выданную Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, на следующие виды работ: монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

В силу подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

С учетом изложенного, согласно положениям подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 48 Закона о контрактной системе члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают поданные на участие в аукционе заявки на предмет их соответствия требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупок.

По результатам рассмотрения поступивших заявок членами комиссии по осуществлению закупок все заявки признаны соответствующими требованиям извещения. Решение комиссии оформлено протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.03.2023 №ИЭА1.

Так, победитель аукциона (участник электронного аукциона с номером заявки № 4 (ООО «УП» НПО «Инженерные решения») в качестве своего подтверждения требованиям извещения предоставил выписку из реестра лицензий, рег. номер лицензии 77-06-2021-003313.

Представители уполномоченного органа на заседании Комиссии отметили, что на официальном сайте МЧС (<https://digital.mchs.gov.ru>), где

размещены актуальные сведения в отношении лицензий, имеются сведения о том, что лицензия участника закупки является действующей.

Таким образом, учитывая положения подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 48 Закона о контрактной системе, Комиссия антимонопольного органа не усматривает нарушений законодательства о контрактной системе в действиях комиссии по осуществлению закупок, выраженных в принятии решения о соответствии заявок требованиям, установленным в извещении о проведении аукциона.

Комиссия Челябинского УФАС России обращает внимание заявителя на пункт 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе, согласно которому жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом жалоба заявителя подана посредством единой информационной системы в сфере закупок после подведения итогов рассматриваемой закупки, то есть после окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно части 5 статьи 42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Заявителем запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного аукциона не направлялся, положения извещения, в части требований заказчика к участникам закупки, заявителем своевременно не обжаловались.

Между тем, Комиссия Челябинского УФАС России считает необходимым отметить, что пункт 4 технического задания (приложение № 1 к извещению) предусматривает выполнение работ в соответствии с Приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением».

В силу части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством

Российской Федерации.

Таким образом, законодательством о контрактной системе на заказчика возложена обязанность осуществлять контроль при исполнении подрядчиком обязательств по контракту, в том числе на соответствие Приказу Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536.

При этом в случае несоответствия подрядчика, субподрядчика, а также выполняемых по контракту работ требованиям законодательства Российской Федерации, заказчик в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе принимает решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и направляет в контролирующий орган согласно статье 104 Закона о контрактной системе сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР «АЙЛАНТ» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на техническое освидетельствование модулей станции газового пожаротушения в здании ГКУК «Челябинская областная универсальная научная библиотека», расположенном по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 60, в рамках субсидии из областного бюджета на иные цели на проведение противоаварийных и противопожарных мероприятий (извещение № 0869200000223001771) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Исп.<...>

2023-5221