

РЕШЕНИЕ

Дата принятия: 19.05.2017

Место принятия: г. Белгород,

ул. Преображенская, д. 82

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 15.05.2017 № 188 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок для рассмотрения жалобы ООО «Агентство Химэксперт» (далее – Комиссия), при участии представителей заказчика – УМВД России по Белгородской области, в отсутствие представителей заявителя – ООО «Агентство Химэксперт» (о времени и месте рассмотрения жалобы надлежаще уведомлено), рассмотрев материалы дела № 188-17 Т по жалобе ООО «Агентство Химэксперт» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов и реактивов для проведения ДНК-анализа (закупка № 0126100004717000046) (далее - Аукцион), проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Белгородское УФАС России поступила жалоба ООО «Агентство Химэксперт» на действия заказчика при проведении Аукциона.

Из жалобы следует, что документация об Аукционе не соответствует требованиям Закона о контрактной системе, а именно:

1) По совокупности показателей, указанных в документации об Аукционе на поставку расходных материалов и реактивов для проведения ДНК-анализа, участники закупки могут предложить к поставке товар лишь одного производителя ООО «Гордиз».

2) В документации об Аукционе установлено требование о соответствии закупаемого товара Приказу МВД России № 1084 ДСП от 05.12.2012, а также

Методическим рекомендациям ЭКЦ МВД России, вместе с тем, содержание указанных документов не раскрыто, в свободном доступе данные документы отсутствуют.

3) По мнению Заявителя, заказчику для геномной регистрации необходимы наборы реагентов для прямой амплификации, а не для непрямой амплификации, как указано в документации об Аукционе.

Заказчик – УМВД России по Белгородской области не согласен с доводами жалобы ООО «Агентство Химэксперт», представил возражение на указанную жалобу, в котором утверждает, что спорные требования документации об Аукционе основаны на положениях Закона о контрактной системе и потребностях заказчика.

На заседании Комиссии представители заказчика поддержали позицию, изложенную в возражении на жалобу ООО «Агентство Химэксперт». Сообщили, что указанные характеристики и параметры поставляемого товара являются для заказчика важными и необходимы для качественного оказания услуг в сфере профессиональной деятельности заказчика. Просят признать жалобу необоснованной.

Комиссия, рассмотрев жалобу ООО «Агентство Химэксперт», заслушав доводы участвующих лиц, проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, приходит к следующим выводам.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 27.04.2017 размещены извещение и документация об Аукционе.

Объект закупки – поставка расходных материалов и реактивов для проведения ДНК-анализа.

- (максимальная) цена контракта – 1 980 000,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы ООО «Агентство Химэксперт» контракт по результатам Аукциона не заключен.

Доводы Заявителя, содержащиеся в жалобе, Комиссия считает необоснованными по следующим основаниям.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта

закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Описание объекта закупки приведено в разделе 11 «Сведения по объекту закупки» документации об Аукционе (далее – Техническое задание).

1. Согласно Техническому заданию к поставке требуется 18 наборов реагентов для непрямой ДНК-идентификации методом мультиплексного анализа 19-ти STR-маркеров и локуса амелогенина человека (D3S1358, TH01, D12S391, D1S1656, D10S1248, D22S1045, D2S441, D7S820, D13S317, FGA, TPOX, D18S51, D16S539, D8S1179, CSF1PO, D5S818, VWA, D21S11, SE33, Amelogenin), не менее 200 реакций.

Состав набора:

- вода деионизованная;
- контрольная ДНК (не менее 40 реакций), для контроля этапов амплификации, электрофореза и анализа данных;
- амельный лэддер (не менее 20 нанесений) для идентификации амельных вариантов исследуемых локусов на этапе капиллярного электрофореза.

По мнению Заявителя, показатели требуемых к поставке наборов реагентов, указанные в Техническом задании, ограничивают число участников закупки. В доказательство были представлены заключение специалиста №4 (сотрудник ООО «Агентство Химэксперт») от 10.05.2017, а также переписка с поставщиками наборов реагентов, не являющимися производителями.

Вместе с тем, какие конкретно показатели Технического задания приводят к ограничению количества участников закупки, и которые требуется изменить Заявителем в жалобе не указано.

В материалах дела имеются коммерческие предложения трех поставщиков наборов реагентов (ООО «Крим-маркет.ру», ООО «ТЛТ», ООО «А-Тек»), полученные заказчиком с целью изучения рынка и формирования цены контракта. Содержащиеся в них сведения свидетельствуют о возможности поставки наборов реагентов для ДНК-идентификации соответствующих требованиям Технического задания.

При рассмотрении дела представители заказчика пояснили, что закупаемые наборы реагентов будут использоваться на оборудовании заказчика, возможности которого ограничены проведением ДНК-идентификации 19 локусов.

Комиссия приходит к выводу о том, что спорные требования документации об Аукционе основаны на потребностях заказчика, влияют на функциональные и качественные характеристики объекта закупки и не влекут за собой необоснованного ограничения количества участников закупки.

2. Согласно п. 11.2 Технического задания документации об Аукционе закупаемый товар должен соответствовать требованиям, установленными Приказом МВД России № 1084 ДСП от 05.12.2012, а также Методическим рекомендациям ЭКЦ МВД России.

При рассмотрении дела представители заказчика сообщили, что в данных документах отсутствуют какие либо технические характеристики требуемого к поставке товара. В них описан порядок проведения исследований, для которых приобретаются наборы реагентов.

Пояснили, что содержание указанных документов, предназначенных для служебного пользования, раскрыто в том же пункте 11.2 Технического задания, а именно:

- *Современные методы и средства выявления, изъятия, хранения и пробоподготовки ДНК-содержащих объектов;*
- *Применение частот встречаемости аллелей аутосомных STR-локусов для повышения идентификационной значимости результатов исследования ДНК;*
- *Исследование ДНК тканей и выделений человека на автоматизированных системах.*

Доказательств того, что для принятия решения о подаче заявки на участие в Аукционе недостаточно информации Технического задания и необходимо наличие в составе документации об Аукционе Приказа МВД России № 1084 ДСП от 05.12.2012 и Методических рекомендаций ЭКЦ МВД России, Заявителем не представлено.

Запросов за разъяснениями положений документации, в данной части, заказчику не поступало.

3. Согласно Техническому заданию к поставке требуется 18 наборов

реагентов **для непрямой ДНК-идентификации** методом мультиплексного анализа 19-ти STR-маркеров и локуса амелогенина человека.

Из пояснений представителей заказчика следует, что наборы реагентов для **прямой ДНК-идентификации** предназначены для проведения геномной регистрации **только живых людей**, в то время, как заказчиком осуществляется государственная геномная регистрация живых лиц, биологического материала, изъятого в ходе проведения следственных действий, а также неопознанных трупов в соответствии со ст. 7 Федерального закона от 03.12.2008 № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» и Положением об ЭКЦ УМВД России по Белгородской области, утвержденным Приказом УМВД России по Белгородской области от 21.01.2016 № 45.

Заявитель на рассмотрение дела не явился, доказательств, опровергающих доводы заказчика, не представил.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о том, что требование документации об Аукционе, о поставке реагентов **для непрямой ДНК-идентификации**, основаны на потребностях заказчика.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Агентство Химэксперт» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.