

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-107

06.09.2019

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления <...>

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <...>
ведущего специалиста-эксперта <...>

в присутствии: - от ООО «Див Строй»;
- С<...>(доверенность б/н от 02.09.2019 г.),

на основании обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – ФГБОУ ВО «УИГА», заказчик) о включении сведений об участнике закупки Обществе с ограниченной ответственностью «Див Строй» (далее – ООО «Див Строй», участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ по текущему ремонту мест общего пользования в общежитии № 4 (извещение № 0368100010819000152),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 25.07.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 612 206, 12 руб.

31.07.2019 г. были опубликованы разъяснения положений аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 02.08.2019 г. на участие в аукционе было подано шесть заявок.

Решением единой комиссии заявки всех участников закупки были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 06.08.2019 г. предложение о цене контракта было подано тремя участниками закупки, цена контракта была снижена до 489 764, 92 руб.

Согласно протоколу подведения итогов от 09.08.2019 г. заявки всех участников закупки, сделавших ценовые предложения, были признаны соответствующими аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Див Строй» с предложением о цене контракта 489 764, 92 руб.

28.08.2019 г. ООО «Див Строй» был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с не представлением документа, подтверждающего надлежащее обеспечение исполнения контракта.

Вх. № 5874 от 30.08.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФГБОУ ВО «УИГА» о включении сведений в отношении ООО «Див Строй» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 05.09.2019 г. представитель ФГБОУ ВО «УИГА» поддержал доводы, изложенные в обращении.

Представитель ООО «Див Строй» на заседание Комиссии 05.09.2019 г. представила письменные пояснения (б/н от 04.09.2019 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

В целях исполнения контракта по результатам электронного аукциона, ООО «Див Строй» при подписании контракта в качестве обеспечения исполнения контракта направило банковскую гарантию, выданную ПАО «Сбербанк России» от 20.08.2019 г.

Вместе с тем, согласно сведениям заказчика представленная банковская гарантия не была принята надлежащей, поскольку срок действия банковской гарантии был сокращен.

Указание сокращенного действия банковской гарантии является технической ошибкой ПАО «Сбербанк России» и общество не имело намерения уклоняться от заключения контракта, в связи с чем, в целях исполнения контракта ООО «Див Строй» в качестве обеспечения исполнения осуществило перечисление денежных средств на расчетный счет заказчика.

При этом, возможность подписать контракт у ООО «Див Строй» уже не было.

ООО «Див Строй» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:15 06.09.2019 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Див Строй» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 09.08.2019 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Див Строй» с предложением о цене контракта 489 764, 92 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1* Закона о контрактной системе *заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68* Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной *пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1* Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии со сведениями, опубликованными в Единой информационной системе, заказчиком был размещен **16.08.2019 г.** проект контракта для подписания ООО «Див Строй».

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке*, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный *частью 4* статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. **При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со [статьей 95](#) Закона о контрактной системе.**

Согласно пункту 3.2 раздела 3 «Место и срок выполнения работ» проекта контракта срок выполнения работ установлен в течение 30 (тридцать) календарных дней со дня заключения контракта.

Из анализа представленных материалов Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что ООО «Див Строй» в регламентированный срок для подписания контракта (до 23:59 21.08.2019 г.) направлены подписанный проект контракта с приложением банковской гарантии № 54/8588/0002/019-059 от 20.08.2019 г., выданной ПАО «Сбербанк России».

При этом, срок действия представленной банковской гарантии (до 14.10.2019 г.) не соответствовал требованиям части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, в связи с чем, указанный документ не мог быть признан надлежащим.

С учетом того, что протокол подведения итогов аукциона датирован 09.08.2019 г., а минимальный срок для заключения контракта - десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов и срок исполнения контракта составляет 30 (тридцать) календарных дней со дня заключения контракта, срок действия банковской гарантии должен быть установлен более, чем до 14.10.2019 г.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая, что в регламентированный срок подписания контракта победителем электронного аукциона не было представлено надлежащего обеспечения исполнения контракта, на основании части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе ООО «Див Строй» было признано уклонившимся от заключения контракта на выполнение работ по текущему ремонту мест общего пользования в общежитии № 4.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку в указанном случае намерение участника подписать и исполнить подтверждается совершенными действиями по получению банковской гарантии на указанный аукцион, а также действиям по перечислению обществом денежных средств на расчетный счет заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России в полном объеме была дана оценка совершенных действий ООО «Див Строй» на предмет добросовестности общества в связи с чем, было принято решение сведения в отношении ООО «Див Строй» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Див Строй» (адрес: 432045, г. Ульяновск, ул. Московское шоссе, д. 17; ИНН 7327065464) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.