

ПАО «Россети Центр и Приволжье»
603950, г. Нижний Новгород,

ул. Рождественская, д. 33

<...>

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

№052/04/9.21-2699/2023

28 февраля 2024 года

г. Нижний Новгород

<...>, рассмотрев материалы дела №052/04/9.21-2699/2023 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье» (603950, город Нижний Новгород, улица Рождественская, дом 33; ИНН 52605200603),

установила:

С учетом положений части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению настоящего дела об административном правонарушении явилось обращение <...> (далее — <...>, заявитель) на действия публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье» (далее – ПАО «Россети Центр и Приволжье», сетевая организация), выразившиеся в неисполнении обязанностей по технологическому присоединению объекта заявителя.

Согласно протоколу об административном правонарушении от 23.11.2023 по делу №052/04/9.21-2699/2023 ПАО «Россети Центр и Приволжье» вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ, Кодекс).

На составление протокола об административном правонарушении явился представитель ПАО «Россети Центр и Приволжье» <...> (доверенность № Д-НН/26 сроком до 18.10.2024). <...> явку не обеспечил, уведомлен надлежащим образом.

Из пояснений представителя ПАО «Россети Центр и Приволжье», данных при составлении протокола №052/04/9.21-2699/2023 об административном правонарушении привлекаемого к ответственности лица следует, что ПАО «Россети Центр и Приволжье» вину не признало.

Лица, участвующие в деле, о дате, времени и месте составления протокола извещены надлежащим образом.

28.02.2024 на рассмотрении дела об административном правонарушении №052/04/9.21-2699/2023 присутствовали представители ПАО «Россети Центр и Приволжье» <...> (доверенность № Д-НН/17 сроком до 18.10.2024), <...> (доверенность № Д-НН/26 сроком до 18.10.2024). вину не признали, поддержали ранее изложенную позицию. Потерпевший на рассмотрение дела явку не обеспечил.

Лица, участвующие в деле, о дате, времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом.

Резолютивная часть постановления объявлена 28.02.2024.

Изучив материалы дела, позицию ПАО «Россети Центр и Приволжье», оценив имеющиеся доказательства в их совокупности, достаточности и взаимосвязи, должностное лицо Нижегородского УФАС России, рассматривающее дело, приходит к следующим выводам.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области из ФАС России поступило обращение <...> (далее — <...>, заявитель) на действия публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье» (далее – ПАО «Россети Центр и Приволжье», сетевая организация), выразившиеся в нарушении сроков исполнения технологического присоединения объекта к электрическим сетям.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Указанной статьей Федерального закона установлено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Такой договор является публичным.

Между тем технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им исполнительным органом власти.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 3 указанных Правил установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица

мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно подпункту б) пункта 16 Правил технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Из обращения следует, что 27.03.2023 между <...> и ПАО «Россети Центр и Приволжье» заключен договор №521125148 о технологическом присоединении объекта заявителя, расположенного по адресу: Нижегородская обл., Кстовский р-н., в районе д. Зименки, СНТ «Прибой», уч. 243, к электрическим сетям ПАО «Россети Центр и Приволжье». Срок осуществления мероприятий, предусмотренный правилами и договором, истек. На момент поступления обращения в Управление мероприятия по договору ПАО «Россети Центр и Приволжье» не исполнило.

Из представленных документов ПАО «Россети Центр и Приволжье» следует, что 10.03.2023 заявитель обратился с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств - дом по адресу: Нижегородская обл., Кстовский рн., СНТ «Прибой», в районе дер. Зименки, земельный участок № 243. Ближайшие объекты электросетевого хозяйства ПАО «Россети Центр и Приволжье», имеющие указанный в заявке уровень напряжения, находятся на расстоянии не далее 15 метров во внешнюю сторону от границы земельного участка заявителя.

С учетом положений Раздела X Правил подготовлены технические условия на технологическое присоединение, условия типового договора об осуществлении технологического присоединения №521125148, счет для оплаты услуги, а также инструкция по безопасному осуществлению фактического присоединения. Указанные документы размещены в личном кабинете заявителя на www.порталтп.рф.

В рамках мероприятий, предусмотренных Договором, сетевой организации необходимо выполнить:

1. Выполнить реконструкцию существующей ЛЭП – 0,4 кВ фидера – 1 ТП № 425 в

части монтажа ответвительной арматуры и ответвления на опоре № 3 (объем реконструкции уточнить при проектировании).

2. Запроектировать и построить участок ВЛ-0,4 кВ от опоры № 3 фидера – 1 ТП № 425 до границ участка заявителя. Строительство выполнить проводом марки СИП 2 сечением 4х50 мм² ориентировочной протяженностью 0,200 км.

3. Для расчетного учета электрической энергии запроектировать и установить на границе балансовой принадлежности узел учета электрической энергии с применением трехфазного счетчика электрической энергии прямого включения.

4. Установить после прибора учета коммутационный аппарат, обеспечивающий самостоятельное выполнение заявителем фактического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье». 27.03.2023 заявитель оплатил услугу по технологическому присоединению, что подтверждается платежным поручением №714137_521125148. Таким образом, с учетом положений пункта 104 Правил, договор между ПАО «Россети Центр и Приволжье» и заявителем следует считать заключенным с 27.03.2023.

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, в соответствии с пунктом 6 указанного типового договора, составляет 6 (Шесть) месяцев с момента заключения, то есть не позднее 27.09.2023.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В рамках административного расследования, выявлено, что ранее ПАО «Россети Центр и Приволжье» привлекалось к административной ответственности за нарушение порядка подключения к электрическим сетям.

В частности, установленное в рамках настоящего административного дела правонарушение совершалось ПАО «Россети Центр и Приволжье» в период

времени, когда указанное лицо считалось подвергнутым административному наказанию согласно постановлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от 14.04.2022 о назначении ПАО «Россети Центр и Приволжье» административного наказания по делу №052/04/9.21-130/2022 за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Постановление по делу №052/04/9.21-130/2022 явилось предметом рассмотрения в Арбитражном суде Нижегородской области (дело №А43-12612/2022). В удовлетворении заявленных требований об отмене постановления по делу №052/04/9.21-130/2022 ПАО «Россети Центр и Приволжье» отказано. Постановлением Первого арбитражного апелляционного суда от 21.11.2022 решение Арбитражного суда Нижегородской области от 17.08.2023 по делу №А43-12612/2022 оставлено без изменения. Таким образом, ПАО «Россети Центр и Приволжье» считается подвергнутым наказанию в период с 21.11.2022 по 21.11.2023.

Между тем, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения в том случае, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения норм и правил, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Частью 4 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо не подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, за которое должностное лицо или иной работник данного юридического лица привлечены к административной ответственности либо его единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица, привлечен к административной ответственности, если таким юридическим лицом были приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, за исключением случаев, предусмотренных частью 5 настоящей статьи.

Приказом филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Нижновэнерго» № ННЭ695 от 29.11.2021 г. утвержден порядок представления отчетности в рамках бизнеспроцесса «Реализация услуг по технологическому присоединению и перспективное развитие», в том числе, установлена форма 11 ежемесячной отчетности «Мониторинг деятельности по технологическому присоединению», форма Пкпэ отчетности «Оценка уровня показателя соблюдения сроков осуществления технологического присоединения».

Контроль исполнения приказа возложен на заместителя директора по реализации услуг.

В ПАО «Россети Центр и Приволжье» проводятся еженедельные оперативные совещания, лицам, на которых возложены конкретные задачи в рамках бизнеспроцесса «Реализация услуг по технологическому присоединению и перспективное развитие» указывается на необходимость устранить выявленные замечания и соблюдения Правил технологического присоединения; в части исполнения договоров технологического присоединения с привлечением

подрядной организации проводится взаимодействие с подрядными организациями, корректируются сроки выполнения ПИР и СМР.

Также принята политика организации «Система менеджмента ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (прим. прежнее наименование) «Контроллинг финансовохозяйственной деятельности».

Кроме того, ПАО «Россети Центр и Приволжье» внедрен антимонопольный комплаенс, для пресечения подобного рода нарушений.

ПАО «Россети Центр и Приволжье» в рассматриваемом случае были приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения Правил технологического присоединения.

ПАО «Россети Центр и Приволжье» приобщило в материалы дела паспорт бизнеспроцесса (БП 6) «Реализация услуг по технологическому присоединению и перспективное развитие» ПП БП 6/08- 2021, а также приложения к нему.

Данными паспортом и приложениями четко распределены функции в рамках исполнения договоров технологического присоединения, система контроля за исполнением договоров технологического присоединения.

Приказом от 20.10.2023 № ННЭ-571/пр <...> привлечен к дисциплинарной ответственности.

28.02.2024 <...> также привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ (дело №052/04/9.21-168/2024) аналогичным обстоятельствам.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при иных предусмотренные настоящим Кодексом обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности.

На основании вышеизложенного, проанализировав фактические обстоятельства в контексте их правового регулирования, должностное лицо Нижегородского УФАС России приходит к выводу о том, что ПАО «Россети Центр и Приволжье» не подлежит ответственности предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23.48, 24.5 КоАП РФ, ВрИО заместителя руководителя Нижегородского УФАС России

постановила:

Производство по делу об административном правонарушении №052/04/9.21-2699/2023, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье» (603950, город Нижний Новгород, улица Рождественская, дом 33, ИНН 5260200603), прекратить на основании пункта 9 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

<...>